

# **Ehdotukset hankintalakiesityksen muokkaamiseen**

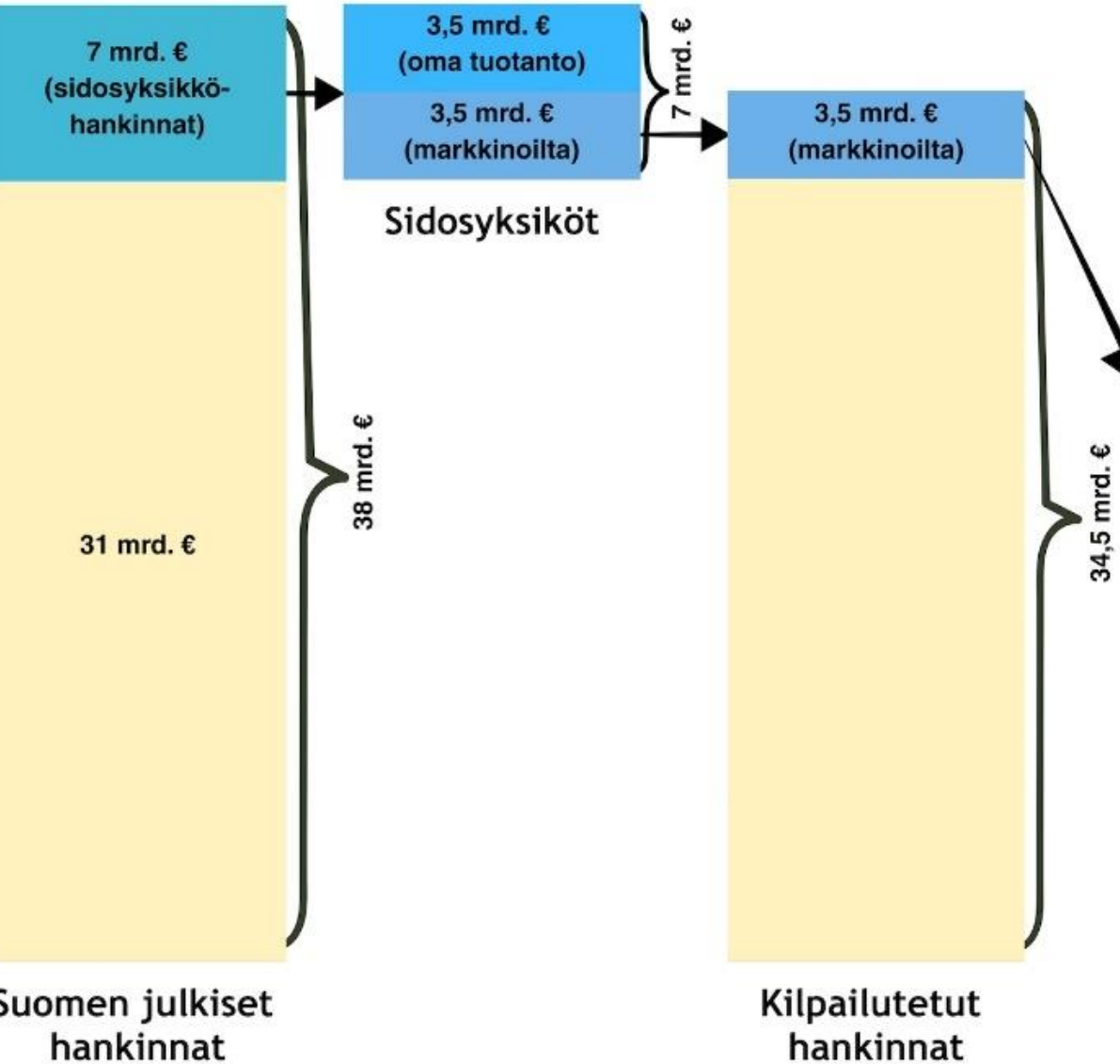
## **– 10 % minimiomistusvaatimus toimii hallituksen tavoitteita vastaan**

