

Vuosikertomus

# 2024

1.1.–31.12.2024



Työllisyysrahasto  
Sysseleåttningöfonden | Employment Fund

# Sisältö



## **VUOSIKERTOMUS 2024**

- 3** Työllisyysrahaston vuosi lyhyesti
- 4** Taloudellinen kehitys
- 5** Toimitusjohtajan katsaus
- 8** Strategia, missio, visio ja arvot
- 11** Avainluvut 2024



## **12 HALLITUKSEN TOIMINTAKERTOMUS**

- 13** Työllisyysrahaston tehtävät
- 15** Sidosryhmäyhteistyö
- 17** Asiakaspalvelu
- 19** Työttömyysvakuutusmaksut
- 27** Aikuiskoulutusetuudet
- 37** Talous
- 40** Sijoitustoiminta
- 43** Vastuullisuus
- 58** Riskienhallinta
- 60** Henkilöstö
- 64** Tilikauden jälkeiset tapahtumat
- 65** Hallinto- ja ohjausjärjestelmä
- 78** Palkitsemisraportti



## **84 TILINPÄÄTÖS**

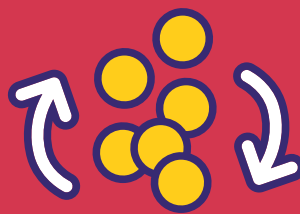
- 85** Tilinpäätös (IFRS) 2024
- 85** Laskelma nettovarallisuuden muutoksesta
- 88** Tilinpäätöksen liitetiedot
- 129** Tilintarkastuskertomus

# Työllisyysrahaston vuosi lyhyesti

Työttömyysvakuutusmaksujen alentamisesta huolimatta Työllisyysrahaston maksuvalmius on turvattu.



Kirkastimme identiteettiämme ja päivitimme strategiaamme. Uudistettu visiomme on olla arvostettu ja tehokas sosiaaliturvan toimeenpanija.



Rahoitimme työttömyys- ja eläketurvaa sekä aikuiskoulutusetuuksia yhteensä

# 3 129

miljoonalla eurolla.



Koko vuoden yhteenlaskettu asiakastyytyväisyysindeksi (CSAT) nousi tasolle 88 (85) %.

## Taloudellinen kehitys

Työllisyysrahaston keräämien työttömyysvakuutusmaksujen kertymä jäi vuoden aikana ennakoidusti vertailukautta huomattavasti matalammaksi. Tämä johtui siitä, että työttömyysvakuutusmaksuja alennettiin merkittävästi vuodelle 2024 Työllisyysrahaston esityksen mukaisesti.

Rahaston maksamat rahoitusetuudet puolestaan nousivat selkeästi edellisvuoteen verrattuna. Vertailukautta heikompi talous ja työllisyystilanne vuoden aikana johti työttömyysturvamenojen kasvuun vuoden 2024 aikana.

Vuositulo (nettovarallisuuden muutos) jäi matalammista vakuutusmaksuista johtuen ennakoidusti alijäämäiseksi, joskin alijäämä syyntä työttömyysmenojen kasvu.

Taloudellinen kehitys	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot	2 347	3 627
Maksetut rahoitusetuudet ja hallintokulut	-3 163	-2 934
Nettorahoitustuotot	67	69
<b>Nettovarallisuuden muutos</b>	<b>-749</b>	<b>763</b>
Sijoitusomaisuus ja rahavarat	1 513	1 869
Saamiset, jaksotukset ja käyttöomaisuusvarat	447	859
Lyhytaikaiset ja pitkäaikaiset lainat	599	599
Työttömyysvakuutusmaksu- ja muut velat	89	109
<b>Nettovarallisuus</b>	<b>1 272</b>	<b>2 021</b>
Työttömyysvakuutusmaksu-% (keskimääräinen)	1,61 %	3,04 %
Palkkasumman muutos-%*	2,2 %	4,6 %
Työttömyysaste (keskimäärin)	8,4 %	7,2 %
Sijoitustuotto-%	4,2 %	4,1 %

\* Raportointikauden kumulatiivisen palkkasumman muutos edellisvuoden vastaavaan palkkasummaan. Lasketaan palkoista, joista maksetaan työttömyysvakuutusmaksua.

## Toimitusjohtajan katsaus

Vuonna 2024 Työllisyysrahaston toiminnassa tapahtui merkittäviä muutoksia ja samaan aikaan suuntasimme katseemme tulevaisuuteen. Eduskunta hyväksyi aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisen, minkä seurauksena aloitimme etuuksien asteittaisen alasajon. Eduskunta hyväksyi myös useita työttömyysturvamenoja alentavia muutoksia. Muutoksen keskellä keskityimme lakisääteisten tehtävien toimeenpanoon ja kirkastimme rahaston tulevaisuutta päivittämällä strategiamme.

Jatkossa visionamme on olla arvostettu ja tehokas sosiaaliturvan toimeenpanija. Strategisina tavoitteinamme on tuottaa asiakaslähtöisiä digiajan palveluita luotettavasti ja laadukkaasti sekä nostaa tuottavuutta ja tehokkuutta. Missiomme säilyy ennallaan, sillä tuomme edelleen turvaa työn muutoksissa palveluillamme.

Strategisten kehityshankkeidemme tavoitteena on kehittää digitaalisia

palveluitamme, lisätä tehokkuutta ja tuottavuutta sekä parantaa järjestelmiemme toimintakykyä ja -varmuutta.

Vuoden 2024 ensimmäisellä vuosipuoliskolla toteutimme julkisen IT-hankinnan kilpailullisena neuvottelumenettelynä ja syksyllä aloitimme hankkeen toteutuksen. IT-alustapalveluiden kehittämiseen keskittyvän hankkeen tavoitteena on mahdollistaa asiakkaillemme, sidosryhmillemme ja henkilöstöllemme nykyaikaiset, käyttäjäystävälliset, luotettavat ja tietoturvalliset digitaaliset ratkaisut ja palvelut myös jatkossa.

### **AIKUISKOULUTUSETUUKSIEN LAKKAUTUSPÄÄTÖS NOSTI HAKEMUSMÄÄRÄT UUDELLE TASOLLE**

Aikuiskoulutustukeen oikeutetut aktiivoituivat käyttämään tukimahdollisuuttaan eduskunnan lakkautuspäätöstä odotellessa. Alkuvuonna 2024 tuen hakijoiden määrät kasvoivat noin



puolitoistakertaisiksi verrattuna edellisvuoden samaan ajanjaksoon. Kuitenkin päätös siitä, ettei aikuiskoulutustukea myönnetä missään tilanteessa opintoihin, jotka alkavat 1.8.2024 tai sen jälkeen vähensi dramaattisesti syksyn hakijamääriä. Hakijamäärien ja kiinnostuksen kasvu sekä lakkauttamiseen liittyvä epävarmuus eivät näkyneet aikuiskoulutustuen asiakastytyväisyydessä, joka pysyi edelleen erinomaisella tasolla.

Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttaminen tarkoittaa myös irtisanomisia. Työllisyysrahastossa pidettiin muutosneuvottelut, ja henkilöstövähennykset toteutuvat lakkautuksen edetessä. Enimmillään Työllisyysrahastossa tulee lakkaamaan 73 tehtävää. Etuuksien lakkauttaminen merkitsee siis rahaston henkilöstömäärässä isoa muutosta, vaikka etuuksien osuus rahaston menojen kokonaisuudesta on vain noin 10 prosenttia.

Julkiudessa ja eduskunnassa käytiin vilkasta keskustelua aikuiskoulutusetuuksien lakkautuksesta koko lakimuutosprosessin ajan. Tuotimme runsaasti tietoa etuuden

käytöstä ja sisällöstä keskustelun sekä päätöksenteon tueksi. Yksi keskustelun aihe oli aikuiskoulutusetuuksien korvaava malli. Tällä hetkellä toteutumassa on opintolainaan perustuva malli sekä jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskuksen (JOTPA) toimeenpanema tuki, joka ei kuitenkaan kohdistu koulutukseen meneville henkilöille vaan työnantajille.

### **TULOS ALIJÄÄMÄINEN, MUTTA TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUALENNUKSET JATKUVAT**

Työllisyysrahaston vuosi 2024 oli matlammista työttömyysvakuutusmaksuista johtuen ennakoidusti taloudellisesti alijäämäinen, joskin alijäämää syvensi työttömyysmenojen kasvu. Hallitusohjelman säästöt näkyivät työttömyysvakuutusmaksuissa vasta vähäisessä määrin. Työttömyysvakuutusmaksujen kerääminen ja perintä sekä työttömyysturvan ja muun rahaston vastuulla olevan sosiaaliturvan rahoitus toteutuivat totutusti vakaalla otteella myös vuonna 2024.

Suomen hallitus päätti toteuttaa työttömyysturvan ja muun sosiaaliturvan säästöjen kanavoinnin valtion budjettiin. Kanavointi tehdään sairausvakuutuksen ja sairaanhoitovakuutuksen kautta. Työllisyysrahaston kannalta hallituksen päätös oli toimiva, koska työttömyysvakuutusmaksujen annetaan muuttua normaalisti. Lisäksi hallitus päätti, että vuodesta 2014 voimassa ollut työttömyysturvan muutoksiin perustuva kanavointiratkaisu poistuu vuoden 2025 alusta.





## Yhdessä tekeminen on ehdoton voimavaramme.

Esitimme edelleen työttömyysvakuutusmaksujen alentamista vuodelle 2025. Esityksessä otimme huomioon talouden ja työllisyyden ennusteet vuodelle 2025, arvioiden työttömyysturvaan tehtyjen leikkausten vaikutuksesta Työllisyysrahaston menoihin sekä suhdannepuskurin hyvän tason. Toisen perättäisen maksujen alennusvuoden myötä työttömyysvakuutusmaksut ovat alle puolet vuoden 2023 tasosta vuonna 2025. Työttömyysvakuutusmaksujen alentamisesta huolimatta Työllisyysrahaston maksuvalmius on turvattu.

### VASTUULLISESTI KATSE TULEVAAN

Vastuullisuustyössä painotuksemme ja päätavoitteemme ovat sosiaalisen vastuullisuuden teemoihin suuntautuvaa, mikä on yhtenevä suunta ydintehtäviamme kanssa. Edistämme YK:n Agenda 2030 kestävä kehityksen tavoitteita erityisesti huolehtimalla työttömyysturvan kestävästä rahoituksesta, aikuiskoulutusetuuksien tehokkaalla toimeenpanolla, sekä noudattamalla ja kehittämällä hyvän hallinnon periaatteita rahastossa. Vuoden 2024 aikana keskityimme erityisesti vastuullisuusraportoinnin mittaristojen määrittelyyn ja toimenpiteiden suunnitteluun, jotta saisimme rakennettua vankan pohjan systemaattiselle

vastuullisuustyölle ja vastuullisuudesta raportoiselle.

Työllisyysrahaston toiminta perustuu osaavan, ammattitaitoisen ja muutoskykyisen henkilöstön työpanokseen. Yhdessä tekeminen on ehdoton voimavaramme. Muutoksen keskellä pystyimme tuottamaan asiakkaillemme erinomaisen asiakaskokemuksen ja hoitamaan lakisääteiset tehtävämme moitteetta sekä suuntaamaan katseemme tulevaan.

**JANNE METSÄMÄKI**  
toimitusjohtaja

# Strategia, missio, visio ja arvot

Työllisyysrahaston strategia sisältää mission, vision, strategiset tavoitteet, arvot sekä muutosvoimat. Vuoden 2024 loppupuolella tarkastelimme hallituksen johdolla strategiaamme ja päädyimme tarkentamaan visiotamme ja strategisia tavoitteitamme sekä tunnistamaan rahastoon vaikuttavia muutosvoimia. Hallitus arvioi strategian päivittämisen tarpeita vuosittain.

Missiomme on edelleen tuoda turvaa työn muutoksissa. Uutena visionamme on olla arvostettu ja tehokas sosiaaliturvan toimeenpanija. Arvomme ovat Asiakkaamme ensin; Uudistamme, kehitymme, toimimme; Olemme yhtenäinen joukkue.



**MISSIO**

Tuomme turvaa  
työn muutoksissa



**VISIO**

Arvostettu ja tehokas  
sosiaaliturvan toimeenpanija



**ARVOT**

Asiakkaamme ensin  
Uudistamme, kehitymme,  
toimimme  
Olemme yhtenäinen joukkue



Päivitetty strategiset tavoitteemme ovat:

- Tuotamme asiakaslähtöisiä digiajan palveluita luotettavasti ja laadukkaasti
- Nostamme tuottavuutta ja tehokkuutta

Lisäksi strategiset tavoitteet pitävät sisällään erinomaisen asiakas- ja henkilöstökokemuksen tavoittelun.

Tunnistetut Työllisyysrahastoon vaikuttavat keskeiset muutosvoimat:

- Turvallisuusympäristö
- Suomen julkinen talous
- Sosiaaliturvan muutokset
- Tehtävien jako julkishallinnossa
- Työllisyysrahaston tehtäviä koskevat lainsäädäntömuutokset
- Työllisyyden kehitys
- Väestönkehitys ja huoltosuhde
- Työttömyysturvan rahoitus
- Työlainsäädännön uudistukset
- Työmarkkinajärjestöjen rooli
- Digitalisaatio ja tekoäly

Strategian tueksi kirkastimme Työllisyysrahaston identiteettiä henkilöstön kanssa vuoden 2024 aikana. Työssä muodostettu yhdeksän osa-aluetta sisältäen pitävä identiteettimatriisi toimii päätöksenteon ja toiminnan ohjaamisen työkaluna. Rahastolaisten mielestä identiteettimme ydintä kuvaa seuraava:

“Työllisyysrahasto on uniikki osaaja. Olemme työttömyysturvan rahoituksen perusta, joka tuo turvaa työn muutoksissa vakaudella ja muutuskyvillä. Toimimme yhteiskunnan ja asiakkaamme parhaaksi vaalimalla yhteistyötä ja vuoropuhelua. Muutoskyvykkytemme organisaationa ja yksilöinä mahdollistaa esille nouseviin mahdollisuuksiin tarttumisen. Meille ominaista on kekseliäs ja poikkeuksellisen asiakaslähtöinen ajattelutapa”.

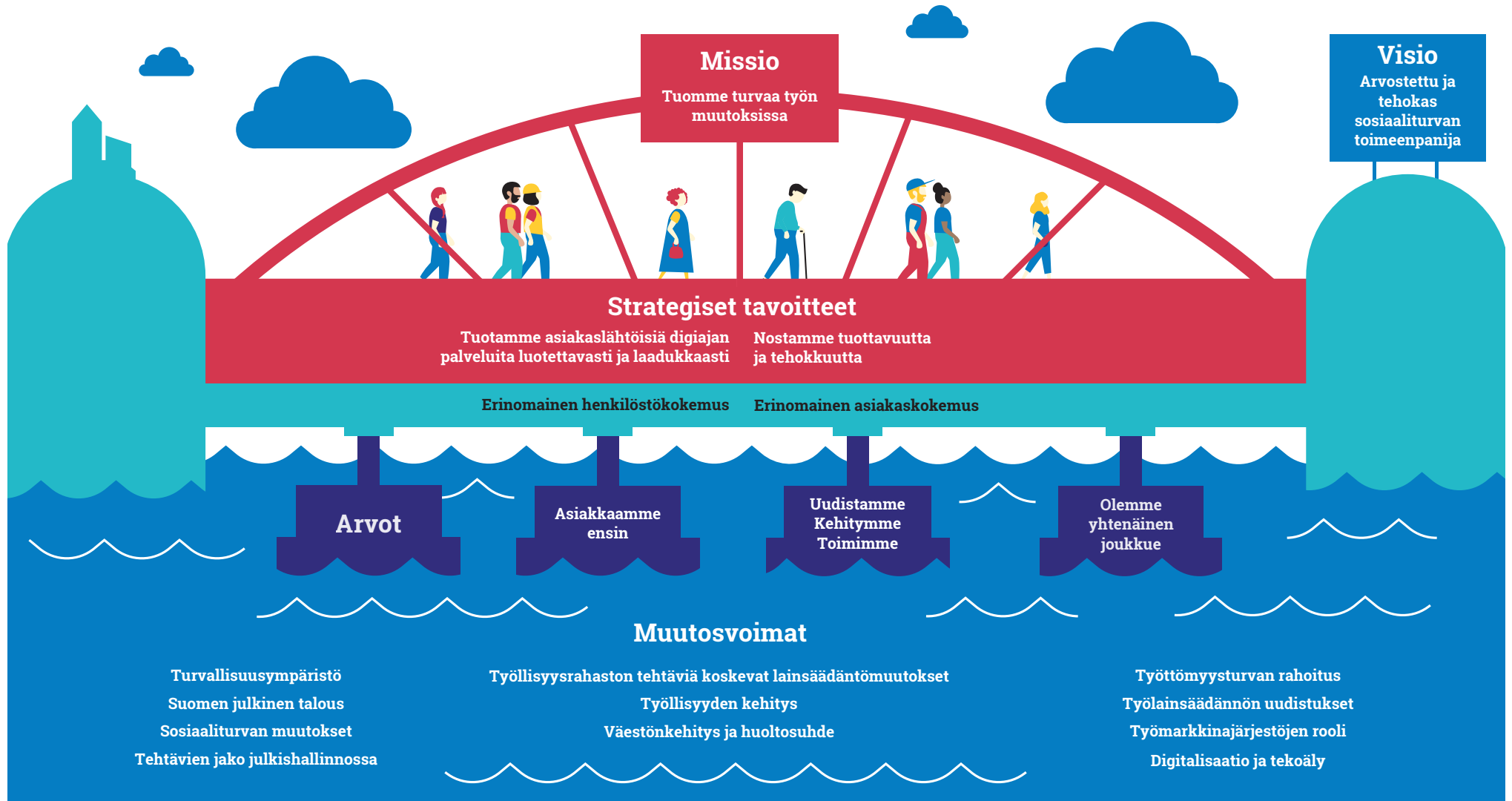
Jatkossa strategia ja toimintasuunnitelma antavat rahastolaisille suunnan ja askeleet, ja identiteetti tyylin toteuttaa niitä. Päämääränä meillä on visiomme.

Ennen loppuvuoden 2024 strategiapäivitystä strategisia tavoitteitamme olivat

- Tuotamme digiajan palveluita luotettavasti ja laadukkaasti.
- Nostamme tuottavuutta ja tehokkuutta, tuotamme erinomaisen asiakas- ja henkilöstökokemuksen.

Tavoitteiden toteutumista seurasimme erityisesti tehokkuuden, asiakaskokemuksen ja henkilöstötyytyväisyyden mittareilla.

Työllisyysrahaston strategia



# Avainluvut 2024

Luvut ovat miljoonina euroina.

Tulot	2020	2021	2022	2023	2024	Muutos €	Muutos %
Työnantajilta kerätyt työttömyysvakuutusmaksutuotot	993	1 159	1 326	1 412	766	-647	-46 %
Palkansaajilta kerätyt työttömyysvakuutusmaksutuotot	1 073	1 241	1 424	1 490	806	-684	-46 %
Valtionosuudet	1 248	911	717	704	752	47	7 %
Muut työnantajamaksut*	27	23	23	21	24	3	17 %
<b>Tulot yhteensä</b>	<b>3 340</b>	<b>3 335</b>	<b>3 490</b>	<b>3 627</b>	<b>2 347</b>	<b>-1 280</b>	<b>-35 %</b>
Menot	2020	2021	2022	2023	2024	Muutos €	Muutos %
Työttömyyskassat, työllisyysrahaston osuudet	-1 372	-1 463	-1 039	-1 098	-1 238	140	13 %
Työttömyyskassat, valtion osuudet	-1 245	-909	-714	-700	-747	47	7 %
Eläketurvakeskus	-870	-902	-596	-600	-722	123	20 %
Kansaneläkelaitos	-207	-239	-243	-263	-168	-95	-36 %
Aikuiskoulutusetuudet	-197	-186	-189	-201	-212	11	6 %
Työ- ja elinkeinoministeriö	-25	-14	-20	-30	-32	2	5 %
Valtion Eläkerahasto	-9	-11	-8	-8	-10	2	28 %
Hallintokulut	-21	-26	-23	-34	-34	1	2 %
<b>Menot yhteensä</b>	<b>-3 947</b>	<b>-3 750</b>	<b>-2 832</b>	<b>-2 934</b>	<b>-3 163</b>	<b>229</b>	<b>8 %</b>
Nettorahoitustuotot	-16	3	-34	69	67	-2	-4 %
<b>Nettovarallisuuden muutos</b>	<b>-623</b>	<b>-412</b>	<b>625</b>	<b>763</b>	<b>-749</b>	<b>-1 512</b>	
Nettovarallisuus	2020	2021	2022	2023	2024	Muutos €	Muutos %
Sijoitusomaisuus ja rahavarat	1 831	1 339	1 885	1 869	1 513	-356	-19 %
Saamiset, jaksotukset ja käyttöomaisuusvarat	593	679	818	859	447	-413	-48 %
Lyhytaikaiset ja pitkäaikaiset lainat	1 287	1 299	1 299	599	599	0	0 %
Työttömyysvakuutusmaksu- ja muut velat	92	86	146	109	89	-20	-18 %
<b>Nettovarallisuus</b>	<b>1 045</b>	<b>633</b>	<b>1 258</b>	<b>2 021</b>	<b>1 272</b>	<b>-749</b>	<b>-37 %</b>

\* Muut työnantajamaksut sisältävät työnantajan omavastuu- ja muutosturvamaksut, sekä työsopimuslain mukaiset vähennykset.