Esitys Eduskunnan talousvaliokunnalle 4.3.2026



**Kustos Ry**  
Julkishallinnon palvelukumppanit

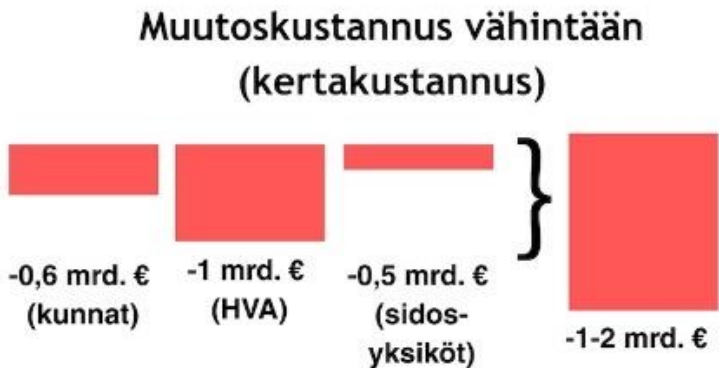
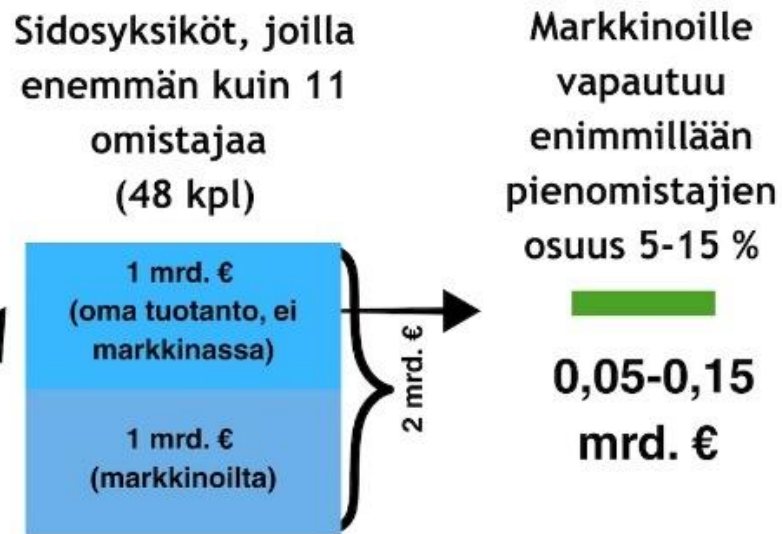
RAKENNE: JULKISET HANKINNAT SIDOSYKSIKÖILTÄ  
JA KILPAILUTTAMINEN MARKKINOILLA



Valtio, kunnat, kuntayhtymät, hyvinvointialueet, hyvinvointiyhtymät, seurakunnat

Lähteet: Tutkihallintoa.fi ja "Julkiset hankinnat: kokonaisvolyyymi ja datan hyödyntäminen" (VM, 2021)

TARKASTELU 10 PROSENTIN  
VAIKUTUKSESTA MARKKINOIHIN

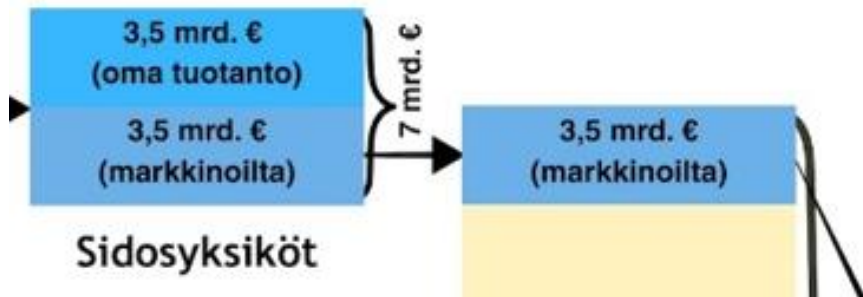


JOHTOPÄÄTÖKSET

- Markkinaan siirtyvä osuus: **0,05-0,15 mrd. €**
- Pääomistajat (>10 % omistus) jatkavat sidosyksikön hyödyntämistä
- Muutuskustannus vähintään\*: **1-2 mrd. €**

\*Kunnille kohdistuvaa muutuskustannusta on arvioitu Kuntaliiton tilauksesta FCG:n toimesta, hyvinvointialueiden ja sidosyksiköiden muutuskustannuksia suhteutettu kunnille kohdistuviin kustannuksiin.