# Hallituksen toimintakertomus

## Työllisyysrahaston tehtävät

Työllisyysrahaston tärkeimmät tehtävät ovat työttömyysetuuksien rahoitus, työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen ja perintä sekä aikuiskoulutusetuuksien myöntäminen.

Keräämme työttömyysvakuutusmaksut, joita maksavat sekä työnantajat että työntekijät. Määräämme työttömyysvakuutusmaksut työnantajan tulorekisteriin ilmoittamien tietojen perusteella. Eduskunta vahvistaa maksuprosentit hyväksymällä maksuja koskevan lain vuosittain.

Rahastolla on sen varojen ja velkojen erotuksena muodostuva suhdannepuskuri, jonka avulla pyrimme turvaamaan vakaata maksukehitystä. Puskurin avulla voidaan tasata maksujen nousupainetta, kun työttömyysturvan menot kasvavat.

Työllisyysrahaston rahoittamia etuuksia ovat mm. työttömyyskassojen ja Kelan maksamat työttömyyspäivärahat sekä rahaston itsensä maksamat aikuiskoulutustuki ja ammattitutkintostipendi. Työllisyysrahastolle kuuluu myös muutosturvan rahoitustehtävä.

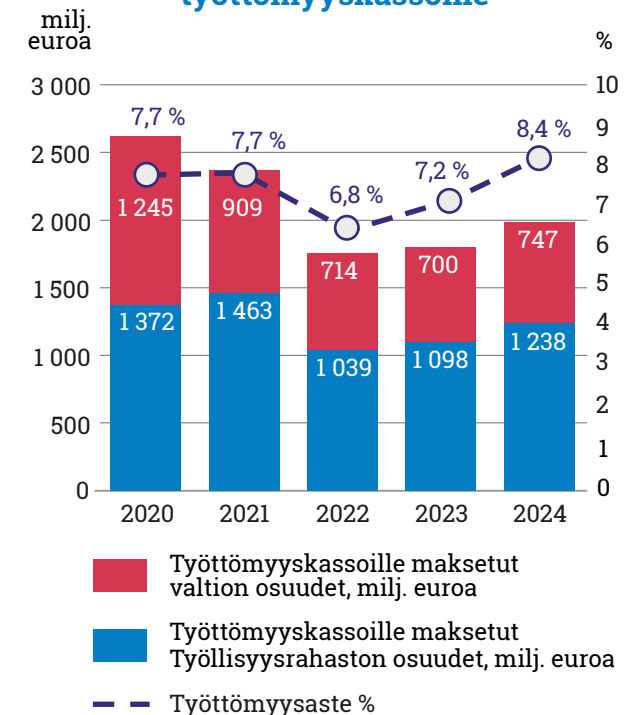
Eduskunta on hyväksynyt lakiesityksen aikuiskoulutustuen lakkauttamisesta 1.8.2024 alkaen. Samassa yhteydessä myös ammattitutkintostipendi lakkautettiin. Etuuksia maksetaan vielä siirtymäaikana, aikuiskoulutustukea pisimmillään vuoden 2026 alkuun asti.

Vastaamme myös työttömyyspäivärahan, vuorotteluvapaan ja aikuiskoulutustuen maksuajalta kertyvän työeläkkeen rahoituksesta. Oman osuutemme lisäksi välitämme työttömyyskassoille valtion maksaman peruspäivärahan suuruisen osuuden työttömyyspäivärahoihin. Nämä yhdessä kattavat noin 94,5 % työttömyyskassojen

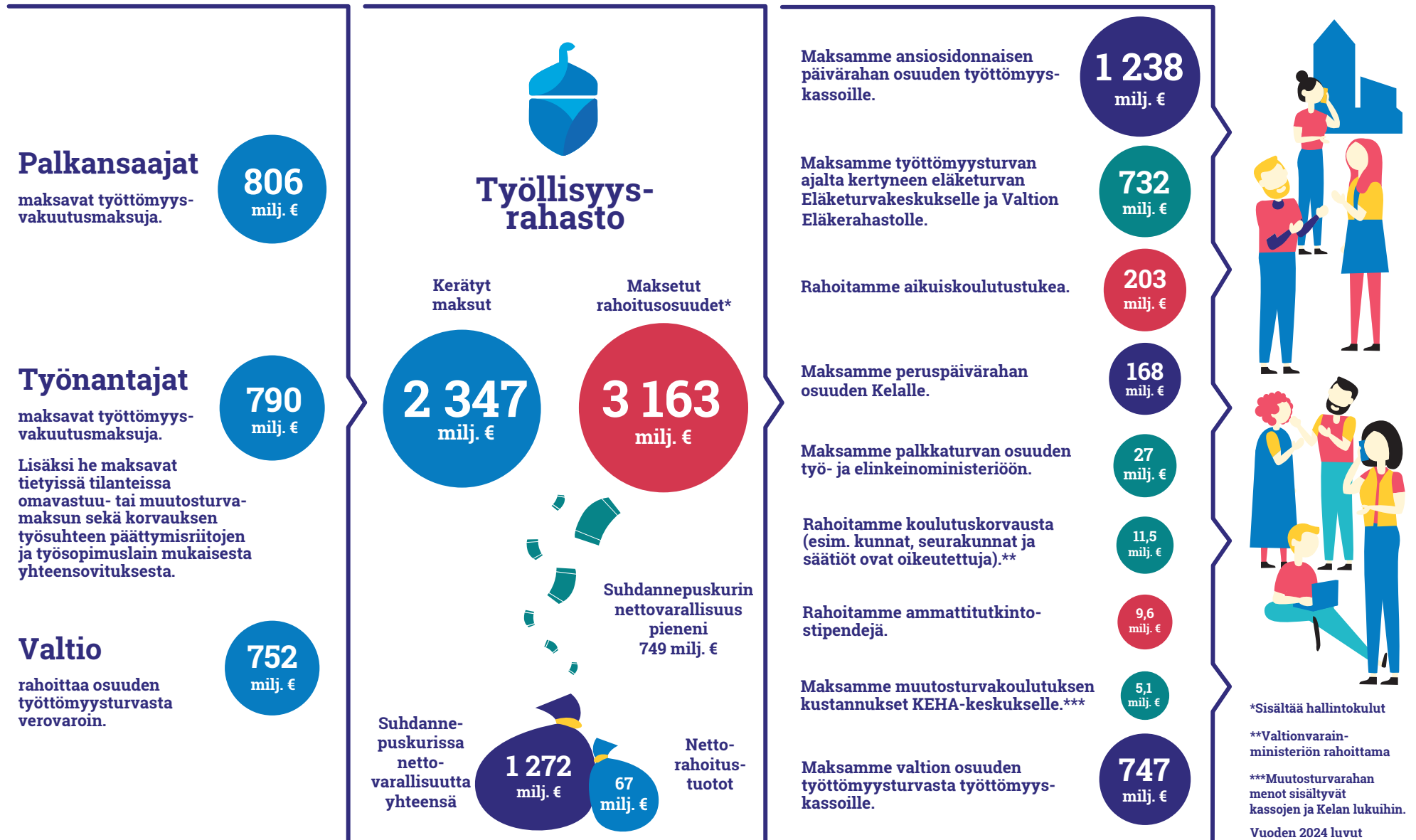
rahoituksesta. Loppuosa kassojen rahoituksesta kertyy jäsenmaksuista.

Työllisyysrahaston toimintaa valvoo Finanssivalvonta.

**Työllisyysrahaston rahoitus työttömyyskassoille**



## Rahoitamme laajasti suomalaista työelämää



## Sidosryhmäyhteistyö

Työllisyysrahasto toimii laajasti yhteistyössä monien eri tahojen kanssa. Lakisääteisten tehtävien hoitamisessa teemme tiivistä yhteistyötä eri ministeriöiden, erityisesti sosiaali- ja terveys-, työ- ja elinkeino-, opetus- ja kulttuuri- sekä valtiovarainministeriön kanssa.

Olemme osa lakisääteistä sosiaalivakuutusta. Työttömyyskassat, Kela, Eläketurvakeskus, Tapaturmavakuutuskeskus sekä työeläkeyhtiöt ovat näissä asioissa yhteistyökumppaneitamme. Tehtävämme maksuvalmiuden turvaajana edellyttää hyvää ja toimivaa yhteistyötä pankkien ja rahoituslaitosten kanssa. Aikuiskoulutustuen maksajana teemme kiinteästi yhteistyötä oppilaitosten kanssa. Työmarkkinakeskusjärjestöt ovat edustettuina Työllisyysrahaston hallinnossa ja lisäksi rahasto tekee yhteistyötä järjestöjen kanssa.

Vuoden 2024 aikana Työllisyysrahaston tapaa tehdä sidosryhmätyötä päivitettiin. Johtoryhmä asetti sidosryhmätyölle strategiset tavoitteet. Sidosryhmäyhteistyötä tekevien kanssa tarkensimme yhteisiä toimintatapoja ja sitä, miten organisoidumme rahaston teemojen äärelle.

Teimme avoimuusrekisteriin ensimmäisen ilmoituksen kesällä 2024. Avoimuusrekisteriin ilmoitetaan eduskuntaan ja ministeriöihin kohdistuvasta vaikuttamistoiminnasta. Ilmoitimme mm. ajankohtaisista asioistamme kertovasta uutiskirjeestä, jonka lähetämme poliittisille päättäjille neljä kertaa vuodessa sekä tapaamisistamme ministeriöiden virkamiesten kanssa heidän valmistellessa aikuiskoulutusetuuksien lakkautusehdotusta ja tehdessä selvitystä työttömyysturvan ja muun sosiaaliturvan säästöjen kanavoinnista. Avoimuusrekisterin tavoitteena on parantaa päätöksenteon läpinäkyvyyttä, torjua epäasiallista vaikuttamista sekä vahvistaa kansalaisten luottamusta valtionhallintoon ja demokratiaan. Rekisteriin tehdyt ilmoitukset ovat kaikkien vapaasti tarkasteltavissa.

Vuoden aikana järjestimme webinaareja sidosryhmillemme, kuten oppilaitoksille, työttömyyskassoille ja työoikeusjuristeille. Aiheina olivat mm. aikuiskoulutusetuuk-sien lakkautuksen vaikutukset, muutosturva sekä työsuhteen päättymisriidat ja työsopimuslain mukainen yhteensovitus. Lisäksi julkaisimme Työllisyysrahaston Youtube-kanavalla videoita aikuiskoulutusetuuksista sekä rahoitustehtävästämme. Tapasimme myös aktiivisesti sosiaali-vakuutusalan toimijoita edistääksemme yhteisiä asioitamme ja toimeenpanon tehokkuutta.

Olemme Kelan, Eläketurvakeskuksen, Työtapaturvavakuutuskeskuksen ja sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön ohella osa pohjoismaista sosiaaliturvakokoonpanoa. Tähän liittyen olimme puhumassa aikuiskoulutusetuuk-sien asioiden kehittämistä asiakaskokemuksen parantamiseksi sekä prosessien automatisointia sosiaaliturvaseminaarissa Kööpenhaminassa toukokuussa.

Haluamme olla myös medialle kiinnostava tietolähde liittyen palkansaajan sosiaaliturvaan, työttömyysvakuutusmaksuihin ja osaamisen uudistamiseen. Julkaisimme vuoden aikana mediatiedotteita ja tarjosimme verkkosivuillamme toimeenpanoamme liittyvää tietoa. Mainetutkimuksen mukaan toimittajat käyttävät aktiivisesti verkkosivujamme tiedonhakuun. Lisäksi saimme toimittajilta kiitosta viestintämme avoimuudesta sekä selkeistä ja hyvin jäsennellyistä tiedotteista.

Tutkimme mainettamme myös poliittisten päättäjien, oppilaitosten edustajien ja ns. suuren yleisön keskuudessa vuoden 2024 aikana. Työllisyysrahaston maine poliittiset päättäjät -sidosryhmässä oli noussut huomattavasti muutamassa vuodessa ja on nyt erinomaisella tasolla. Avoimissa vastauksissa päättäjät olivat tyytyväisiä rahaston toimintaan ja he toivoivat lisää tietoa toimeenpanostamme. Myös oppilaitosten edustajat arvioivat rahaston maineen aiempaa paremmaksi (hyvä-taso edelleen).

Suurin osa oppilaitostutkimuksen vastaajista hyödyntää työssään verkkosivujamme ja kokee ne erittäin tai melko hyödyllisiksi. Yli puolet heistä myös hyödyntää ja kokee hyödylliseksi uutiskirjeemme. Suuren yleisön keskuudessa rahaston maine oli tasolla kohtalainen. Kuitenkin suuri yleisö kokee rahastolaiset osaaviksi ja rahaston toiminnan avoimeksi, läpinäkyväksi ja eettiseksi sekä yhteiskuntaa hyödyttäväksi.



# Asiakaspalvelu

Asiakastyytyväisyys parani aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisesta huolimatta.

## TUIMME ETUUSASIAKKAITA MUUTOSTILANTEESSA JA PALVELUMUOTOILIMME TYÖNANTAJA-ASIAKKAIDEN PROSESSEJA

Työttömyysvakuutusmaksupalveluissa keskityimme perusasiakaspalvelun ohessa työnantaja-asiakkaiden asiointipalvelun uudistamiseen. Kesällä ideoimme uutta asiointipalvelua, syksyn aikana olemme tehneet eri prosessien palvelumuotoilua ja otimme työnantaja-asiakkaitamme mukaan suunnitteluun. Uuden asiointipalvelun toteutusvaihe alkaa vuonna 2025. Uudistukselle on tarvetta, sillä sähköisen asioinnin asiakastyytyväisyys oli kaikista kanavista matalin, 36 %.

Työttömyysvakuutusmaksuasiakkaat arvostivat henkilökohtaista palvelua, ja puhelimitse saamaansa palveluun tyytyväisiä oli 93 % asiakkaista vuonna 2024.

Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttaminen siirsi painopisteen etuuksien asiointipalvelun kehittämisestä laadukkaaseen neuvontaan ja tukeen. Asiakastyytyväisyyden turvaaminen oli keskeinen tavoitteemme haastavassa muutostilanteessa ja onnistuimme siinä erinomaisesti vuonna 2024. Puhelinpalvelun ja sähköisen asiointipalvelun asiakastyytyväisyys oli 95 %. Luku on kaikkien aikojen korkein. Tulokseen vaikuttivat aiempina vuosina toteuttamamme laaja hakemuskäsittelyprosessien automatisointi sekä sähköisen asioinnin sujuvuuden parantamiseen tähtäävä systemaattinen kehitystyö. Lisäksi panostimme palveluasiantuntijoidemme



jatkuvaan perehdyttämiseen muutoksen yksityiskohdissa. Saimmekin vuoden aikana runsaasti kiitosta palvelumme laadusta muutostilanteen keskellä. Koko vuoden yhteenlaskettu asiakastyytyväisyysindeksi (CSAT, customer satisfaction index, tyytyväisten ja erittäin tyytyväisten asiakkaiden osuus kaikista asiakkaista) nousi tasolle 88 (85) %.

#### **AIKUISKOULUTUSETUUKSIEN LAKKAUTTAMINEN NÄKYI ASIAKASKONTAKTIEN MÄÄRÄSSÄ**

Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttaminen näkyi vuoden 2024 ensimmäisellä puoliskolla kasvaneena neuvontatarpeena, kun asiakkaat halusivat varmistaa oikeutensa aikuiskoulutustukeen lakkauttavan lain edetessä. Aikuiskoulutustukea sai, jos opinnot ja tukioikeus alkoivat viimeistään

31.7.2024. Siirtymäajan käynnistyttyä elokuun alussa neuvontakontaktien määrä kääntyi voimakkaaseen laskuun. Vastanositimme 9 542 (12 033) puhelua ja 3 674 (4 289) asiakasviestiä 1.8.–31.12.2024.

Työttömyysvakuutusmaksupalveluissa asiakasneuvonnan määrä on ollut viime vuosina varsin maltillinen. Työttömyysvakuutusmaksujen kerääminen on täysin automatisoitu prosessi ja asiakasneuvonnan tarvetta esiintyy vain satunnaisesti. Vuonna 2024 vastasimme vakuutusmaksupalveluiden puolella 9 542 (12 033) asiakaspuheluun, 3 674 (4 289) asiakasviestiin sekä 17 185 (21 632) sähköpostitse saapuneeseen neuvontapyyntöön.

# Työttömyysvakuutusmaksut

Työllisyysrahasto määrää ja perii työttömyysvakuutusmaksut sekä valvoo työnantajien työttömyysvakuutusmaksuihin liittyvien velvoitteiden hoitamista.

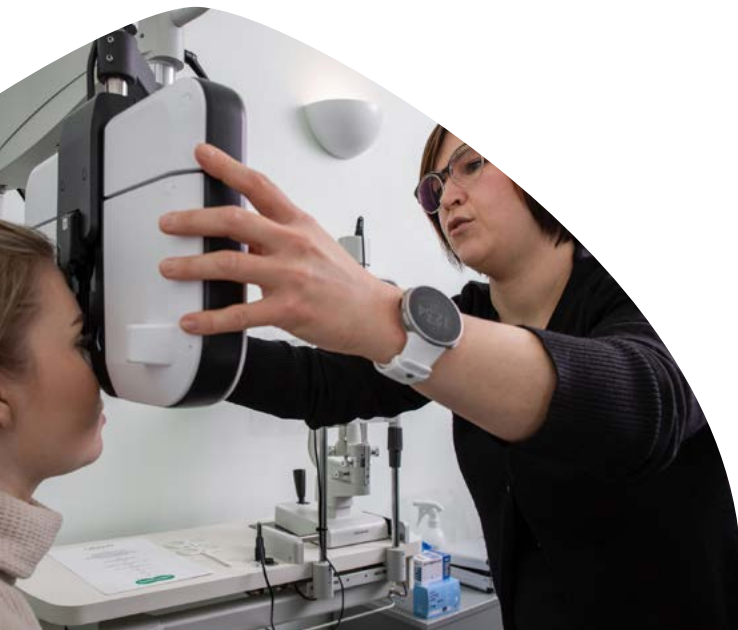
Työttömyysvakuutusmaksun maksuvelvollisuus perustuu lakiin työttömyysetuuksien rahoituksesta (555/1998). Työttömyysvakuutusmaksua maksavat 18–64-vuotiaat työntekijät sekä heidän työnantajansa.

Työnantaja oli velvollinen maksamaan työttömyysvakuutusmaksut, jos hänen maksamansa palkat ylittivät 1 500 euroa vuoden 2024 aikana. Yrittäjän palkasta ei makseta työttömyysvakuutusmaksua. Työttömyysturvalaissa (1290/2002) tarkoitettu osaomistaja on maksuvelvollinen, mutta maksaa matalampaa palkansaajan työttömyysvakuutusmaksua.

Työttömyysvakuutusmaksun perusteena olevana palkkana pidetään työ- tai virkasuhteessa saatua palkkaa, tulospalkkiota tai muuta vastiketta, joka on maksettu tai sovittu maksettavaksi korvauksena työstä.

Työnantaja pidättää palkansaajan työttömyysvakuutusmaksun työntekijän palkasta palkanmaksun yhteydessä ja ilmoittaa palkkatiedot tulorekisteriin. Työllisyysrahasto saa tiedot palkoista suoraan tulorekisteristä ja määrää palkkatietojen perusteella työttömyysvakuutusmaksut työnantajan maksettavaksi. Perimme maksut neljä kertaa vuodessa tammi-, huhti-, heinä- ja lokakuussa kolmen edellisen kuukauden palkanmaksun perusteella.

Hyödynnämme automaattista päätöksentekoa laajasti työttömyysvakuutusmaksujen määräämisessä. Automaattisesti muodostettujen päätösten osuus kaikista työttömyysvakuutusmaksupäätöksistä oli noin 99 % vuonna 2024. Kehitimme automaatioprosessimme käytäntöjä, testasimme toiminnallisuuksia sekä tarkastimme ja päivitimme dokumentaatiota julkishallinnon uuden lainsäädännön asettamien vaatimusten mukaisesti vuonna 2024.

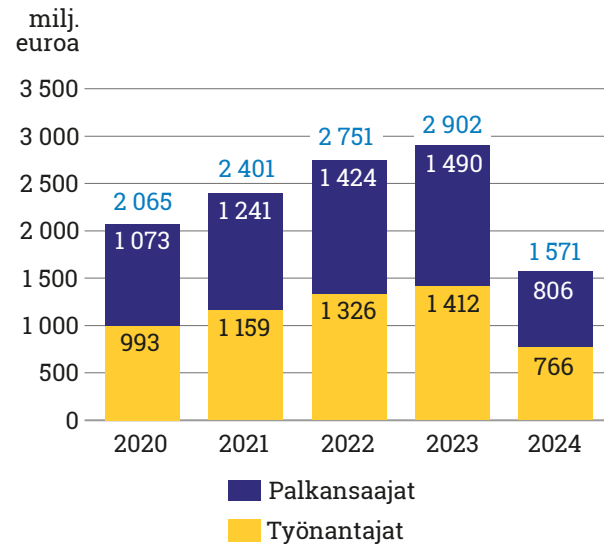


## TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUN MÄÄRÄ VUONNA 2024

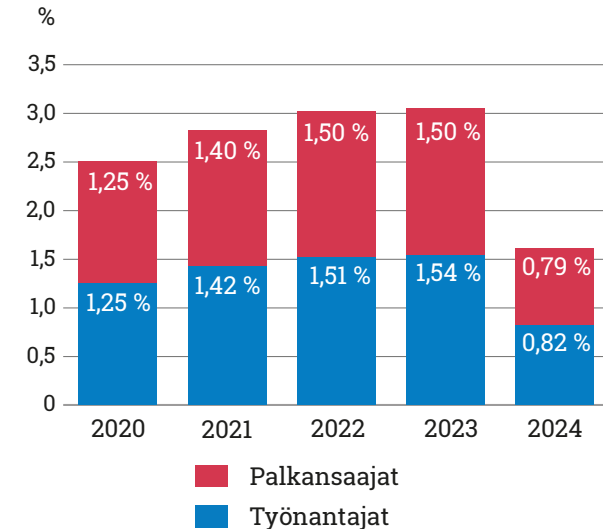
Työttömyysvakuutusmaksuprosentit alennettiin rahaston esityksen mukaisesti vuonna 2024. Maksujen alentamisen edelliseen vuoteen verrattuna mahdollistivat näkymät taloudesta ja työllisyydestä, rahaston suhdannepuskuriin karttuneet varat sekä hallitusohjelman kirjausten arvioitu menoja alentava vaikutus.

Vuonna 2024 työnantajien maksamat työttömyysvakuutusmaksut olivat yhteensä 766 (1 412) miljoonaa euroa. Työnantajien maksamat omavastuu- ja muutosturvamaksut, sekä työsopimuslain mukaiset vähennykset olivat yhteensä 24 (21) miljoonaa euroa. Palkansaajien maksamat työttömyysvakuutusmaksut olivat yhteensä 806 (1 490) miljoonaa euroa.

### Kerätyt työttömyysvakuutusmaksut



### Työttömyysvakuutusmaksujen maksuprosentit



### TYÖTTÖMYYSVAKUUTUS- MAKSUPROSENTIT ALENEVAT VUONNA 2025

Elokuussa 2024 esitimme työttömyysvakuutusmaksujen alentamista 0,4 prosenttiyksiköllä vuodelle 2025. Esityksen maksujen alentamisesta mahdollistivat hallitusohjelman kirjausten arvioitu menojen ja alentava vaikutus ja kehysriihen päätökset, paranevat näkymät taloudesta ja työllisyydestä sekä suhdannepuskurin hyvä taso ja pienentyvä enimmäismäärä vuonna 2025. Tasavallan presidentti vahvisti vuoden 2025 maksuja koskevan lain joulukuussa 2024.

Työttömyysvakuutusmaksuprosentit	2023	2024	2025
Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksu	1,50	0,79	0,59
Työnantajan työttömyysvakuutusmaksu, alempi (1)	0,52	0,27	0,20
Työnantajan työttömyysvakuutusmaksu, ylempi (2)	2,06	1,09	0,80
Työnantajan keskimääräinen työttömyysvakuutusmaksu	1,54	0,82	0,61
Yrityksen osaomistajan palkansaajan työttömyysvakuutusmaksu	0,75	0,43	0,30
Yrityksen osaomistajasta maksettava työnantajan työttömyysvakuutusmaksu	0,52	0,27	0,20
Valtion liikelaitoksen työttömyysvakuutusmaksu, alempi (1)	0,52	0,27	0,20
Valtion liikelaitoksen työttömyysvakuutusmaksu, ylempi (2)	1,22	0,65	0,43
Yliopiston työttömyysvakuutusmaksu, alempi (1)	0,52	0,27	0,20
Yliopiston työttömyysvakuutusmaksu, ylempi (2)	1,52	0,71	0,49

(1) Palkkasummaan asti, joka on 2 251 500 euroa vuonna 2023, 2 337 000 euroa vuonna 2024 ja 2 455 500 euroa vuonna 2025.

(2) Palkkasumman ylittävältä osalta, joka on 2 251 500 euroa vuonna 2023, 2 337 000 euroa vuonna 2024 ja 2 455 500 euroa vuonna 2025.

## TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJEN VALVONTA

Työllisyysrahasto valvoo työnantajien työttömyysvakuutusmaksuvelvoitteiden täyttymistä. Valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että työnantajien työttömyysvakuutusmaksun perusteeksi ilmoittamat palkkatiedot vastaavat todellista palkanmaksua ja että työttömyysvakuutusmaksut saadaan kerättyä oikean suuruisina.

Valvonnassa tutkimme tulorekisteriin ilmoitettujen palkkatietojen oikeellisuutta. Jos havaitsemme, että työnantaja on ilmoittanut palkkatietoja tulorekisteriin virheellisesti tai muutoin poikkeavasti, olemme yhteydessä työnantajaan ja selvitämme tarkemmin palkkatietojen oikeellisuutta.

Valvonnassa havaittujen virheellisten palkkatietojen syynä on useassa tapauksessa virhe palkkahallinnon järjestelmässä, väärä käsitys maksuvelvollisuudesta tai muu erehdys. Neuvomme työnantajia maksuvelvollisuutta ja palkkojen ilmoittamista koskeissa asioissa edistääksemme sitä, että työnantajat ilmoittavat palkkatiedot oikein.

Tulorekisteritietojen lisäksi saamme vuosittain Verohallinnolta tiedot verotarkastuksissa havaituista palkoista, joita vertailemme tulorekisteriin ilmoitettuihin tietoihin. Olemme yhteydessä työnantajaan, jos palkkatietoja ei ole ilmoitettu tulorekisteriin. Hyödynnämme valvonnassa myös muilta sosiaalivakuuttajilta ja viranomaisilta saatuja tietoja työnantajista.

Tarvittaessa voimme määrätä työttömyysvakuutusmaksun arvioimalla saatujen tietojen perusteella.

Otimme tutkittavaksi 1 099 (894) valvontatapausta vuonna 2024. Määräsimme valvonnan perusteella lisämaksua maksettavaksi yhteensä 338 357 (289 646) euroa ja palautimme maksuja 19 188 (16 087) euroa.



Otimme tutkittavaksi 1 099 (894) valvontatapausta vuonna 2024.

## KOULUTUSKORVAUS

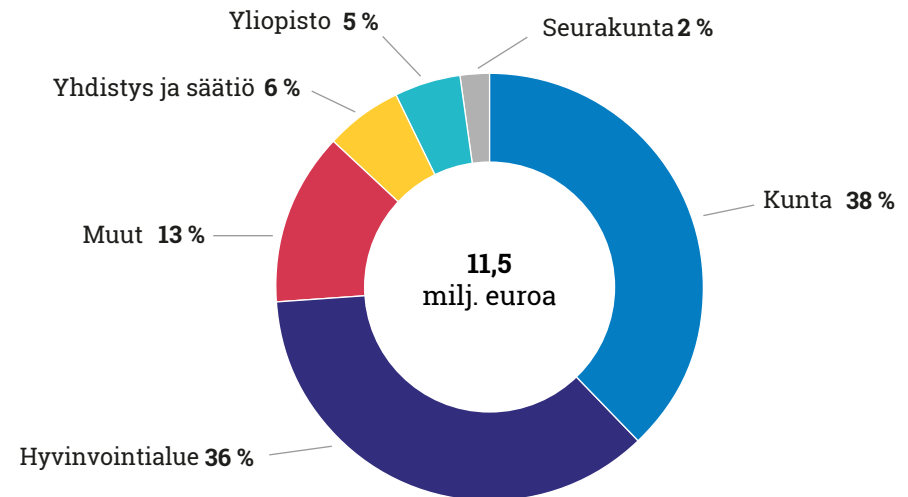
Koulutuskorvauksen tarkoituksena on parantaa työnantajan mahdollisuuksia järjestää työntekijöilleen heidän ammatillista osaamistaan kehittävää koulutusta. Koulutuskorvaukseen oikeutettuja ovat julkisen ja kolmannen sektorin työnantajat, kuten esimerkiksi kunnat, hyvinvointialueet, seurakunnat, yliopistot, ammattikorkeakoulu, yhdistykset ja säätiöt. Nämä työnantajat eivät ole olleet oikeutettuja koulutusvähennyksen verotuksessa. Koulutusvähennyksen poistuminen 1.1.2025 alkaen ei vaikuta

koulutuskorvauksen myöntämiseen. Koulutuskorvaukseen ovat vuodesta 2025 alkaen oikeutettuja samat työnantajat kuin ennen koulutusvähennyksen poistumista.

Työnantaja voi hakea koulutuskorvausta Työllisyysrahastolta vuosittain seuraavan kalenterivuoden tammikuun loppuun mennessä. Myönnämme ja maksamme koulutuskorvauksen työnantajan tekemän hakemuksen perusteella.

Vuonna 2024 maksoimme koulutuskorvausta 602 (616) työnantajalle noin 11,5 (10,2) miljoonaa euroa vuoden 2023 koulutuspäiviltä. Korvaukseen oikeutetut työnantajat hakivat korvausta yhteensä 512 268 (451 522) koulutuspäivän perusteella. Koulutuskorvausta saaneista työnantajista oli kuntia ja kaupunkeja 264 (304), hyvinvointialueita 21, yhdistyksiä ja säätiöitä 177 (172), seurakuntia 94 (96), yliopistoja 10 (10) ja muita työnantajia 36 (35).

### Maksetut koulutuskorvaukset



### **TYÖNANTAJAN TYÖTTÖMYYSTURVAN OMAVASTUUMAKSU**

Jos lähellä eläkeikää oleva työntekijä on irtisanottu tai lomautettu ja hän on jäänyt pitkäaikaisesti työttömäksi tai lomautetuksi, Työllisyysrahasto voi määrätä ja periä työnantajalta työttömyysturvan omavastuumaksun. Omavastuumaksuilla rahoitamme irtisanomisista ja lomautuksista aiheutuneita työttömyysturvamenoja. Omavastuumaksun määräytymisestä sekä maksun perintämenettelystä säädetään työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (1998/555) 8 a luvussa.

Vuonna 2022 eduskunta hyväksyi lakimuutoksen, joka poistaa oikeuden työttömyysturvan lisäpäiviin, eli niin sanottuun eläkeputkeen. Samalla omavastuumaksujen kerääminen päättyy. Uusi lakisääteinen irtisanovan työnantajan muutosturvamaksu korvaa siirtymäajan kuluessa omavastuumaksut. Vuonna 1964 syntyneet ovat viimeinen ikäluokka, joka voi päästä lisäpäiville ja josta työnantaja on velvollinen maksamaan omavastuumaksun.

Omavastuumaksun siirtymäaika päättyy viimeistään vuonna 2035.

Vastaanotimme noin 3 900 (6 700) uutta omavastuuasiaa vuonna 2024. Määräsimme työnantajalle omavastuumaksun noin 370 (1 000) tapauksessa. Käsiteltävien asioiden määrä on ollut laskusuunnassa omavastuumaksun poistumisen siirtymäajalla.

Merkitsimme omavastuumaksuja noin 7 (14) miljoonaa euroa vuonna 2024. Keskimääräinen käsittelyaika maksupäätökseen johtaneissa tapauksissa oli 59 (46) päivää.

### **IRTISANOVAN TYÖNANTAJAN MUUTOSTURVAMAKSU**

Aloitimme uuden, irtisanovan työnantajan muutosturvamaksun keräämisen tammikuussa 2023. Muutosturvamaksun määräytymisestä sekä maksun perintämenettelystä säädetään työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (1998/555) 4 a luvussa.

Työnantaja voi olla velvollinen maksamaan muutosturvamaksun, jos työnantaja on irtisanonut 55 vuotta täyttäneen työntekijän tuotannollisista tai taloudellisista syistä ja työntekijä on ollut työnantajan palveluksessa vähintään viisi vuotta. Muutosturvamaksuilla rahoitamme työntekijän muutosturvapakettia. Muutosturvapaketti koostuu muutosturvakoulutuksesta ja muutosturvarahasta. Työvoimaviranomainen järjestää irtisanotulle työntekijälle kahden kuukauden palkkaa vastaavan muutosturvakoulutuksen. Lisäksi Kela tai työttömyyskassa maksaa yhden kuukauden palkkaa vastaavan muutosturvarahan.





Työllisyysrahastossa tuli vireille noin 3 200 (1 000) muutosturva-asiaa vuonna 2024. Määräsimme työnantajalle muutosturvamaksun noin 2 400 (500) tapauksessa.

Merkitsimme muutosturvamaksuja noin 16 (6) miljoonaa euroa vuonna 2024. Muutosturvan määrät kasvoivat muutosturvan toisena käytössäolovuotena verrattuna vuoteen 2023. Keskimääräinen käsittelyaika maksupäätökseen johtaneissa tapauksissa oli 57 (75) päivää.

### **TYÖSOPIMUSLAIN MUKAINEN YHTEENSOVITUS**

Työllisyysrahasto toimii työsuhteen päättymisriita-asioissa maksettavan korvauksen ja työntekijän saamien työttömyyspäivärahojen yhteensovituksen asiantuntijana. Työnantaja, joka on lomauttanut tai päättänyt työntekijän työsopimuksen työsopimuslain säännösten vastaisesti, on velvollinen maksamaan työntekijälle korvausta. Korvauksesta vähennetään 75 % työntekijälle työsuhteen päättymisen jälkeen maksetuista ansiosidonnaisista työttömyysetuuksista siltä ajalta, kun korvausta maksetaan työttömyydestä johtuvasta palkkaetujen menetyksestä. Työnantaja maksaa vähennyksen Työllisyysrahastolle.

Työsopimuslain mukainen yhteensovitus tehdään, kun tuomioistuin tuomitsee maksettavaksi korvausta tai kun riitaosapuolet sopivat keskenään korvauksesta. Tuomioistuimen on kuultava Työllisyysrahastoa, jos kantajalle on työsuhteen päättämisen jälkeen tai lomautuksen ajalta maksettu ansioon suhteutettua työttömyyspäivärahaa. Vuonna 2024 annoimme yhteensä noin 680 (720) lausumaa ja sopimuskommenttia. Pidimme myös sidosryhmillemme koulutustilaisuuksia, joissa kerroimme työsopimuslain mukaisesta yhteensovituksesta.

## Tavoitteena tehokkaat digipalvelut ja tyytyväiset asiakkaat

### TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJA MAKSOI



**137 502**

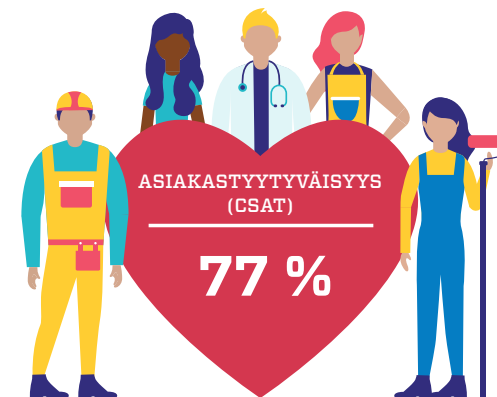
työnantajaa tai muuta maksuvelvollista tahoa

### TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSPÄÄTÖKSIÄ ANNETTIIN



**500 547** kpl

Automaattisten päätösten osuus **99 %**



### TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJA KERÄTTIIN

**1 571** milj. euroa

50,5 %

Työntekijät maksoivat

**806**

milj. euroa

49,5 %

Työnantajat maksoivat

**766**

milj. euroa

Saamatta jääneiden maksujen osuus

**0,25 %**

### TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJEN VALVONTATAPAUKSIA OTEETTIIN KÄSITTELYYN



**1 099** kpl

Valvonnan perusteella annettuja päätöksiä

**1 392** kpl

### KOULUTUSKORVAUKSIA HYVITETTIIN



**602** työnantajalle

### TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJEN ASIAKASKONTAKTIT (KPL)



Kirjautumiset asiointipalveluun\*

**38 000**



Viestit asiointipalvelussa

**3 674**



Sähköpostit

**17 185**



Puhelut

**9 542**



Laskurien käyttökerrat

**1 445**



Verkkosivujen katselut

**89 375**

## Aikuiskoulutusetuudet

Aikuiskoulutustuen ja ammattitutkintostipendin lakkauttava laki tuli voimaan kesäkuussa. Poistuva etuus nosti alkuvuoden hakijamäärät ennätyskorkealle.

Aikuiskoulutusetuuksien vuosi eteni hallitusohjelman lakkautuskirjauksen toimeenpanon ehdoilla. Petteri Orpon hallitus kirjasi hallitusohjelmaansa kesäkuussa 2023 aikuiskoulutustuen ja ammattitutkintostipendin lakkauttamisesta elokuusta 2024 alkaen. Asia eteni eduskuntaan helmikuussa 2024, ja lakiesitystä käsiteltiin sosiaali- ja terveystieteiden valiokunnan ohella, sivistys-, perustuslaki- sekä työelämä- ja tasa-arvovaliokunnissa. Eduskunta hyväksyi aikuiskoulutusetuudet kumoavan lainsäädännön 22.5. ja presidentti hyväksyi sen 30.5. Lakkautuslaki astui voimaan kaksi päivää myöhemmin. Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisen siirtymäaika käynnistyi 1.8.2024 ja se tulee jatkumaan 31.12.2025 asti.

Myönsimme aikuiskoulutustukea toukokuun loppuun saakka vanhoin ehdoin. Siitä eteenpäin lakkautuslain mukaisesti aikuiskoulutustukea

pystyi myöntämään enää palkansaajille tai päätoimisille yrittäjille, joiden opinnot ja tukioikeus olivat alkaneet viimeistään 31.7.2024. Syksyllä alkaviin opintoihin tukea ei voinut enää myöntää.

Ammattitutkintostipendejä olemme lakkautuslain mukaisesti myöntäneet ammatillisen perustutkinnon, ammattitutkinnon ja erikoisammattitutkinnon suorittamisesta opiskelijoille, joiden ammatillinen tutkinto on valmistunut viimeistään 31.7.2024.

Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisella on ollut merkittäviä vaikutuksia Työllisyysrahaston asiakastyötä tekevään ja sitä tukevaan henkilöstöön. Vaativasta muutostilanteesta huolimatta aikuiskoulutusetuuksien toimeenpano ja asiakasneuvonta on kyetty hoitamaan erinomaisesti, kiitos täysin digitalisoidun hakemusprosessin, korkean automaatioasteen sekä muutoskyvykkään henkilöstön.





## Yhä useampi tuensaaja työskentelee opintojen ohessa.

### OSAAMISEN KEHITTÄMISTÄ AIKUISKOULUTUSTUELLA YLI 20 VUOTTA

Aikuiskoulutustukea on myönnetty vuodesta 2001 alkaen. Tukea ovat voineet saada työssä olevat palkansaajat ja yrittäjät, joille on kertynyt työhistoriaa vähintään kahdeksan vuotta. Tuki on tarkoitettu ammattitaidon ylläpitämiseen ja osaamisen kehittämiseen ja sitä on voinut saada julkisen valvonnan alaisiin opintoihin Suomessa. Opinnot ovat voineet olla tutkintoon tai tutkinnon osan suorittamiseen johtavia tai ammatillista lisä- tai täydennyskoulutusta.