# Vaikuttavuusarvio kilpailutettuihin toimittajasopimuksiin tekemättä



- Inhouse-yhtiöt kilpailuttavat markkinoilta noin 50-75% liikevaihdestaan - inhouse-yhtiöiden ja markkinatoimijoiden välillä on tuhansia kilpailutettuja sopimuksia

- Jos pienet omistajat ovat velvoitettuja irtisanomaan sopimuksensa inhouse yhtiöiden kanssa → toimittajasopimusten volyymi muuttuu olennaisesti ja hankintalaki velvoittaa kilpailuttamaan uudelleen.
- Kuka korvaa inhouse-yhtiöiden ja markkinatoimijoiden välisten sopimusten muutokset, irtisanomiset, sopimussakot ja vahingonkorvaukset? → tähän otettava laissa kantaa



# Esitetyn 10% omistusvaatimuksen vaikutukset

|             |            |            |
|-------------|------------|------------|
| Rääkkylä    | Tohmajärvi | Heinävesi  |
| Ilomantsi   | Lieksa     | Liperi     |
| Juuka       | Nurmes     | Kitee      |
| Kontiolahti | Outokumpu  | Polvijärvi |



Pohjois-Karjalan 12 pientä kuntaa, joissa väestöä yhteensä **83 000**

|               |             |
|---------------|-------------|
| Etelä-Karjala | HUS         |
| Helsinki      | Itä-Uusimaa |
| Keski-Uusimaa | Kymenlaakso |
| Länsi-Uusimaa | Päijät-Häme |
| Vantaa-Kerava |             |



Etelä-Suomen yhteistyöalue - 9 hyvinvointialuetta, joissa väestöä yhteensä **2 263 000**



- Rajaa erityisesti pienet kunnat pois inhouse yhteistyöstä, joka on ollut heille edellytys palveluiden järjestämiseen → muutuskustannukset ja riskit kaatuvat pienille kunnille
- Isot omistajat keskittyvät yhteistyöhön keskenään, joka voi kasvattaa inhouse yhtiöitä entisestään
- Hallitsematon muutosvaihe, joka aiheuttaa kyberturvariskejä ja kustannuksia



# **Muutosehdotus ja perustelut**



# 10%:n omistusvaatimus poistetaan



- Määräysvallan käsitettä on jo tarkennettu MAO:n ja KHO:n päätöksillä vuosien 2024-2025 aikana, joka on jo johtanut ja edellyttää muutoksia laajan omistajapohjan yhtiöissä
- Olemassa olevan lain rikkomiseen on mahdollista puuttua nykyisen lainsäädännön puitteissa, ilman uuden sääntelyn lisäämistä
- Nykyisen lainsäädännön edellyttämät muutokset sidosyksiköihin on mahdollista toteuttaa hallitummin, joka rajaa kustannuksia ja turvallisuusriskejä
- Alueelliset yhteistyömahdollisuudet säilyvät; pk-yritykset ovat mukana hankintaketjuissa, joka hillitsee markkinoiden keskittymistä jättiyhtiöille
- Hankintalakiesityksessä ei muilta osin ristiriitaa perustuslain näkökulmasta

*Ehdotus lakitekstiksi löytyy Kustoksen lausunnon word-versiosta.*



# Vaihtoehtona omistusvaatimus 1%



- Pienilläkin kunnilla olisi mahdollisuus yhteistyöhön, joka rajaa kyberturvallisuusriskejä ja kustannuksia
- Edellyttää isoimmissa sidosyksiköissä järjestelyjä, mutta niiden kohteena on rajatumpi määrä kuntia/hyvinvointialueita – ei hallitsematonta muutosvaihetta
- Määräysvalta toteutettava myös hankintalain edellytysten mukaisesti, omistusprosentti ei poista määräysvallan kriteereitä



- Lisää sääntelyä ja sen monimutkaisuutta
- Omistusprosentti ei ota kantaa omistavan organisaation kokoon

*Ehdotus lakitekstiksi löytyy Kustoksen lausunnon word-versiosta*





# Kiitos!

**Salli Kortelainen**  
**hallituksen puheenjohtaja - toimitusjohtaja**  
**Kustos ry – Meidän IT ja talous Oy**  
**[salli.kortelainen@meita.fi](mailto:salli.kortelainen@meita.fi)**

**p. 040 672 0774**  
**[www.kustos.fi](http://www.kustos.fi)**



**Kustos Ry**  
Julkishallinnon palvelukumppanit