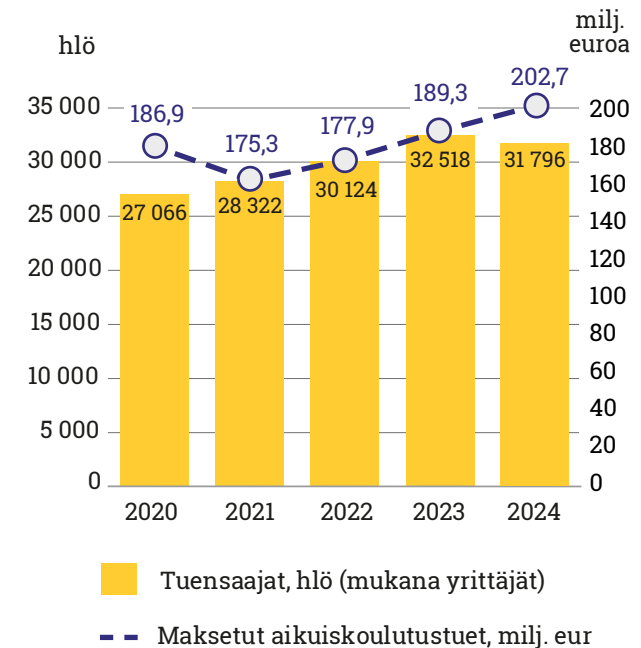
Palkansaajan aikuiskoulutustuki rahoitetaan kokonaan työttömyysvakuutusmaksujen tuotosta. Valtio rahoittaa yrittäjän aikuiskoulutustuen ja valtion työntekijöille maksettavat ammattitutkintostipendit.

### MAKSETTUIJEN AIKUISKOULUTUSTUUKSIEN MÄÄRÄ KASVOI VUONNA 2024

Aikuiskoulutustukea ja ammattitutkintostipendejä myönnettiin vuonna 2024 yhteensä 212,2 (201,1) miljoonaa euroa. Myönnettujen aikuiskoulutusetuuksien rahamäärä kasvoi 5,5 % vuoteen 2023 verrattuna.

Maksoimme aikuiskoulutustukea 31 796 (32 518) henkilölle yhteensä 202,7 (189,3) miljoonaa euroa. Maksettu määrä nousi noin 7 % vuodesta 2023, vaikka tuensaajien määrä laski hieman. Aikuiskoulutustuen saajista palkansaajan aikuiskoulutustukea sai 30 694 (31 439) henkilöä ja yrittäjän aikuiskoulutustukea 1 104 (1 079) henkilöä.

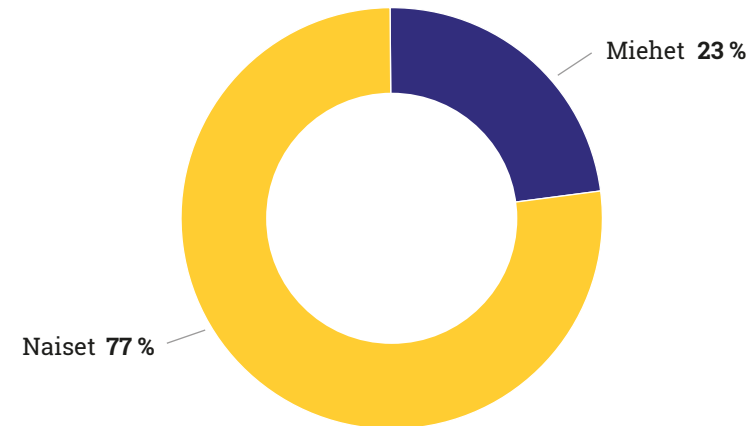
### Tuensaajien lukumäärät ja maksetut aikuiskoulutustuet



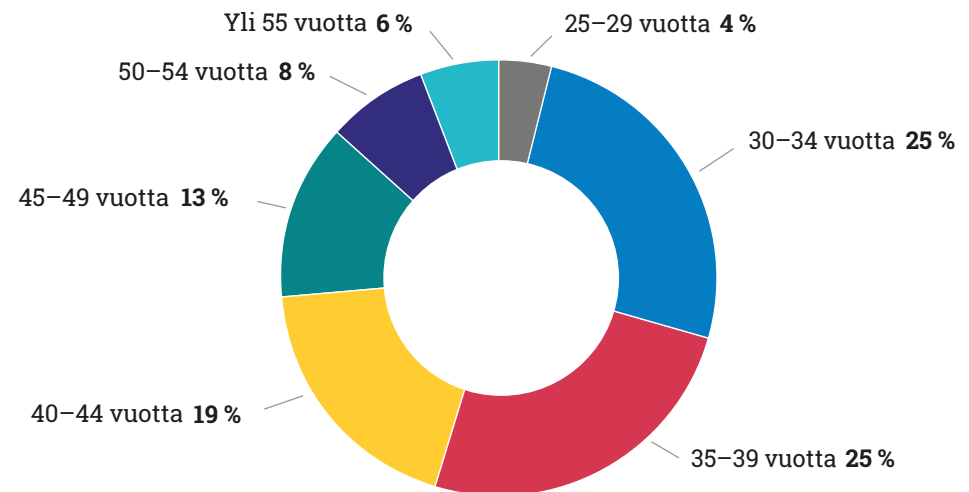
Enemmistö aikuiskoulutustuen saajista on ollut alle 40-vuotiaita naisia. Sukupuolijakauma säilyi ennallaan vuonna 2024: 77 % oli naisia ja 23 % miehiä. Myös ikäjakauma säilyi edellisvuoden mukaisena. Jakauma suurimmasta pienempään ikäryhmään oli:

- 30–34-vuotiaita 25 %
- 35–39-vuotiaita 25 %
- 40–44-vuotiaita 19 %
- 45–49-vuotiaita 13 %
- 50–54-vuotiaita 8 %
- yli 55-vuotiaita 6 %
- 25–29-vuotiaita 4 %

### Aikuiskoulutustuen saajat sukupuolittain vuonna 2024



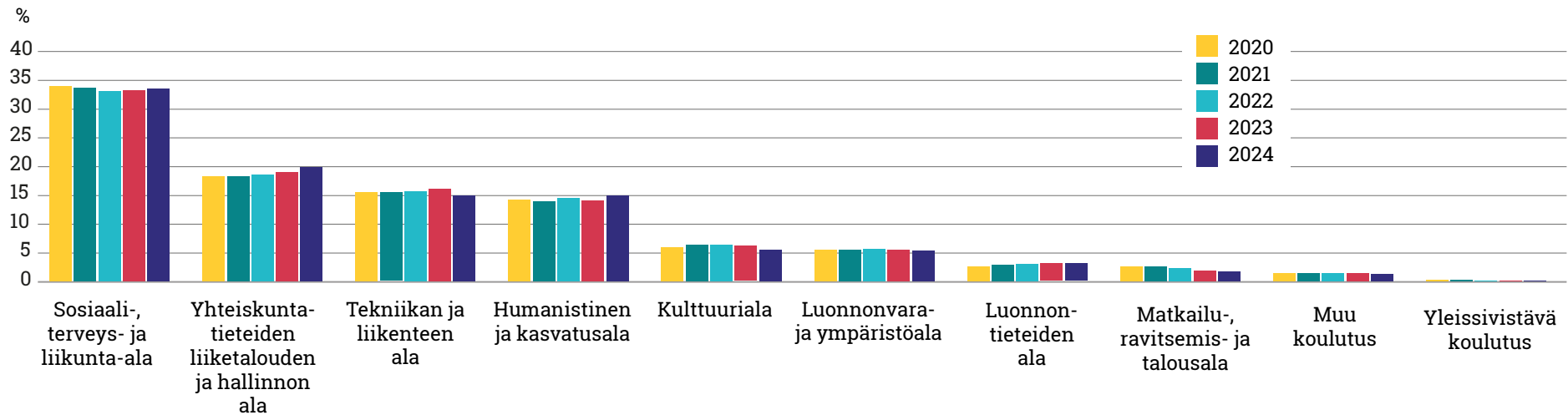
### Aikuiskoulutustuen saajat iän mukaan vuonna 2024



Vuonna 2024 tuensaajista 48 (47) % opiskeli ammattikorkeakouluissa, 29 (27) % yliopistoissa, 20 (23) % ammatillisissa oppilaitoksissa ja 2 (3) % muissa oppilaitoksissa. Valtaosa edunsaajista, 81 % suoritti tutkintoon johtavaa koulutusta. Tutkinnon osia ja ammatillista lisä- tai täydennyskoulutusta suoritti 18 % ja muita koulutuksia noin 1 % tuensaajista.

Tuensaajien keskuudessa suosituimmat koulutusalat vuonna 2024 olivat sosiaali-, terveys- ja liikunta-ala, 33 (33) % ja yhteiskuntatieteiden liiketalouden ja hallinnon ala 20 (19) %. Seuraavaksi suosituimmat koulutusalat olivat tekniikan ja liikenteen ala 15 (16) % sekä humanistinen ja kasvatusala 15 (14) %.

### Mille aloille kouluttaudutaan?



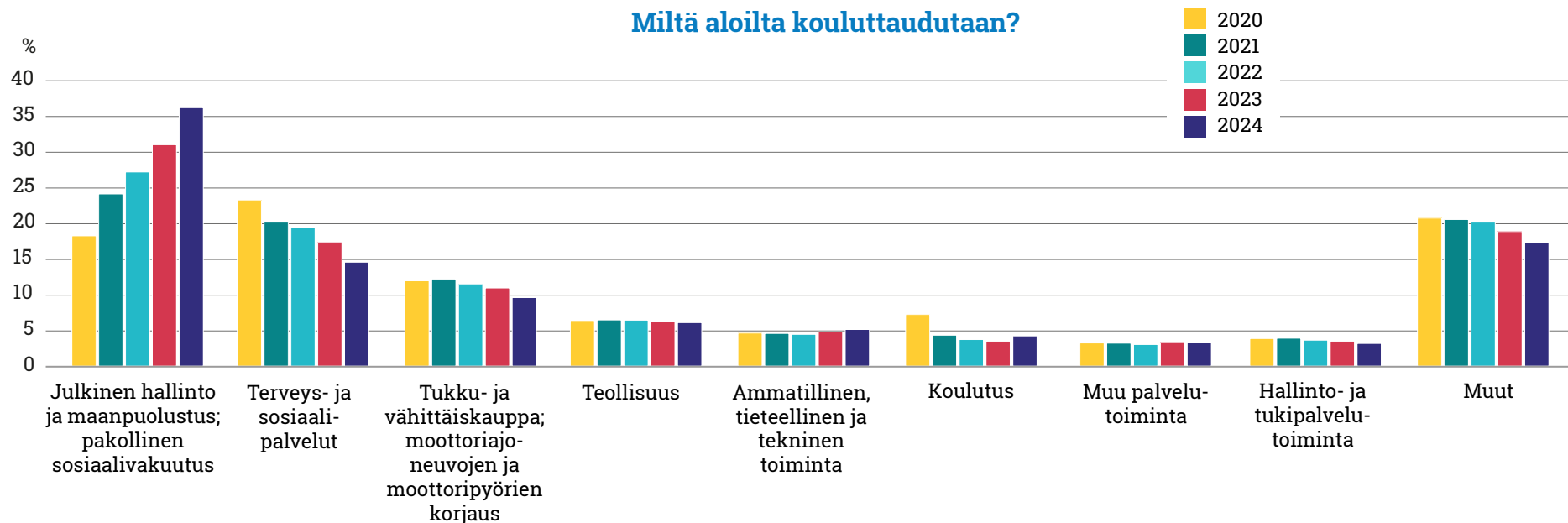
### JO YLI KOLMANNES AIKUISKOULUTUSTUEN HAKIJOISTA JULKISHALLINNON TYÖNTEKIJÖITÄ

Työnantajan toimialan mukaan tarkasteltuna aikuiskoulutustukea hyödynsivät eniten julkisen hallinnon ja maanpuolustuksen alalla työskentelevät, joiden osuus kaikista tuensaajista oli 36 (31) %. Kyseisen alan

hakijoiden osuus on kasvanut 18 prosenttiyksikköä viimeisen viiden vuoden aikana. Seuraavaksi eniten tukea hyödynnettiin terveys- ja sosiaalipalveluiden ja tukku- ja vähittäiskaupan aloilla. Terveys- ja sosiaalipalveluiden tuensaajien määrä on laskenut viimeisen viiden vuoden aikana 9 prosenttiyksikköä. Osa laskusta selittyy

tilastollisella muutoksella, sillä hyvinvointialueet tilastoituvat julkisen hallinnon ja maanpuolustuksen alle. Koulutusalan hakijoiden prosentuaalinen osuus kaikista hakijoista nousi pitkästä ajasta ollen 4 % vuonna 2024.

### Miltä aloilta kouluttaudutaan?



### LAKKAUTUKSEN VUOKSI OIKEUS SAADA TUKEA HALUTTIIN VARMISTAA HYVISSÄ AJOIN KEVÄÄLLÄ

Palkansaajan aikuiskoulutustuen hakumennettely on kaksivaiheinen. Tukioikeushakemuksen perusteella tuensaaja saa ensin oikeuden aikuiskoulutustukeen hakemansa tukijakson ajalle. Tämän jälkeen hän voi hakea tuen maksamista kuukausittain jälkikäteen erillisellä maksuhakemuksella. Jos hakija haluaa tehdä töitä opintovapaajaksojensa välissä ja jaksottaa siten opiskeluaan, tulee uusista tukijaksoista lähettää Työllisyysrahastoon uusi tukioikeushakemus.

Vastaanotimme 34 125 (41 096) aikuiskoulutustuen tukioikeushakemusta ja 164 323 (144 608) maksuhakemusta. Kiihvain ensihakemisen ajankohta on aiemmin ollut elokuussa uusien opintojen alkaessa. Koska jo vuoden 2023 loppupuolella oli tiedossa, että tuki ehdotetaan lakkautettavan niin, ettei syksyllä 2024 alkaviin uusiin opintoihin olisi oikeus saada tukea, olivat tuenhakijan aikaisin liikkeellä. Tukioikeushakemuksia saapuikin aiemmista vuosista poiketen eniten tammikuussa 4 484 kpl. Myös maksuhakemisen kiireisimmät kuukaudet osuivat keväälle. Maksuhakemuksia saapui huhtikuussa 18 354, joka on 8 % enemmän

kuin vuoden 2023 vilkkaimpana kuukautena (16 389). Maalis-toukokuun maksuhakemuserä määrät olivat Työllisyysrahaston historian kaikkien aikojen korkeimmat. Vuonna 2024 tukioikeushakemuksen keskimääräinen käsittelyaika oli 8–9 (13–14) päivää ja maksuhakemuksen 0,9 (0,5) päivää.





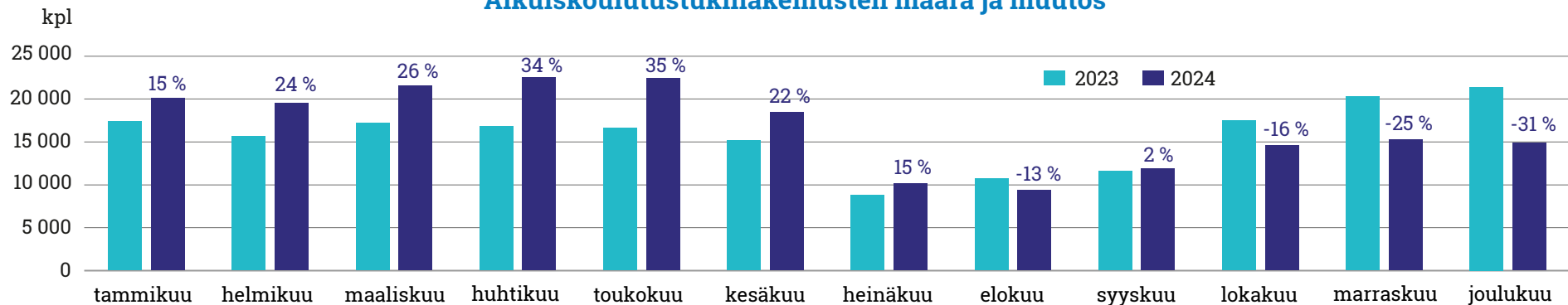
### AUTOMAATIOASTE KASVOI TUKIOIKEUDEN JATKOHAKEMUSPROSESSIN AUTOMATISOINNIN MYÖTÄ

Aikuiskoulutustuen maksuhakemuksille on tyypillistä, että valtaosa (n. 80 %) hakemuksista saapuu etuuspalveluiden käsiteltäväksi kuun ensimmäisellä viikolla muodostaen työhön merkittävän ruuhkapiikin.

Palvelukyvyn varmistamiseksi olemme viime vuosina kehittäneet maksupäätösten ja tukioikeuden jatkohakemusten prosessi-automaatiota. Vuonna 2024 automaattisten maksupäätösten osuus oli 89 (84) % kaikista annetuista maksupäätöksistä. Vuoden 2024 tukioikeuden jatkohakemuksista 53 (20) % sai automaattisen päätöksen.

Julkishallinnon automaattista päätöksentekoa koskevan lainsäädännön siirtymäaika päättyi 31.10.2024. Vuoden 2024 aikana kehitimme automaatioon liittyvää dokumentaatiota uuden lainsäädännön asettamien vaatimusten mukaisesti ja varmistimme, että ennen lain voimaantuloa käytössä olleet prosessit ovat uusien sääntösten mukaisia.

#### Aikuiskoulutustukihakemusten määrä ja muutos



### AMMATTITUTKINTOSTIPENDI AMMATILLISEN TUTKINNON SUORITTANEELLE

Ammattitutkintostipendijärjestelmä on ollut voimassa vuodesta 1996 alkaen. Stipendin voi saada Suomessa asuva henkilö, joka on suorittanut ammatillisen perustutkinnon, ammattitutkinnon tai erikoisammattitutkinnon, on alle 68-vuotias ja jolle on kertynyt työhistoriaa vähintään viisi vuotta tutkinnon suorittamispäivään mennessä. Ammattitutkintostipendi on veroton kertakorvaus, suuruudeltaan 414 euroa.

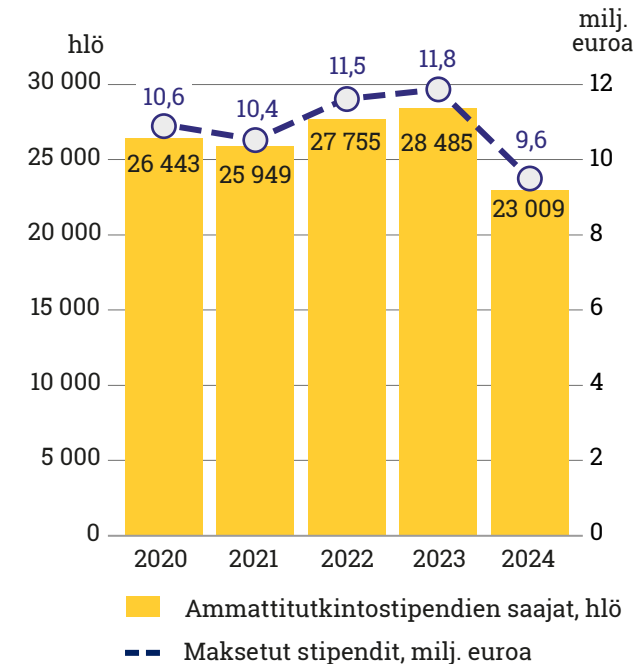
### AMMATTITUTKINTOSTIPENDIN MÄÄRÄT LÄHTIVÄT KESÄKUUN JÄLKEEN LASKUUN STIPENDIN LAKKAUTUKSEN VUOKSI

Myösimme ammattitutkintostipendejä 23 009 (28 485) henkilölle vuonna 2024. Maksoimme stipendejä yhteensä 9,6 (11,8) miljoonaa euroa, mikä on vähemmän kuin viimeisenä viitenä vuotena.

Ammattitutkintostipendiä haetaan valmistumisen jälkeen ja sen vuoksi usein lukukauden päättyessä. Vuonna 2024 hakemuksia saapui eniten kesäkuussa 6 842 (5 715) kpl. Kesäkuun jälkeen hakemuserät lähtivät merkittävään laskuun, koska lakkautuksen vuoksi stipendiä ei voi saada kuin viimeistään 31.7.2024 valmistuneen tutkinnon perusteella. Heinä-joulukuun välillä hakemuksia saapui enää yhteensä 3 146 kappaletta. Stipendihakemuksen keskimääräinen käsittelyaika oli 7–8 (6–7) päivää. Vuoden 2024 päätöksistä 42 % oli automaattisesti annettuja.

Stipendeistä 44 % myönnettiin ammattitutkinnon perusteella, 29 % ammatillisen perustutkinnon perusteella ja 27 % erikoisammattitutkinnon perusteella. Vuonna 2024 yleisimmät stipendin saajien suorittamat tutkinnot olivat edellisvuosien tavoin lähiesimiestyön ammattitutkinto 11 (10,1) %, sosiaali- ja terveysalan perustutkinto 8 (9,6) % sekä johtamisen ja yritysjohtamisen erikoisammattitutkinto 8 (7,4) %. Stipendin saajista selvä enemmistö, 65 %, oli naisia.

### Ammattitutkintostipendien saajat ja maksetut stipendit



### **MUUTOKSEN HAKEMINEN JA PERUSTEETTOMASTI MAKSETUN ETUUDEN TAKAISINPERINTÄ**

Ammattitutkintostipendi- tai aikuiskoulutustukipäätökseen tyytymätön voi hakea päätökseen muutosta. Ensimmäinen muutoksenhakuaste on sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta SAMU. Toisena ja viimeisenä muutoksenhakuasteena toimii vakuutusosikeus. Vuoden 2024 aikana valituksia lähetettiin lautakuntaan 217 (248) kpl. Vakuutusosikeudelle lähetettiin valituksia 17 (30) kpl. Yleisimmin valitukset koskivat etuuden takaisinperintää tai sivutulosten huomiointia niiden maksuajankohdan mukaan.

Jos etuutta on maksettu aiheettomasti tai määrältään liian suurena, on liikamaksu perittävä etuudensaajalta takaisin. Takaisinperintäpäätöksiä tehtiin yhteensä 1 431 (1 318) kpl.

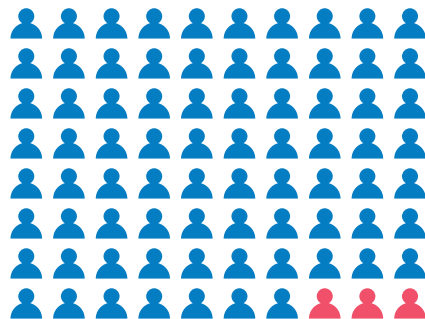
### **KESKITYIMME JÄRJESTELMÄKOKONAISUUDEN ALASAJON**

Etuusjärjestelmien ja prosessien kehittämisessä olemme keskittyneet kumoavan lainsäädännön asettamiin muutoksiin. Saimme vietyä järjestelmäpäivitykset laadukkaasti tuotantoon huolimatta siitä, että laki vahvistettiin vain kahta päivää ennen voimaantuloa.

Varsinaista kehitystyötä ei enää tehdä, vaan keskitymme järjestelmäkokoisuuden alasajon, tiedon säilyttämiseen ja arkistointiin.

## Tavoitteena tehokkaat digipalvelut ja tyytyväiset asiakkaat

### AIKUISOULUTUSTUKEA SAI



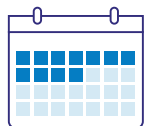
# 31 796

henkilöä, joista  
**96,5 % palkansaaajia**  
 ja **3,5 % yrittäjiä**

### PALKANSAAJAN AIKUISOULUTUSTUKIPÄÄTÖSTEN MÄÄRÄ

#### Tukioikeuspäätöksiä

# 35 208

 kpl


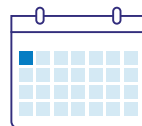
Keskimääräinen  
käsittelyaika

# 9 pv

Automaattisten  
päätösten osuus **39 %**

#### Maksupäätöksiä

# 164 321

 kpl


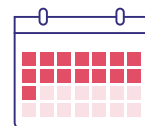
Keskimääräinen  
käsittelyaika

# 1 pv

Automaattisten  
päätösten osuus **89 %**

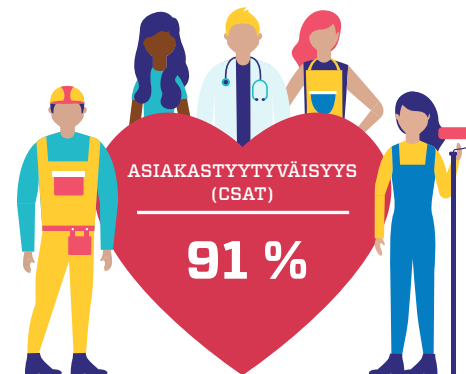
### YRITTÄJÄN AIKUISOULUTUSTUKIPÄÄTÖSTEN MÄÄRÄ

# 1 094

 kpl


Keskimääräinen  
käsittelyaika

# 12 pv



### AIKUISOULUTUSTUEN ASIAKASKONTAKTIT (KPL)



Kirjautumiset  
asiointipalveluun  
**589 627**



Viestit asiointi-  
palvelussa  
**51 251**



Sähköpostit  
**2 796**



Puhelut  
**27 527**



Laskurien  
käyttökerrat  
**91 385**



Verkkosivujen  
katselut  
**1 458 326**

# Talous

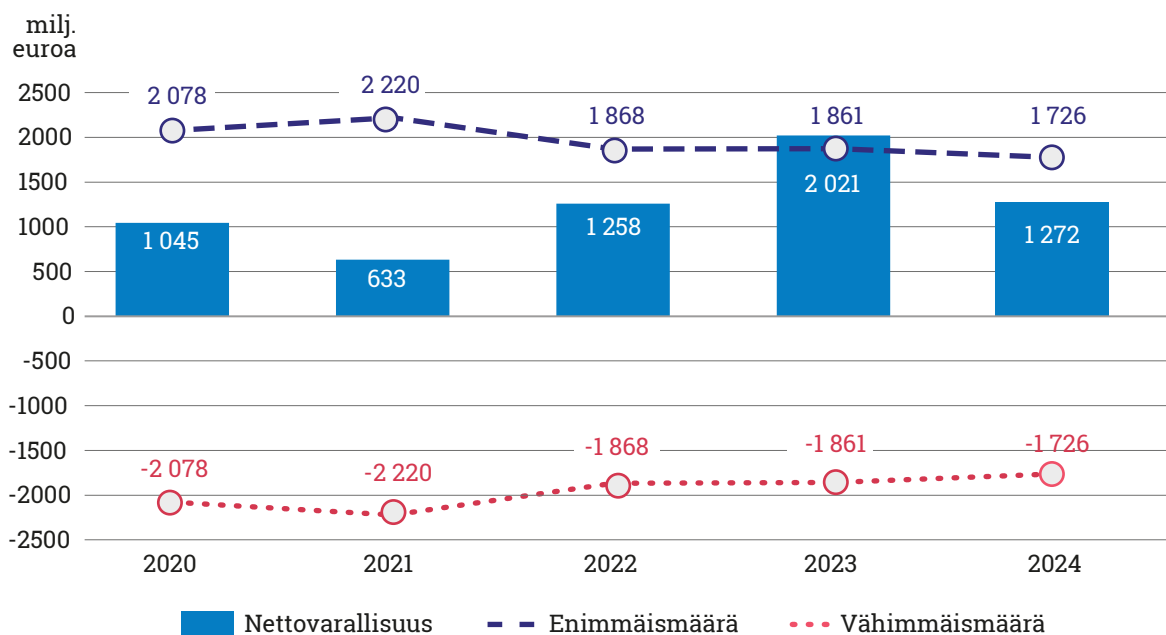
## SUHDANNEPUSKURI JA NETTOVARALLISUUDEN MUUTOS

Työllisyysrahastolla on laissa määritelty suhdannepuskuri, jolla turvataan maksuvalmiutta ja tasataan muutoksia työttömyysvakuutusmaksuissa. Suhdannepuskuri muodostuu rahaston varojen ja velkojen erotuksena. Suhdannepuskurin varojen tai velkojen enimmäismäärää koskeva ennuste työttömyysvakuutusmaksuja määrättäessä voi olla enintään kuuden prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaavien menojen suuruinen. Lakiin kirjatusti suhdannepuskuri voi työttömyysvakuutusmaksutasosta päätettäessä ennusteen mukaan ylittää varojen enimmäismäärän kahtena vuonna kolmen vuoden tarkasteluajana tasaisen maksukehityksen turvaamiseksi. Tällöin työttömyysvakuutusmaksuja ei kuitenkaan saa määrätä edellisvuoden maksuja korkeammiksi. Suhdannepuskurin enimmäismäärä lasketaan vuositilinpäätöksen lukujen perusteella.

Suhdannepuskurin enimmäismäärä lasketaan siten, että Työllisyysrahaston vastuulla olevat vuotuiset menot, 2 416 miljoonaa euroa vuonna 2024, jaetaan kyseisen vuoden keskimääräisellä

työttömyysaste prosentilla (8,4) ja kerrotaan luvulla 6. Suhdannepuskurin lailla säädetty enimmäismäärä oli 1 726 (1 861) miljoonaa euroa vuonna 2024.

### Suhdannepuskurin kehitys

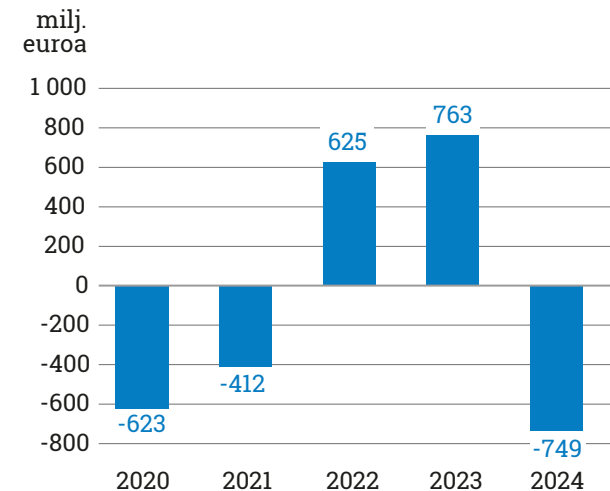


Elokuussa 2024 sosiaali- ja terveystieteiden ministeriölle toimittamamme vuotta 2025 koskevan talousarvion mukaan Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos olisi noin 700 miljoonaa euroa negatiivinen vuonna 2024 ja noin 350 miljoonaa euroa negatiivinen vuonna 2025. Samassa yhteydessä arvioimme, että nettovarallisuus olisi noin 1 320 miljoonaa euroa positiivinen 31.12.2024 ja noin 960 miljoonaa euroa positiivinen 31.12.2025.

Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos oli 749 miljoonaa negatiivinen (763 miljoonaa euroa positiivinen) vuonna 2024. Työllisyysrahaston nettovarallisuus oli 1 272 miljoonaa euroa 31.12.2024 (2 021 miljoonaa euroa 31.12.2023).

Vuoden 2024 tilinpäätöstä laadittaessa arvioimme, että Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos olisi noin 600 miljoonaa euroa negatiivinen vuonna 2025, mikä merkitsisi noin 670 miljoonan euron positiivista nettovarallisuutta vuoden 2025 lopussa.

### Nettovarallisuuden muutos



### MAKSUVALMIUS JA VELKARAAHOITUS

Työllisyysrahaston hallintoneuvoston hyväksymien sijoitustoiminnan ja velkaraahoituksen periaatteiden mukaan rahastolla tulee olla alle vuoden korkosijoituksissa vähintään yhden kuukauden menoja vastaava määrä (noin 264 miljoonaa euroa vuonna 2024). Edellä kuvattu niin sanottu likviditeettipuskuri oli tänä aikana keskimäärin 3,1-kertainen vähimmäismäärään suhteutettuna.

Likviditeettitarpeita varten rahastolla on myös 300 miljoonan euron yritystodistusohjelma (31.12.2023: 300 miljoonaa euroa), ja lisäksi yhteensä 600 miljoonan euron sitovat valmiusluottolimiitit (RCF) neljän pankin kanssa (31.12.2023: 600 miljoonaa euroa). Yritystodistusohjelma ja valmiusluottolimiitit olivat kokonaan käyttämättä sekä vuoden 2023 että vuoden 2024 lopussa.

Työllisyysrahastolla oli vuoden 2024 lopussa liikkeeseen laskettu 600 miljoonan euron joukkovelkakirjalaina, jonka eräpäivä on 16.6.2027.

Työllisyysrahastolla on luottoluokituslaitos S&P GlobalRatingsin vahvistama luottoluokitus AA+ (vakaat näkymät)/A-1+. Luottoluokitus on sama kuin S&P GlobalRatingsin Suomen valtiolle antama luokitus.



Arvioimme, että Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos olisi noin 600 miljoonaa euroa negatiivinen vuonna 2025, mikä merkitsisi noin 670 miljoonan euron positiivista nettovarallisuutta vuoden 2025 lopussa.

## Sijoitustoiminta

Työllisyysrahasto harjoittaa sijoitustoimintaa siinä laajuudessa kuin se on tarpeen tulojen ja menojen eriaikaisuudesta johtuvien rahoitusylijäämien sijoittamiseksi sekä maksuvalmiuden turvaamiseksi.

Työllisyysrahaston sijoitusomaisuuden ja rahavarojen määrä oli 1 513 (1 869) miljonna euroa vuoden 2024 lopussa.

Työllisyysrahaston sijoitustoiminnan yhtenä keskeisenä tavoitteena on tukea lakisääteisten tehtävien hoitoa ja varmistaa osaltaan riittävä maksuvalmius rahaston vastuulla olevien menojen rahoittamista varten. Rahaston hallitus päättää vuosittain vahvistettavassa sijoitussuunnitelmassa sijoitusten tuottotavoitteesta sekä sijoitusvarojen kohdentamisesta eri omaisuuslajeihin. Hallintoneuvosto hyväksyi päivitettyt sijoitustoiminnan ja velkarahoituksen periaatteet huhtikuussa 2024.

### TALOUDELLINEN TOIMINTAYMPÄRISTÖ

Vuonna 2024 maailmantalouden kehitystä jarruttivat edelleen sota Ukrainassa, geopoliittiset jännitteet ja asetetut pakotteet. Suomen talouskasvu on jäämässä lievästi negatiiviksesi vuonna 2024.

Työmarkkinoiden osalta työllisyyskehitys heikentyi ja työttömyysaste kohosi 8,4 (7,2) prosenttiin vuonna 2024.

Vuodesta 2022 alkanut voimakas inflaatio ja sitä seurannut keskuspankkien koronostositykli päättyi vuonna 2024. Euroopan keskuspankki laski ohjauskorkoaan kesä-joulukuussa neljä kertaa 0,25 %:n koronlaskuilla, 4 %:sta 3 %:iin vuoden 2024 aikana. Vastaavasti USA:n keskuspankki FED ja useat muut keskuspankit laskivat ohjauskorkojaan vuonna 2024 inflaation vähennyttyä merkittävästi vuoden aikana.

### SIJOITUSMARKKINAT

Osakemarkkinoiden kehitys vuonna 2024 oli pääosin vahvaa: osakeindeksit päämarkkinoilla Pohjois-Amerikassa kotivaluutoissa mitattuina vahvistuivat noin 25 % ja Euroopassa noin 8 %. Kotimaan pörssin kehitys oli vaatimaton, ja indeksituotoksi muodostui -0,1 %.





Korkosijoitukset Työllisyysrahaston pääsijoitusluokissa eurooppalaisissa joukkolainoissa tuottivat hyvin. Korkosijoitusten hyvään kehitykseen vaikutti luottoriskien hinnoittelun melko vakaa kehitys sekä erityisesti toisella vuosipuoliskolla laskeneet joukkolainojen korot. Tähän johtivat erityisesti keskuspankkien korkopäätökset ja tiedot inflaation selkeästä hidastumisesta sekä Yhdysvalloissa että Euroopassa.

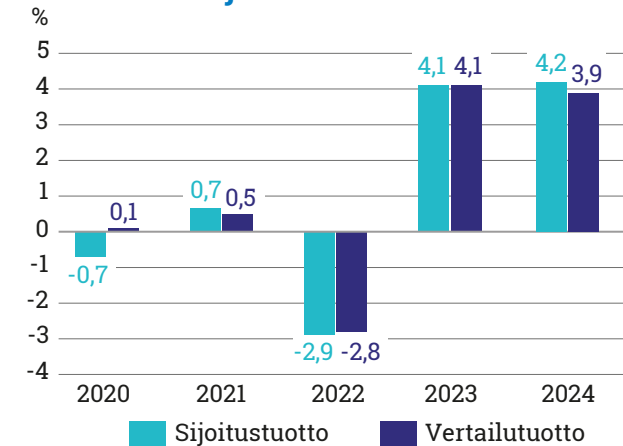
Vaihtoehtoisten sijoitusten markkinakehitys vuoden aikana riippui voimakkaasti tarkemmasta sijoituskategoriasta. Sijoitukset kotimaan kiinteistösektoreihin asunto-, liike-, sekä yhteiskuntakiinteistöihin tuottivat heikosti vuoden 2024 aikana, poikkeuksena sijoitukset metsäkiinteistöihin, joiden tuotto oli vahvaa. Sijoitukset listamattomiin osakkeisiin ja listamattomiin yrityslainoihin tuottivat hyvin. Sijoitukset uusiutuvaan energiaan tuottivat heikosti.

### SIJOITUSTEN SUUNTAAMINEN

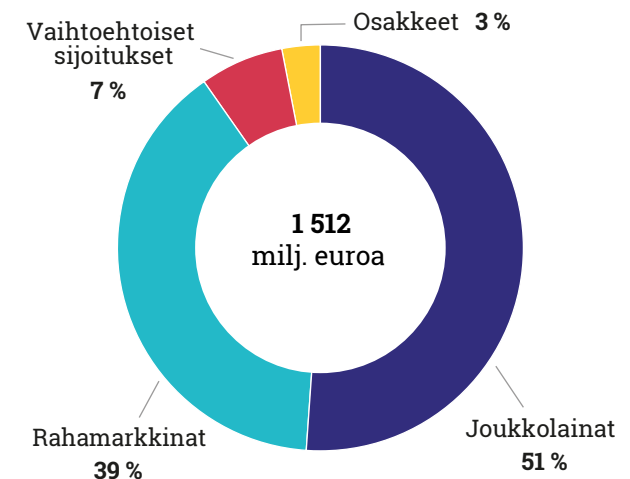
Sijoitimme varoja aktiivisesti rahamarkkinainstrumentteihin, joukkolainoihin, osakkeisiin sekä vaihtoehtoisiin sijoituksiin, omaisuusluokasta riippuen joko suoraan tai rahastojen kautta. Vuoden 2024 sijoitussuunnitelmassa kasvatimme sijoitusten painoa hieman vaihtoehtoisissa sijoituksissa ja joukkolainoissa, rahamarkkinasijoitusten painoa vähensimme hieman. Rahaston varoista oli tilivuoden lopussa sijoitettuina rahamarkkinasijoituksiin 590 (820) miljoonaa euroa, joukkovelkakirjoihin 775 (958) miljoonaa euroa, osakkeisiin 44 (39) miljoonaa euroa ja vaihtoehtoisiin sijoituksiin 103 (83) miljoonaa euroa. Vuonna 2024 sijoitustemme tuotto oli 4,2 (4,1) %. Tuotto ylitti sekä sijoitussuunnitelmaamme kirjatun tuotto-odotuksen 3,6 (2,8) % ja sijoitustoimintamme vertailutuoton 3,9 (4,1) %.

Sijoituspäätöksiä tehdessämme otamme myös vastuullisuusasiat huomioon. Vastuullisuutta sijoitustoiminnassamme on kuvattu tarkemmin Vastuullisuus-osiossa Vastuullinen sijoittaminen sivulla 56.

### Sijoitusten tuotto



### Sijoitusten jakauma



## Suurimmat sijoitukset



## Vastuullisuus

Edistämme Työllisyysrahastossa kestäväää kehitystä ja vastuullisuutta niistä näkökulmista, joihin voimme vaikuttaa omalla perustoiminnallamme mahdollisimman tehokkaasti.

Sosiaaliturvan rahoittajana vastuullisuusnäkökulmamme painottuvat vahvasti sosiaalisen vastuullisuuden teemoihin. Rahaston vastuullisuuskokonaisuuden viitekehyksenä toimii YK:n Agenda 2030 kestäväen kehityksen tavoitteet, joista olemme tunnistanee kolme meille oleellisinta tavoitetta. Näiden lisäksi vastuullisuus näkyy sijoitustoiminnassamme ja velkarahoituksen hankinnassa.

Kehittääksemme vastuullisuusosaamis- tamme hyödynsimme erilaisia verkostoja vuoden 2024 aikana. Kuulumme yritysvas- tuuverkosto FIBSiin, joka järjestää tilai- suuksia ajankohtaisista vastuullisuustee- moista sekä tarjoaa uutis- ja tietopalveluita teemaan liittyvistä aiheista. Osallistuimme aktiivisesti Valtiokonttorin ylläpitämän vastuullisuusverkoston tapahtumiin, joissa julkishallinnon organisaatiot jakavat tietoa esimerkiksi vastuullisuuden ja siihen liitty- vän raportoinnin parhaista käytänteistä.



## PERUSTEHTÄVÄMME JA TUNNISTETUT AGENDA 2030 -TAVOITTEET

Olellisuusanalyysin perusteella olemme tunnistanee seuraavat YK:n kestävän kehitykset tavoitteet, joihin voimme vaikuttaa positiivisesti omalla perustoiminnallamme parhaiten. Tällaisiksi tavoitteiksi olemme tunnistanee seuraavat Agenda 2030 -päättavoitteet:

- Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua
- Hyvä koulutus
- Rauha, oikeudenmukaisuus ja hyvä hallinto

Valitut päätavoitteet kytkeytyvät suoraan ydintehtäviimme, kuten työttömyysturvan ja aikuiskoulutusetuuksien rahoittamiseen. Jatkoimme konkreettisten vastuullisuustoimenpiteiden ja mittareiden työstöä vuoden 2024 aikana. Tavoitteenamme on rakentaa vankka pohja systemaattiselle vastuullisuustyölle, jonka myötä voimme edetä raportoimaan vastuullisuustoimintastamme kattavammin tulevina vuosina. Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisen myötä joudumme pohtimaan Agenda 2023

-tavoitteitamme uudelleen lähivuosina, sillä mahdollisuudet edistää Hyvä koulutus -tavoitetta osana perustehtäviämme vuoden 2025 jälkeen pienenevät erittäin olennaisesti.

## KESTÄVÄ TYÖTTÖMYYSTURVAN RAHOITUS TUO TURVAA TYÖELÄMÄN MUUTOKSISSA

Keräämme työttömyysvakuutusmaksut, joilla rahoitamme muun muassa työttömyysturvaa, muutosturvaa, palkkaturvaa, eläketurvaa sekä aikuiskoulutusetuuksia. Osa työttömyysvakuutusmaksujen tuotosta siirretään Työllisyysrahaston suhdannepuskuriin, jonka tarkoituksena on turvata työttömyysvakuutusmaksujen tasainen maksukehitys. Suhdannepuskuria kartutetaan, kun Suomen talous ja työllisyys voivat hyvin. Puskuriin kertyneitä varoja käytetään talouden laskukausina, mikä hillitsee painetta nostaa työnantajien ja palkansaajien työttömyysvakuutusmaksuja. Hoitamalla perustehtävämme tehokkaasti tuemme YK:n kestävän kehityksen Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua -tavoitetta.



Tehtävämme on varmistaa kestävä työttömyysturvan rahoitus huolehtimalla sopivasta työttömyysvakuutusmaksujen tasosta pyrkien vaihteluiden tasaamiseen, keräämällä työttömyysvakuutusmaksut tehokkaasti, pitämällä yllä hyvää maksuvalmiutta, sijoittamalla varoja tuottavasti ja turvaavasti, sekä ennakoimalla talouden ja työllisyyden vaihteluita Suomessa. Työttömyysturvan kestävä rahoitus lisää yhteiskuntarauhaa. Työttömyysturvan avulla ihmisillä on mahdollisuus etsiä sopivia työpaikkoja. Vakaa yhteiskunta myös tukee Suomen talouskasvua.

## Sopiva työttömyysvakuutusmaksujen taso -tavoitteen mittarit:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2024	Toteutuma vuonna 2023
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot		2 347 milj. euroa	3 627 milj. euroa
Maksetut rahoitusosuudet		3 129 milj. euroa	2 900 milj. euroa
Nettovarallisuuden muutos		-749 milj. euroa	763 milj. euroa
Suhdannepuskurin varat / enimmäismäärä	Positiivinen, mutta alle enimmäismäärän	1 272 / 1 726 milj. euroa	2 021 / 1 861 milj. euroa

## Työttömyysvakuutusmaksuprosentin tasainen kehitys -tavoitteen mittari:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2024	Toteutuma vuonna 2023
Työttömyysvakuutusmaksuprosentti (keskimääräinen)	Pieni vuotuinen vaihtelu	työnantajat 0,82 %, työntekijät 0,79 %	työnantajat 1,54 %, työntekijät 1,50 %

## Tehokas työttömyysvakuutusmaksujen kerääminen -tavoitteen mittarit:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2024	Toteutuma vuonna 2023
Työttömyysvakuutusmaksujen toteutuneet luottotappiot	Mahdollisimman vähäinen	2,7 milj. euroa	4,6 milj. euroa

## Hyvä maksuvalmius -tavoitteen mittarit:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2024	Toteutuma vuonna 2023
Alle vuoden korkosijoituksissa olevat varat ja niiden suhde kuukauden menoihin	Vähintään 1-kertainen	581 milj. euroa / 3,1 kertainen	889 milj. euroa / 2,6-kertainen
Käyttämättömät sitovat luottolimiitit milj. euroa		600 milj. euroa	600 milj. euroa

## Tuottava ja turvaava sijoittaminen -tavoitteen mittarit:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2024	Toteutuma vuonna 2023
Sijoitustuotto-%; Vertailuindeksin tuotto-%	Sijoitustuotto-% vähintään vertailuindeksin tuotto-%	4,2 % / 3,9 %	4,1 % / 4,1 %
Sijoitussalkun keskimääräinen luottoriski	Vähintään BBB-	BBB+	BBB+
Sijoitussalkun kokonaisriski	Maltillinen	4,07 % (maltillinen)	3,54 % (maltillinen)

**Sopiva työttömyysvakuutusmaksujen taso**

Vuonna 2024 keräsimme työttömyysvakuutusmaksuja ja muita tuottoja yhteensä 2 347 (3 627) miljoonaa euroa. Tästä oli työnantajien työttömyysvakuutusmaksuja yhteensä 766 (1 412) miljoonaa euroa ja palkansaajien työttömyysvakuutusmaksuja yhteensä 806 (1 490) miljoonaa euroa.

Vuonna 2024 maksoimme rahoitusosuuksia 3 129 (2 900) miljoonaa, millä rahoitimme työttömyysturvaa, muutosturvaa, palkkaturvaa, eläketurvaa sekä aikuiskoulutusetuuksia.

Vuosituloksemme (nettovarallisuuden muutos) oli -749 (763) miljoonaa euroa.

Työllisyysrahaston suhdannepuskurin varallisuus oli 1 272 (2 021) miljoonaa euroa positiivinen vuoden 2024 lopussa. Suhdannepuskurin lailla säädetty enimmäismäärä oli 1 726 (1 861) miljoonaa euroa vuonna 2024. Maksuvalmiutemme säilyi hyvällä tasolla läpi vuoden.

**Työttömyysvakuutusmaksujen tasainen kehitys**

Työttömyysvakuutusmaksujen tasoa laskettiin merkittävästi vuodelle 2024. Maksujen alennuksen taustalla olivat parantuneet näkymät taloudesta ja työllisyydestä, suhdannepuskurin lähestyminen enimmäismääräänsä sekä hallitusohjelman kirjausten arvioitu menoja alentava vaikutus.

Viime vuonna työnantajan keskimääräinen maksu oli 0,82 prosenttia palkasta, joka on 0,72 prosenttiyksikköä vähemmän kuin vuonna 2023. Työntekijöiden maksu oli 0,79 prosenttia palkasta, joka on 0,71 prosenttiyksikköä vähemmän kuin vuonna 2023.



### **Tehokas työttömyysvakuutusmaksujen kerääminen**

Työttömyysvakuutusmaksusaataviin liittyvät toteutuneet luottotappiot olivat 2,7 (4,6) miljoonaa euroa vuonna 2024. Luottotappiot olivat noin 0,17 (0,16) % vuoden 2024 kerätyistä työttömyysvakuutusmaksuista.

### **Hyvä maksuvalmius**

Maksuvalmiuden turvaamiseksi Työllisyysrahastossa pidetään alle vuoden korkosijoituksissa vähintään yhden kuukauden menoja vastaava määrä varoja. Vuonna 2024 näiden korkosijoitusten määrä oli 581 (889) miljoonaa euroa. Näiden korkosijoitusten määrä oli vuoden 2024 aikana keskimäärin 3,1-kertainen (2,6) yhden kuukauden menoja vastaavaan määrään suhteutettuna. Likviditeettitarpeita varten rahastolla on myös 300 miljoonan euron yritystodistusohjelma (31.12.2023: 300 miljoonaa euroa), ja lisäksi yhteensä 600 miljoonan euron sitovat valmiusluottolimiitit (RCF) neljän pankin kanssa (31.12.2023: 600 miljoonaa

euroa). Yritystodistusohjelma ja valmiusluottolimiitit olivat kokonaan käyttämättä vuoden 2024 lopussa (31.12.2023: kokonaan käyttämättä).

### **Tuottava ja turvaava sijoittaminen**

Vuonna 2024 sijoitustemme tuotto oli 4,2 (4,1) %. Tuotto ylitti sijoitussuunnitelmaamme kirjatun tuotto-odotuksen, 3,6 (2,8) %, sekä ylitti sijoitustoimintamme vertailutuoton 3,9 (4,1) %.

Sijoitussalkkumme keskimääräistä luottoluokitusta arvioidaan Standard & Poors'n luokitusasteikolla perustuen historiallisiin luottotappiotodennäköisyyksiin. Sijoitussalkun luottoluokituksen arvioimme likimääräisesti olevan tasolla BBB+ 31.12.2024 (31.12.2023: BBB+).

Rahaston varoista oli tilivuoden lopussa sijoitettuina rahamarkkinasijoituksiin 590 (820) miljoonaa euroa ja joukkovelkakirjoihin 775 (958) miljoonaa euroa. Näiden

sijoitusten osuus koko sijoitussalkustamme on 90 (93) %. Vuoden 2024 sijoitussuunnitelmassamme rahamarkkina- ja joukkovelkakirjasijoitusten minimimääräksi on asetettu 87 (87) % sijoitussalkusta.

Sijoitussalkkumme kokonaisriski oli 4,07 % (31.12.2023: 3,54 %). Sijoitussalkun riski on maltillinen, mikä johtuu salkun varsin konservatiivisesta ja suhteellisen vähän riskillisiä arvopapereita sisältävästä rakenteesta.

### **Yhdenvertaisuus- ja monimuotoisuustyö**

Vastuullisuus näkyy myös yhdenvertaisuus- ja monimuotoisuustyössämme. Rahastossa toimii monimuotoisuustyöryhmä, jonka tavoitteena on tunnistaa ja käsitellä työyhteisön monimuotoisuuteen liittyviä kysymyksiä ja määritellä, millaisia käytännön kehittämistoimenpiteitä työyhteisössämme saatetaan tarvita. Työryhmän tehtävänä on myös edistää kaikkien työntekijöidemme kokemusta avoimesta ja tasa-arvoisesta työyhteisöstä. Takaamalla turvallisen työympäristön kaikille työntekijöillemme vaikutamme samalla positiivisesti YK:n Agenda 2030 -toimintaohjelman Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua -pääavoitteen toteutumiseen.

Vuonna 2024 päivitimme rahaston yhdenvertaisuus-, tasa-arvo- ja monimuotoisuussuunnitelman. Tämän lisäksi kartoitimme henkilöstömme kokemuksia siitä, miten monimuotoisuus, yhdenvertaisuus

ja osallisuus näkyvät työyhteisössämme. Henkilöstön kokemusten pohjalta pysytymme kehittämään yhdenvertaisuuteen ja monimuotoisuuteen liittyviä periaatteita ja käytänteitä jatkossa.

### **AIKUISKOULUTUSETUUKSILLA ON EDISTETTY JATKUVAA OPPIMISTA JA OSAAMISEN UUDISTAMISTA**

Aikuiskoulutusetuuksilla on tuettu ja tuetaan vielä lakkautuksen siirtymäajalla työelämässä olevien aikuisten ammatillista kehittymistä ja osaamisen uudistamista. Tavoitteenamme on aikuiskoulutusetuuk-sien tehokas toimeenpano ja niiden tunnettuuden lisääminen. Nämä tavoitteet taas edistävät Agenda 2030:n Hyvä koulutus -tavoitteen toteutumista.





## Tunnettuus-tavoitteen mittarit:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2024	Toteutuma vuonna 2023
Edunsaajien määrä (aikuiskoulutustuki)		31 796 henkilöä	32 518 henkilöä
Edunsaajien määrä (ammattitutkintostipendi)		23 009 henkilöä	28 485 henkilöä

## Tehokas toimeenpano -tavoitteen mittarit:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2024	Toteutuma vuonna 2023
Hakemuskäsittelyaika (ensihakemus, aikuiskoulutustuki, keskimääräinen)	Alle 15 päivää	13,8 päivää	17,1 päivää
Hakemuskäsittelyaika (maksuhakemus, aikuiskoulutustuki, keskimääräinen)	Alle 1 päivä	0,5 päivää	0,8 päivää
Hakemuskäsittelyaika (ammattitutkintostipendi, keskimääräinen)	Alle 10 päivää	6,8 päivää	9,9 päivää

**Tunnettuuden lisääminen**

Aikuiskoulutusetuuksien vuosi eteni hallitusohjelman lakkautuskirjauksen toimeenpanon ehdoilla. Lakkautuslaki astui voimaan 1.6.2024. Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisen siirtymäaika käynnistyi 1.8.2024 ja se tulee jatkumaan 31.12.2025 saakka. Aikuiskoulutustuen viimeiset maksut tapahtuvat vuonna 2026 ja ammattitutkintostipendin viimeiset maksut tapahtuvat vuonna 2025. Vuonna 2024 aikuiskoulutustukea maksettiin 31 796 (32 518) henkilölle. Vuonna 2024 ammattitutkintostipendin sai 23 009 (28 485) henkilöä.

Aikuiskoulutustuen tunnettuutta olemme arvioineet edunsaajien määrän lisäksi erilaisilla viestinnän mittareilla. Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisen vuoksi emme pyri enää tunnettuuden lisäämiseen, vaan oppilaitosten ja edunsaajien opastamiseen. Olemme selkeyttäneet aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisen vaikutuksia sidosryhmillemme aktiivisella viestinnällä, sekä järjestämällä asiakkaillemme säännöllisiä webinaareja aikuiskoulutusetuuksista.

Vuonna 2024 järjestimme aikuiskoulutusetuuksien asiakkaille 7 (5) webinaaria ja lähetimme kohdennettuja uutiskirjeitä, joissa opastimme tuen hakemiseen liittyvissä asioissa ja kerroimme aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisen vaikutuksista asiakkaisiimme. Viestimme myös aktiivisesti suomalaisille oppilaitoksille aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisesta ja lakkauttamisen siirtymäajasta muun muassa säännöllisillä uutiskirjeillä. Vuonna 2024 järjestimme sidosryhmätilaisuuden, johon kutsuimme edustajia muun muassa eri työmarkkinajärjestöistä, ministeriöistä ja Kelasta.

**Tehokas toimeenpano**

Lakkautusuutisesta johtuen aikuiskoulutustuen hakemusmäärät kasvoivat keväällä 2024. Kasvaneista hakemusmääristä huolimatta onnistuimme lyhentämään käsittelyaikoja. Vuonna 2024 aikuiskoulutustuen ensihakemuksen keskimääräinen käsittelyaika oli 13,8 (17,1) päivää ja maksuhakemuksen 0,5 (0,8) päivää. Ammattitutkintostipendien osalta hakemuksen keskimääräinen käsittelyaika oli 6,8 (9,9) päivää.

**Koulutuskorvaus**

Työllisyysrahasto käsittelee myös työnantajan koulutuskorvauksia. Koulutuskorvauksen tarkoituksena on parantaa työnantajan mahdollisuuksia järjestää työntekijöilleen ammatillista osaamista kehittävää koulutusta. Siihen ovat oikeutettuja esimerkiksi hyvinvointialueet, kunnat, seurakunnat, yhdistykset ja säätiöt. Vuonna 2024 koulutusta maksettiin 602 (616) työnantajalle yhteensä 11,5 (10,2) miljoonaa euroa.

### KEHITÄMME JATKUVASTI TOIMINTAMME LÄPINÄKYVYYTTÄ JA TEHOKKUUTTA

Hyvän hallinnon periaatteiden noudattaminen ja kehittäminen edistävät tavoitettamme olla tehokkaampi, läpinäkyvämpi ja vastuullisempi toimija. Tämän lisäksi torjumme harmaata taloutta Suomessa yhteistyössä muiden julkisten organisaatioiden ja viranomaisten kanssa. Näihin liittyvillä toimenpiteillä pyrimme edistämään YK Agenda2030:n rauha, oikeudenmukaisuus ja hyvä hallinto -tavoitteen toteutumista.



Kehitämme jatkuvasti hyvän hallinnon periaatteitamme ja toimintatapojamme. Rahastolla on käytössä väärinkäytösepäilyjen ilmoittamista varten kanava, jonka kautta tulleet ilmoitukset käsitellään luottamuksellisesti ja tarvittaessa anonymisti. Ilmoituskanavan kautta voi ilmoittaa väärinkäytösepäilyistä, joiden aiheet kuuluvat ilmoittajansuojelulain tai Työllisyysrahaston eettisten ohjeiden soveltamisalaan. Noudatamme toiminnassamme EU:n yleistä tietosuoja-asetusta ja muuta voimassa olevaa toimintaamme sovellettavaa lainsäädäntöä sekä viranomaisten ohjeistuksia henkilötietojen käsittelystä. Järjestimme henkilöstöllemme koulutuksia rahaston eettisistä ohjeista vuonna 2024, jotta me kaikki osaisivat toimia vaatimusten mukaan ja tunnistaa mahdollisia epäeettisiä käytänteitä. Rahaston eettiset ohjeet ovat julkisesti nähtävillä verkkosivuillemme.

Henkilöstömme ja asiakkaidemme tyytyväisyys on meille tärkeää. Mittaamme henkilöstötyytyväisyyttä vuosittain kyselyllä ja kehitämme toimintaamme saamamme henkilöstöpalautteen perusteella. Asiakastyytyväisyyttä mitaamme sekä aikuiskoulutusetuuksien että työttömyysvakuutusmaksujen asiakaspalveluissa CSAT-indeksillä, jonka tulosten pohjalta kehitämme palveluitamme jatkuvasti. Pyrimme myös tehostamaan toimintaamme lisäämällä automaation käyttöä prosesseissamme sekä hoitamaan aikuiskoulutusetuuksien ja työttömyysvakuutusmaksujen käsittelytehtävät tarkasti ja tehokkaasti, jotta tarve hakea muutosta päätöksiimme pysyisi mahdollisimman vähäisenä.

## Tehokkaampi, läpinäkyvämpi ja vastuullisempi toimija -tavoitteen mittarit:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2024	Toteutuma vuonna 2023
Automaattisten päätösten osuus aikuiskoulutusetuuksien päätöksistä (maksuhakemukset ja ammattitutkintostipendit)		89 % (maksuhakemukset), 42 % (ammattitutkintostipendit)	83,5 % (maksuhakemukset), 40,6 % ammattitutkintostipendit
Automaattisten päätösten osuus työttömyysvakuutusmaksupäätöksistä		99 %	99 %
Henkilöstötyytyväisyys (eNPS)	Vähintään +10	-18	-26
Asiakastyytyväisyys (CSAT, etuuspalvelut)	Yli 80 %	91 %	85 %
Asiakastyytyväisyys (CSAT, työttömyysvakuutusmaksut)	Yli 80 %	77 %	79 %
SAMU:ssa* ja vakuutusosoikeudessa muutettujen päätösten määrä suhteessa kaikkiin tehtyihin päätöksiin (Ammattitutkintostipendi- ja aikuiskoulutustukipäätökset)		8 / 229 747	19 / 215 607
SAMU:ssa* ja vakuutusosoikeudessa muutettujen päätösten määrä suhteessa kaikkiin tehtyihin päätöksiin (työttömyysvakuutusmaksupäätökset)		0 / 500 547	0 / 520 880
Tietosuojaloukkausten- ja poikkeamien määrä (loukkauksista tehty ilmoitus Suomen tietosuojavaltuutetulle)	Laskeva trendi	16 tietosuojaloukkausta ja 22 tietosuojapoikkeamaa	8 tietosuojaloukkausta ja 22 tietosuojapoikkeamaa
Väärinkäytösepäilyiden ilmoituskanavaan saapuneiden ilmoitusten määrä		7 ilmoitusta	4 ilmoitusta
Luottamus&Maine- tutkimuksen tulokset (yleisarvosana viimeisimmästä tehdystä ja sitä edeltävästä tutkimuksesta, sekä vuodet, joilta nämä ovat. Asteikko 1-5).	Yleisarvosanan nouseva trendi sidosryhmittäin	poliittiset päättäjät 3,99, oppilaitokset 3,77, suuri yleisö 3,37, media 3,12	poliittiset päättäjät 3,66, oppilaitokset 3,52 (2020), suuri yleisö 3,34, media 3,65 (2021)

\* Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta

### **Tehokkaampi, läpinäkyvämpi ja vastuullisempi toimija**

Palvelukyvyyn varmistamiseksi käytämme aikuiskoulutusetuuksien käsittelyssä prosessiautomaatiota. Vuonna 2024 automaattisten maksupäätösten osuus oli 89 (83,5) % kaikista annetuista maksupäätöksistä. Vuoden 2024 ammattitutkintostipendipäätöksistä 42 (40,6) % oli automaattisesti annettuja. Hyödynnämme automaattista päätöksentekoa laajasti myös työttömyysvakuutusmaksujen määräämisessä. Automaattisesti muodostettujen päätösten osuus kaikista työttömyysvakuutusmaksupäätöksistä oli vuonna 2024 noin 99 (99) %.

Seuraamme henkilöstökokemuksen kehittymistä vuosittain kyselyillä ja kehitämme toimintaamme saamamme henkilöstöpalautteen perusteella. Työtyytyväisyyttä seuraamme mm. eNPS-luvulla, joka kertoo, kuinka todennäköisesti työntekijät suosittelevat työpaikkaa muille. eNPS-mittarin asteikko on välillä -100 ja +100. Mitä korkeampi luku, sitä todennäköisemmin vastaajat suosittelisivat työpaikkaa myös muille. Vuonna 2024 rahaston eNPS-luku

oli -18 (-26). Arvioon ovat viime vuosina vaikuttaneet erityisesti aikuiskoulutusetuuksien lakkauttaminen ja siitä seuranneet muutosneuvottelut.

Etuuspalvelumme asiakastyytyväisyys oli läpi vuoden erinomaisella tasolla huolimatta siitä, että etuuksien lakkautusuutinen kasvatti työmääriämme. Koko vuoden yhteenlaskettu asiakastyytyväisyysindeksi (CSAT, customer satisfaction index, tyytyväisten ja erittäin tyytyväisten asiakkaiden osuus kaikista aikuiskoulutusetuuksien asiakkaista) saavutti tason 91 (85) %. Työttömyysvakuutusmaksujen palveluissa tyytyväisten ja erittäin tyytyväisten osuus asiakkaista saavutti tason 77 (79) %.

Ammattitutkintostipendi-, aikuiskoulutustuki-, tai työttömyysvakuutusmaksupäätökseen tyytymätön voi hakea saamaansa päätökseen muutosta. Ensimmäinen muutoksenhakuaste on sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta SAMU. Toisena ja viimeisenä muutoksenhakuasteena toimii vakuutusosoikeus. Mittaamme tekemiemme päätösten laatua ja tehokkuutta

sillä, miten moni antamamme päätös muuttuu SAMUn tai vakuutusosoikeuden käsittelyssä. Mitä vähemmän muutoksia antamiimme päätöksiin tehdään, sitä laadukkaammin ne on tehty, eikä jo kerran annettuihin päätöksiin tarvitse käyttää enempää resursseja. Vuoden 2024 aikana aikuiskoulutusetuuksia koskevia valituksia lähetettiin lautakuntaan 217 (248) kpl ja vakuutusosoikeudelle 17 (30) kpl. Työttömyysvakuutusmaksujen osalta lautakuntaan tai vakuutusosoikeuteen ei lähetetty yhtäkään tapausta vuosina 2023 tai 2024. Vuonna 2024 lähetetyistä aikuiskoulutusetuuksien muutoksenhakupyynnöistä SAMU:n tapauksessa 5 (17) kpl ja vakuutusosoikeuden tapauksessa 3 (2) kpl muutoksenhaku hyväksyttiin edes osittain tai asia lähetettiin Työllisyysrahastoon uudelleen käsiteltäväksi.

Työllisyysrahasto teki tietosuojaval-  
tuutetun toimistolle yhteensä 16 tieto-  
suojaloukkausilmoitusta vuonna 2024.  
Loukkauksesta tehdään ilmoitus tieto-  
suojaviranomaiselle, jos siitä voi arvion  
mukaan aiheutua riski luonnollisten hen-  
kilöiden oikeuksille ja vapauksille. Muita  
tietosuojaan liittyviä poikkeamia kirjattiin  
vuoden aikana 22 kappaletta.

Työllisyysrahaston compliance-toiminto  
vastaa väärinkäytösepäilyjen ilmoituska-  
navasta. Kanavan kautta on mahdollista  
ilmoittaa epäillyistä rikkomuksista ja  
väärinkäytöksistä myös anonymisti. Vää-  
rinkäytösten ilmoituskanavaan tuli 7 (4)  
ilmoitusta vuonna 2024. Ilmoitukset käsi-  
teltiin ja tutkittiin toimintaperiaatteiden  
mukaisesti.

Työllisyysrahaston mainetta tutkittiin  
neljässä sidosryhmässä vuonna 2024:  
poliittiset päättäjät, oppilaitokset, suuri  
yleisö sekä media. Tutkimusmenetelmänä  
oli T-Median Luottamus&Maine-tutkimus,  
jossa vastataan väittämiin hallinnon, ta-  
louden, johtamisen, innovaatioiden, vuo-  
rovaikutuksen, tuotteiden ja palveluiden,  
työpaikan sekä vastuullisuuden näkökul-  
mista. Asteikolla 1–5 rahaston maineen  
yleisarvosana oli poliittisten päättäjien  
keskuudessa 3,99 (3,66), oppilaitoksien 3,77  
(vuonna 2020: 3,52), suuren yleisön 3,37  
(3,34), ja median 3,12 (vuonna 2021: 3,65).  
Poliittisten päättäjien ja suuren yleisön  
keskuudessa rahaston maine nousi hieman  
vuoden takaisesta. Oppilaitosten ja medi-  
an sidosryhmien tutkimusta ei toteutettu  
vuonna 2023. Oppilaitosten keskuudes-  
sa mainemme on noussut vuonna 2020

tehtyyn tutkimukseen verrattuna, kun taas  
median keskuudessa mainemme on las-  
kenut jonkin verran vuoden 2021 tutkimuk-  
sen tuloksiin verrattuna.

Kehitimme hyvän hallinnon periaatteisiin  
ja vaatimuksenmukaisuuteen liittyvää  
toimintaa vuoden 2024 aikana. Rahastossa  
muun muassa hyväksyttiin uudet eettiset  
ohjeet ja julkaistiin pakollinen verkkokou-  
lutus henkilöstölle. Uuden verkkokoulutuk-  
sen suoritusprosentti oli 89 vuoden 2024  
lopussa. Suoritusaste on jatkanut nousuaan  
raportointikauden päättymisen jälkeen.  
Lisäksi compliance-toiminto järjesti pal-  
velualueittain koulutustilaisuuksia uusista  
eettisistä ohjeista.

Harmaan talouden torjunnassa teimme viime vuonna tiivistä yhteistyötä Verohallinnon, työ- ja elinkeinoministeriön sekä muiden julkisten toimijoiden kanssa. Osallistuimme myös Palkka.fi-palkanlaskentaohjelman rahoitukseen. Palkka.fi on Verohallinnon, työeläkevakuutusyhtiöiden ja Työllisyysrahaston ylläpitämä maksuton palkanlaskentaohjelma pientyönantajille. Ohjelma helpottaa palkkoihin liittyvien maksujen hoitamista oikein ja näin tukee harmaan talouden torjuntaa. Vuonna 2024 osallistumme myös selvityshankkeeseen kaupparekisteristä poistetuista yhtiöistä. Hankkeen tavoitteena on tunnistaa kaupparekisteristä poistettuihin yhtiöihin liittyviä keskeisiä ongelmia aiheuttavat lainkohdat ja viranomaisten menettelyt, ja laatia ehdotuksia ongelmien poistamiseksi. Liityimme myös avoimuusrekisteriin, johon ilmoitetaan eduskuntaan ja ministeriöihin kohdistuvasta vaikuttamistoiminnasta. Avoimuusrekisterin tavoitteena on parantaa päätöksenteon läpinäkyvyyttä, torjua epäasiallista vaikuttamista sekä vahvistaa kansalaisten luottamusta valtionhallintoon ja demokratiaan.

#### **YHTEISKUNNALLISEN RAHOITUKSEN VIITEKEHYS**

Rahastolla on laadittuna yhteiskunnallisen rahoituksen viitekehys. Viitekehys on laadittu kansainvälisen pääomamarkkinajärjestön (ICMA) vuonna 2021 päivitettyjen yhteiskunnallisten joukkolainojen periaatteiden sekä eurooppalaisen lainamarkkinajärjestön (LMA) vuonna 2023 päivitettyjen yhteiskunnallisten lainojen periaatteiden mukaisesti. Viitekehys mahdollistaa yhteiskunnallisia hyötyjä ajavan velkarahoituksen hankkimisen eri rahoitusinstrumentein.

Viitekehys mahdollistaa rahaston velkarahoituksen sitomisen tiiviisti yhteen positiivisten yhteiskunnallisten vaikutusten kanssa. Lisäksi viitekehystä soveltamalla voimme edistää valitsemiemme YK:n kestävä kehityksen tavoitteiden ”Hyvä koulutus” sekä ”Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua” toteutumista. Tällä tavoin nostettua rahoitusta käytetään menoihin, jotka täyttävät kelpoisuusvaatimukset, eli keskittyvät tuomaan turvaa työn muutoksissa. Tällaisia ovat esimerkiksi työttömyysetuuksien rahoittaminen sekä aikuiskoulutustuki, joka tukee ammatillisen osaamisen ylläpitämistä ja kehittämistä. Työllisyysrahastolla ei ollut sellaista velkarahoitusta vuoden 2024 lopussa, johon yhteiskunnallisen rahoituksen viitekehystä olisi sovellettu.

### VASTUULLINEN SIJOITTAMINEN

Vastuullisuus sijoitustoiminnassamme tarkoittaa sitä, että otamme sijoituspäätöksiä tehdessä huomioon sijoituskohteen taloudellisten lukujen lisäksi ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyviä ESG-tekijöitä (Environment, Social and Governance). Sovellamme ESG-integrointia mahdollisuuksien mukaan kaikissa sijoituksissamme, pois lukien indeksisijoitukset. Ulkopuolinen taho käy sijoituksemme läpi kaksi kertaa vuodessa ja raportoi mahdollisista poikkeamista.

Emme sijoita yhtiöihin, jotka liitetään esimerkiksi korrupioon, lapsityövoiman käyttöön, työntekijöiden tai ihmisoikeuksien polkemiseen. Lisäksi sijoitamme mahdollisuuksien mukaan niihin yrityksiin, jotka noudattavat YK:n Global Compact-periaatteita.

Työllisyysrahaston sijoitusten vastuullisuuden seurantaan ja analysointiin käytetään numeerisia arviointimenetelmiä, joilla pyritään saamaan mahdollisimman kattava ja monipuolinen kuva rahaston vastuullisuusprofiilista ja sen kehittymisestä.

Seuranta on tehty vastaavilla mittareilla vuodesta 2019 alkaen. Vastuullisuutta arvioitaessa tarkastellaan mm. sijoituskohteiden ja niiden taustalla olevien yritysten operatiivisia vastuullisuutta kuvaavia mittareita, kuten ympäristökuormitusta mittaavien muuttujien kehitystä, tasa-arvon toteutumista ja hyvää hallintotapaa. Arviointi pohjautuu SFDR- ja MiFID II -sääntelyyn sekä EU-taksonomiaan. Viimeisimmän vastuullisuusarviointin mukaan sijoituksemme olivat ESG-mittareilla hyvällä tasolla.



Työllisyysrahaston sijoitusomaisuudesta tehtävä ESG-analyysi kattaa 68 (54) % rahaston sijoitusomaisuudesta ja rahavaroista. Analysoituun varallisuuteen eivät sisälly esimerkiksi rahavarat eivätkä sijoitukset valtioiden lainoihin.

Sijoitustemme vastuullisuutta arvioivan varainhoitolaitoksen joulukuuta 2024 koskevan analyysin mukaan sijoitussalkkumme ympäristömittareista suhteelliset hiilipäästöt (painotettu hiili-intensiteetti) ovat vähentyneet joulukuussa 2023 tehtyyn analyysiin verrattuna. Vähentymiseen on vaikuttanut sijoitusten suuntaaminen ympäristöystävällisempiin sijoituskohteisiin ja itse sijoituskohteiden aiempaa

vähäisempi laskennallinen ympäristökuormitus. Sijoitustemme hiilijalanjälki on edelleen merkittävästi vertailuindeksiä matalampi. Rahastosijoitustemme 82 (79) % on kestävyystekijöitä edistäviä, eli SFDR art. 8 rahastoja ja 13 (16) % SFDR art. 9 rahastoja, joiden tavoitteena on tehdä kestäviä sijoituksia. Kaikista sijoituksistamme 88 (80) prosentilla on vähintään kunnianhimoinen tavoite ilmastotyössä ja päästöjen vähentämisessä.

Sijoituksistamme 79 (77) prosentilla arvioidaan olevan positiivinen vaikutus YK:n kestävä kehityksen tavoitteisiin. Sijoitustemme sosiaaliin tekijöihin liittyvissä mittareissa (sukupuolten välinen tasa-arvo,

hallituksen riippumattomuus ja palkkatasa-arvo) kehitys verrattuna vuoden 2023 loppuun oli epäyhtenäistä. Mitatut havainnot näyttävät salkkutasolla kuitenkin, että koko salkku on linjassa vertailuindeksin kanssa paitsi palkkatasa-arvon osalta, jolla mittarilla salkku on selkeästi parempi kuin vertailuindeksi. Mittareista palkkatasa-arvo parani lievästi vuoden 2024 aikana ja hallitusten riippumattomuus pysyi samalla tasolla. Työllisyysrahaston suorissa sijoituksissa ei ole niin sanottuja normienrikojajyhtiöitä (perustuen ISS:n luokitteluun). Rahastosijoitusten osana 0,2 (0,1) % rahaston sijoituksista on kohdistunut tällaisiin yhtiöihin.

## Riskienhallinta

Riskienhallinta on osa Työllisyysrahaston sisäistä valvontaa. Sen tavoitteena on varmistaa päätöksenteon riskitietoisuus ja tukea rahasto tavoitteiden saavuttamisessa. Riskienhallinta tuottaa laadukasta tietoa rahastoon kohdistuvista riskeistä ja uhkista sekä antaa toimenpidesuosituksia niiden ehkäisemiseksi.

### TURVAAMME TOIMINTAAMME LAAJA-ALAISELLA RISKIENHALLINNALLA

Seuraamme ja hallitsemme riskejä mm. seuraavissa osa-alueissa: strategiset, operatiiviset, toimintaympäristöön, sääntelyyn sekä talouteen ja rahoitukseen liittyvät riskit. Kokonaisvaltainen riskienhallinta on tärkeä osa toimintaamme.

Strategisen tason riskien tunnistaminen ja niiden määrämuotoinen hallinta auttavat rahastoa pääsemään tavoitteisiinsa määritellyn riskienottohalukkuuden rajoissa. Vuonna 2024 tehostimme edelleen strategisten riskien hallintaa. Strategiset riskit liitettiin aiempaa tiiviimmin osaksi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteita yhteistyössä johtoryhmän kanssa. Lisäksi kyberriskien hallintaa vahvistettiin.

Operatiivisten riskien hallinnalla turvaamme avaintoimintojemme keskeytymättömyyden ja lakisääteisen toimintamme jatkuvuuden sekä pyrimme varmistamaan,

että rahaston toimintaedellytykset säilyvät myös poikkeusoloissa. Työllisyysrahasto on jatkanut digitalisaation edistämistä palveluiden parantamiseksi ja toiminnan tehostamiseksi, ja tällä tavalla pienentänyt myös operatiivisia riskejä. Vuoden 2024 yhtenä tärkeänä kehittämiskohteenä oli jatkuvuudenhallinta, jonka kehitystyö on vaikuttanut positiivisesti myös riskienhallinnan kokonaiskuvaan.

Sääntelyriskien hallinnalla huolehdimme siitä, että Työllisyysrahasto toimii lain- ja vaatimustenmukaisesti, vastuullisesti sekä eettisesti. Tähän liittyy oleellisesti lainsäädännön muutosten aktiivinen seuranta. Näihin aihealueisiin keskittyy erityisesti Työllisyysrahaston compliance-toiminto. Seuraamme aktiivisesti myös tietoturvasääntelyn kehittymistä. Kehitimme myös tietosuojaan liittyviä prosesseja.

Toimintaympäristön muutoksista johtuvia taloudellisia riskejä hallitsemme mm. monipuolisilla ennustemenetelmillä sekä työttömyysvakuutusmaksujen oikea-aikaisilla muutoksilla. Maksuvalmiutemme turvaamiseksi harjoitamme matalan riskin sijoitustoimintaa ja pyrimme turvaamaan hyvät mahdollisuudet lainanottoon. Lisäksi Työllisyysrahastolla on lakisääteinen suhdannepuskuri, jonka tehtävänä on loiventaa suhdannevaihteluista johtuvaa tarvetta työttömyysvakuutusmaksutason muutoksille. Rahoitusriskien hallintaa on toteutettu Työllisyysrahastossa samojen periaatteiden mukaan kuin aikaisemmin.

Henkilöstöllä on keskeinen rooli riskienhallinnassa. Henkilöstö osallistuu aktiivisesti tunnistamalla riskejä omassa työssään. Riskienhallinnasta on koko henkilöstölle pakollinen koulutus, jota päivitetään vuosittain. Tämä tukee osaamista ja vahvistaa riskitietoisuutta koko organisaatiossa. Riskienhallintapäällikkö tukee koko organisaatiota riskien tunnistamisessa ja raportoi riskien tilannekuvasta rahaston johtoryhmälle, tarkastusvaliokunnalle ja hallitukselle.

Päivitimme riskienhallinnan periaatteet syksyllä 2024 ja yhdistimme ne sisäisen valvonnan periaatteisiin.

### COMPLIANCE TUKEE JA VARMISTAA TOIMINNAN SÄÄNTELYMUKAISUUTTA

Työllisyysrahaston sisäiseen valvontaan ja toiseen puolustuslinjaan kuuluu riskienhallinnan ohella myös compliance-toiminto. Työllisyysrahaston hallitus on vahvistanut toiminnon periaatteet, ja Compliance Officer raportoi säännöllisesti toimitusjohtajalle, tarkastusvaliokunnalle ja hallitukselle.

Toiminto pyrkii varmistamaan, että Työllisyysrahastossa noudatetaan voimassa olevaa sääntelyä, rahastoa sitovia ulkoisia ohjeita ja rahaston omia toimintaohjeita. Compliance tunnistaa ja arvioi tiiviissä yhteistyössä riskienhallinnan kanssa sääntelyn noudattamattomuuteen kohdistuvia riskejä. Toiminto myös tukee liiketoimintaa sääntely-ympäristön seurannassa ja koordinoi yhteistyötä compliancen ja eri palvelualueiden kesken. Se myös edistää eettisten ja vastuullisten toimintatapojen noudattamista muun muassa ohjeistamalla

ja kouluttamalla Työllisyysrahastossa työskenteleviä.

Vuoden 2024 aikana hyväksyttiin rahaston uudet eettiset ohjeet ja julkaistiin ohjeita koskeva kaikille työntekijöille pakollinen verkkokoulutus. Lisäksi compliance järjesti palvelualueittain koulutustilaisuuksia ohjeista. Sääntelyn noudattamisen valvonnan lisäksi Compliance Officer toimii rahaston sisäpiirivastaavana, ylläpitää lähipiirirekisteriä ja avustaa esteellisyysskysymyksissä.

Työllisyysrahaston compliance-toiminto vastaa myös väärinkäytösten ilmoituskanavasta. Kanavan kautta on mahdollista ilmoittaa epäillyistä rikkomuksista ja väärinkäytöksistä myös anonyymisti. Tulleet väärinkäytösilmoitukset käsiteltiin ja tutkittiin ja toimintaperiaatteiden mukaisesti.

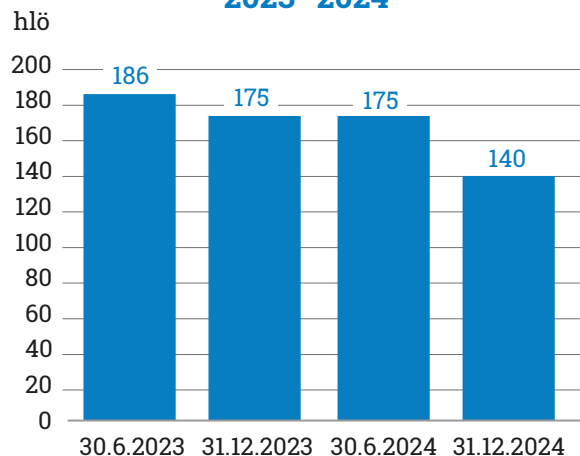
## Henkilöstö

Vuoden 2024 lopussa Työllisyysrahastoon oli työsuhteessa 140 (175) henkilöä. Henkilötyövuosina mitattuna henkilöstömäärä oli 135 (159).

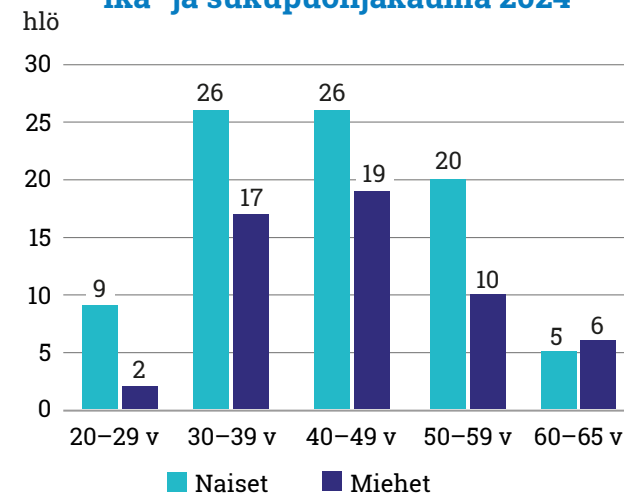
Maksoimme palkkoja yhteensä 10 921 130 euroa ja luontoisetuja 70 949 euroa vuoden 2024 aikana. Palkkausjärjestelmämme perustuu työn vaativuuteen ja lisäksi käytössämme on strategisten tavoitteidemme toteutumista tukeva tavoitepalkkio-ohjelma.

Henkilöstöstämme 54 (56) oli miehiä ja 86 (119) naisia. Henkilöstön keski-ikä oli 44,2 (41,5) vuotta ja keskimääräinen palvelusaika rahastossa oli 7,0 (6,3) vuotta. Vapaaehtoinen henkilöstövaihtuvuus oli 10,23 (8,53) % vuonna 2024.

### Henkilöstömäärä 2023–2024



### Henkilöstön ikä- ja sukupuolijakauma 2024



### **AIKUISKOULUTUSETUUKSIEN LAKKAUTTAMISELLA LAAJAT HENKILÖSTÖVAIKUTUKSET**

Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamista koskevan lain voimaantulo 1.6.2024, oli vuoden merkittävin muutos henkilöstöjohtamisen näkökulmasta. Lakimuutos on jo siirtymäajalla vaikuttanut etuuspalvelua sekä tukitoimintoja tuottavien palvelualueiden rakenteeseen, toimintaan ja henkilöstövoimavaroihin. Aikuiskoulutusetuuksien lakkautuksen takia etuuspalveluissa työskentelevien työsuhteista 58 % päättyi ja 13 % työntekijöistä siirtyi toisiin tehtäviin organisaation sisällä vuoden 2024 aikana. Lopulliset henkilöstövaikutukset selviävät, kun siirtymäaika on päättynyt.

Haastavan muutostilanteen keskellä keskityimme tukemaan henkilöstöämme. Olemme tukeneet työntekijöidemme hyvinvointia avoimen vuoropuhelun sekä erilaisien valmennusten ja keskustelufoorumien avulla. Erityistä huomiota olemme kiinnittäneet irtisanotuille työntekijöille suunnattuihin muutostukitoimenpiteisiin, kuten uravalmennuksiin ja työaikajoustoihin, jotta heidän polkunsa uusiin työmahdollisuuksiin olisi mahdollisimman sujuva.

Seurasimme muutosjohtamisen onnistumista säännöllisesti. Helmi–lokakuussa toteutimme kuusi kokemusmittausta, joilla selvitimme työntekijöidemme näkemyksiä muutostilanteesta. Kyselyn tulosten ja henkilöstön palautteiden avulla kohdensimme viestintää ja toimenpiteitä kulloistakin tarvetta vastaavaksi. Lisäksi saimme arvokasta tietoa muutosjohtamisen toimenpiteiden kokemuksista ja kohdistumisesta eri palvelualueilla.



### VAHVISTIMME IT-PALVELUITAMME

Vaikka yksi tehtävistämme tulee päätymään, työ rahastossa jatkuu muiden lakisääteisten tehtäviemme parissa. Vuonna 2024 uudistimme Teknologia ja kehitys-palvelualueemme organisaatorakennetta ja vahvistimme IT-palveluitamme myös rekrytoinnein. Teknologisen kehityksen tahti on kiihtyvää ja vaatii muutoskyvykkyyttä, jonka ylläpitäminen edellyttää

meiltä vahvaa IT-organisaatiota, joka pystyy entistä paremmin vastaamaan liiketoimintamme nykyisiin ja tuleviin tarpeisiin.

Kehittämällä IT-alustapalveluita haluamme varmistaa mahdollisimman nykyaikaiset, käyttäjäystävälliset, luotettavat ja tietoturvalliset digipalvelut ja -ratkaisut henkilöstöllemme ja asiakkaillemme.

### PANOSTIMME OSAAMISEN KEHITTÄMISEEN JA ENNALTAEHKÄISEVÄÄN TYÖKYVYN TUKEEMISEEN

Vuoden aikana panostimme henkilöstön osaamisen kehittämiseen, erityisesti työelämä- ja digitaitoja tukemalla. Tarjosimme henkilöstöllemme kattavasti sisäisiä koulutuksia ja ulkoisia valmennuksia, sekä läsnä- että verkkototeutuksina. Koulutustunteja kertyi keskimäärin 16,4 (13,9) tuntia henkilöä kohti.

Hyvinvoinnin tukemisessa keskityimme erityisesti ennaltaehkäisevään työterveyteen ja työkyvyn ylläpitoon. Sairauspoissaoloprosenttimme oli 2,85 (3,23) %.

Näiden toimenpiteiden vaikutukset näkyivät positiivisesti työntekijöidemme antamissa palautteissa: työntekijät kokivat, että heidän osaamisestaan ja hyvinvoinnistaan pidetään huolta myös haastavassa muutostilanteessa.



### SEURAAAMME HENKILÖSTÖKOKEMUKSEN KEHITTÄMISTÄ SÄÄNNÖLLISESTI

Hyvä henkilöstökokemus on meille sydämen asia ja strategiamme ytimessä. Seuraamme henkilöstökokemuksen kehittymistä erilaisin kyselyin. Vuoden lopussa toteutimme pulssikyselyn, joka antoi arvokasta seurantatietoa vuonna 2023 määritettyjen kehittämistoimien vaikutuksista.

Yhtenä mittarina hyödynnämme eNPS-suosittelemiseksi, jonka luku vaihtelee -100 ja 100 välillä. Vuonna 2024 rahaston eNPS-luku oli -18 (-26). Arviomme mukaan suosittelemiseksi tasoon ovat viime vuosina vaikuttaneet erityisesti

aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamiseen liittyvät muutokset.

Vuoden 2024 lopun tuloksissa oli merkittävää parannusta, 3,09 (2,45) asteikolla 1–4, oman työsuhteen jatkumisen arvioinnissa. Samalla kuitenkin kokemus tiimien työkuorman hallittavuudesta oli heikentynyt 3,03:sta 2,83:en. Myös kokemus rahaston strategian ja tulevaisuuden näkymien viestinnästä oli laskusuunnassa ja arvioitiin tasolle 2,79 (2,93).

Yhtenä ratkaisuna samanaikaisten projektien ja muiden muutosten tuottamaan työkuorman hallintaan rahastossa perustettiin

projektimuotoinen moniammatillinen muutoskoordinaatiotiimi, joka toimi linkkinä muutosten suunnittelun, päätöksenteon ja toimeenpanon välillä vuoden 2024 jälkipuoliskon ajan. Jatkossa muutoskoordinaatiotyö painottuu enemmän linjatyöhön.

Syksyllä 2024 käynnistimme myös laajan identiteettiprojektin, jonka tulosten vienti arkeen jatkuu vuonna 2025. Identiteettityön tavoitteena on, että jokaisella rahastolaisella on ymmärrys Työllisyysrahaston identiteetistä ja tulevaisuuden suunnasta ja että määritelty identiteetti toimii apuna arjen työssä.



Syksyllä 2024 käynnistimme myös laajan identiteettiprojektin, jonka tulosten vienti arkeen jatkuu vuonna 2025.

# Tilikauden jälkeiset tapahtumat

Työllisyysrahaston taloudellisessa asemassa ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia katsauskauden päättymisen jälkeen.

Helsingissä 25.2.2025

Työllisyysrahasto

Hallitus





# Hallinto- ja ohjausjärjestelmä

Työllisyysrahaston selvitys hallinto- ja ohjausjärjestelmästä vuodelta 2024 on laadittu arvopaperimarkkinalain ja Suomen listayhtiöiden 1.1.2025 voimaan tulleen hallinnointikoodin raportointia koskevan suosituksen mukaisesti.

## SUOMEN LISTAYHTIÖIDEN HALLINNOINTIKOODIN 2025 NOUDATTAMINEN JA SUOSITUKSISTA POIKKEAMINEN

Työllisyysrahasto on lakisääteinen itsenäinen laitos, jota valvoo Finanssivalvonta.

Työllisyysrahasto on laskenut liikkeeseen kaksi Nasdaq OMX Helsinki Oy:ssä noteerattuja joukkovelkakirjalainoja, joista yksi maksettiin sen eräpäivänä kesäkuussa 2023 ja toinen erääntyy maksettavaksi vuonna 2027.

Työllisyysrahastolla on 300 miljoonan euron yritystodistusohjelma (31.12.2023: 300 miljoonaa euroa), joka oli kokonaan käyttämättä vuoden 2023 ja 2024 lopussa.

Työllisyysrahasto noudattaa soveltuvin osin toiminnassaan hallinnointikoodia, joka on julkisesti saatavissa Arvopaperimarkkinayhdistys ry:n sivuilta ([www.cgfinland.fi](http://www.cgfinland.fi)).

Työllisyysrahaston toimintaa ja sen toimielinten tehtäviä säätelevät laki työttömyysetuuksien rahoituksesta (555/1998), valtioneuvoston asetus työttömyysetuuksien rahoituksesta (1227/2014) sekä Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annettu asetus (862/1998).

Työllisyysrahaston toimintamuodosta ja taustasta johtuen sen toiminta poikkeaa hallinnointikoodista seuraavien suositusten osalta:

- **Suosituksien 1, 2, 3 ja 4:**  
Työllisyysrahasto ei ole osakeyhtiö, eikä Työllisyysrahaston korkeinta päätäntävaltaa käytä yhtiökokous tai vastaava elin, vaan valtioneuvoston nimittämä hallintoneuvosto

Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetussa asetuksessa (862/1998) säädetyn mukaisesti. Asetuksessa säädetään muun muassa hallintoneuvoston kokouksissa päätettävistä asioista ja menettelyistä sekä kokouskutsusta. Siksi yhtiökokousta, yhtiökokouskutsua päätösehdotuksia, osakkeenomistajien aloitteita, läsnäoloa yhtiökokouksessa ja yhtiökokouksen asiakirjoja koskevat suositukset eivät tule sovellettavaksi Työllisyysrahaston toiminnassa.

- **Suosituksien 5, 6, 7, 8 ja 9:**  
Työllisyysrahaston hallintoneuvosto valitsee hallituksen jäsenet Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetussa asetuksessa (862/1998) säädettyjä periaatteita noudattaen. Asetuksen mukaan hallintoneuvosto vahvistaa hallituksen jäsenet, puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan seuraavaksi kalenterivuodeksi. Hallintoneuvosto nimittää hallituksen

siten, että seitsemän jäsentä edustaa työnantajia ja seitsemän työntekijöitä. Siksi hallituksen jäsenten valintaa, toimikautta, kokoonpanoa ja monimuotoisuutta sekä jäsenten riippumattomuutta koskevat suositukset eivät tule sovellettavaksi Työllisyysrahaston toiminnassa.

- **Suosituksien 10 ja 19:** Työllisyysrahaston hallintoneuvosto valitsee hallituksen jäsenet Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetussa asetuksessa (862/1998) säädettyjä periaatteita noudattaen. Hallintoneuvosto nimittää hallituksen siten, että seitsemän jäsentä edustaa työnantajia ja seitsemän työntekijöitä. Työllisyysrahastolla ei myöskään ole osakkeenomistajia tai vastaavia omistajia, joten arvioitavaksi ei tule hallituksen tai johdon riippumattomuus merkittävistä osakkeenomistajista eikä sovelleta osakkeenomistajien nimitystoimikuntaa koskevaa suositusta.

- **Suosituksien 16, 17 ja 18:** Työllisyysrahaston toimintaa koskevassa sääntelyssä ei ole asetettu velvollisuutta asettaa erityisiä valiokuntia eikä rahastolla täten tarkastusvaliokuntaa lukuun ottamatta ole valiokuntia. Koska Työllisyysrahasto ei ole osakeyhtiö, arvioitavaksi ei tule tarkastusvaliokunnan riippumattomuus merkittävistä osakkeenomistajista.
- **Suositus 21:** Työllisyysrahaston ohjesääntöä koskevan asetuksen mukaan hallintoneuvosto valitsee hallituksen jäsenet ja hallituksen puheenjohtajan, joka valitaan vuorovuosina työnantajien tai työntekijöiden edustajista, joten suositus toimitusjohtajaa koskevasta rajoituksesta ei tule sovellettavaksi.
- **Suositus 22:** Sosiaali- ja terveysministeriö määrää hallintoneuvoston jäsenten kokouspalkkiot ja matkakustannusten korvausperiaatteet. Hallintoneuvosto päättää hallituksen jäsenille

maksettavista palkkioista. Hallitus päättää toimitusjohtajan toimitusuhteen ehdoista ja palkitsemisesta sekä muun johdon palkitsemisen periaatteista.

- **Suositus 23:** Työllisyysrahastolla ei ole osakkeenomistajia tai vastaavia omistajia, joten hallituksen jäsenten osakepalkkioita ja osakeperusteisia palkkioita koskevia suosituksia ei sovelleta.
- **Suositus 27:** Työllisyysrahasto ei ole osakeyhtiö, joten lähipiiriliiketoimia koskeva sääntely ei hallintokoodin tarkoittamalla tavalla ole sovellettavissa Työllisyysrahaston toimintaan. Työllisyysrahasto soveltaa kuitenkin IFRS-standardia ja seuraa lähipiiritoimia jäljempänä selostetulla tavalla.

### HALLINTONEUVOSTO

Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetun asetuksen (862/1998) mukaan Työllisyysrahaston korkeinta päätösvaltaa käyttää hallintoneuvosto, jossa on 10–18 jäsentä. Jäsenistä puolet edustaa työnantajia ja puolet työntekijöitä. Työllisyysrahaston hallintoneuvoston jäsenten toimikausi on kolme kalenterivuotta. Valtioneuvosto asetti sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön esityksestä 2.11.2023 Työllisyysrahaston hallintoneuvoston toimikaudeksi 1.1.2024–31.12.2026. Hallintoneuvostoon nimitettiin 18 jäsentä.

Jäsenistä kuusi nimitettiin Elinkeinoelämän keskusliitto EK ry:n, kolme Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT:n, kolme Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry:n, kolme STTK ry:n ja kolme Akava ry:n esityksestä. Kokoonpano on naisten ja miesten tasa-arvosta annetun lain 4 a §:n 2 momentin mukainen. Vuoden 2024 aikana valtioneuvosto nimitti kaksi uutta hallintoneuvoston jäsentä hallintoneuvoston kuluvan toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi 31.12.2026 saakka.

Hallintoneuvosto valitsee keskuudestaan kalenterivuodeksi kerrallaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, joista toisen tulee edustaa työnantajia ja toisen työntekijöitä. Puheenjohtajuus on vuorovuosin työnantajien ja työntekijöiden edustajalla. Vuonna 2024 hallintoneuvoston puheenjohtajana toimi työnantajia edustava Antti Zitting.

**Kokouskäytäntö ja tiedonsaanti**

Hallintoneuvoston varsinainen kokous pidetään kahdesti vuodessa, kevätkokous ennen toukokuun loppua sekä syyskokous viimeistään lokakuussa. Hallintoneuvoston ylimääräinen kokous pidetään silloin, kun hallintoneuvoston puheenjohtaja tai hallitus pitää sitä tarpeellisena tai silloin, kun vähintään kaksi hallintoneuvoston jäsentä sitä ilmoitetun asian vuoksi kirjallisesti pyytää. Kokouskutsu on toimitettava todisteellisesti hallintoneuvoston jäsenille viimeistään kahdeksan päivää ennen kokousta.

Hallintoneuvoston kokous on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja vähintään puolet hallintoneuvoston jäsenistä ovat kokouksessa läsnä. Sekä työnantajien että työntekijöiden tulee tällöin olla edustettuina. Hallintoneuvoston päätökseksi tulee se mielipide, jota jäsenien enemmistö on kannattanut. Äänten mennessä tasan päätökseksi tulee se mielipide, jota kokouksen puheenjohtaja on kannattanut. Jos kysymys on vaalista ja äänet menevät tasan, ratkaistaan vaalin tulos arvalla. Jos kysymys on esityksestä työttömyysvakuutusmaksuiksi ja äänet menevät tasan, päätökseksi tulee se mielipide, jota

sekä puheenjohtaja että varapuheenjohtaja on kannattanut.

Hallintoneuvosto valitsee keskuudestaan hallintoneuvoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan yhdeksi kalenterivuodeksi kerrallaan. Toisen tulee edustaa työnantajia ja toisen työntekijöitä. Puheenjohtajuus on vuorovuosin työnantajien ja työntekijöiden edustajilla.

Vuonna 2024 hallintoneuvosto kokoontui kolme kertaa. Hallintoneuvoston järjestäytymiskokous pidettiin tammikuussa 2024.



Hallintoneuvoston jäseninä vuonna 2024 toimivat:

Nimi	Syntymävuosi	Koulutus	Päätoimi	Läsnäolo hallintoneuvoston kokouksissa
Antti Zitting, pj	1956	diplomi-insinööri	hallituksen puheenjohtaja, Sacotec-yhtiöt	3/3
Riku Aalto, vpj	1965	hallintotieteiden maisteri	puheenjohtaja, Teollisuusliitto ry	3/3
Maria Kaisa Aula	1962	VTL, YTT	Aluehallituksen puheenjohtaja, Keski-Suomen hyvinvointialue	3/3
Nina Brask 15.8.2024 alkaen	1972	kuntohoitaja	Aluehallituksen puheenjohtaja, Kymenlaakson hyvinvointialue	1/1
Päivi Inberg 15.8.2024 alkaen	1972	perushoitaja	Puheenjohtaja, Suomen lähi- ja perushoitajaliitto SuPer ry	1/1
Jari Jokinen	1967	diplomi-insinööri	toiminnanjohtaja, Tekniikan akateemiset TEK ry	3/3
Teemu Kokko	1961	kauppatieteiden tohtori	toimitusjohtaja, rehtori, Haaga-Helia ammattikorkeakoulu Oy	3/3
Antti Korpiniemi	1961	maatalous- ja metsätaloustieteiden maisteri	toimitusjohtaja, Berner Oy	2/3
Tomi Lantto	1970	kauppatieteiden maisteri	toimitusjohtaja, Antell Oy	2/3
Kirsi-Marja Lievonen 13.4.2024 asti	1962	oikeustieteen lisensiaatti, varatuomari	henkilöstö- ja konsernijohtaja, Vantaan kaupunki	0/1
Petri Lindroos	1965	kasvatustieteen maisteri	neuvottelujohtaja, Opetusalan Aammattijärjestö OAJ ry	2/3
Salla Luomanmäki	1963	filosofian maisteri	Akavan hallituksen jäsen, Akava ry:n edustaja.	3/3
Jorma Malinen	1959	automaatiosuunnittelija	puheenjohtaja, Ammattiliitto Pro ry	3/3
Matti Mettälä	1963	varatuomari	johtaja, Kesko Oyj	3/3
Outi Mäkelä	1974	KTM	Kunnanjohtaja, Nurmijärvi	3/3
Olli Nikula	1967	kauppatieteiden maisteri	toimitusjohtaja, Saint-Gobain Finland Oy	3/3
Silja Paavola 15.8.2024 asti	1956	apuhoitaja	puheenjohtaja, Suomen lähi- ja perushoitajaliitto SuPer ry	2/2
Saila Ruuth	1981	valtiotieteiden maisteri	toimialajohtaja, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL	2/3
Millariikka Rytönen	1975	kättilö (amk), sairaanhoitaja (yamk)	puheenjohtaja, Sosiaali-, terveys- ja kasvatustieteiden ammattijärjestö Tehy ry	3/3
Annika Rönni-Sällinen	1976	oikeustieteen kandidaatti	puheenjohtaja, Palvelualojen ammattiliitto PAM ry	3/3

## HALLITUS

Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetun asetuksen (862/1998) mukaan Työllisyysrahastolla on hallitus, jossa on 14 jäsentä. Hallintoneuvosto nimittää hallituksen jäsenet siten, että seitsemän hallituksen jäsentä edustaa työnantajia ja seitsemän työntekijöitä. Hallituksessa on puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja, joista toisen tulee edustaa työnantajia ja toisen työntekijöitä. Puheenjohtajuus on vuorovuosin työnantajien ja työntekijöiden edustajalla.

Hallitus on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja vähintään seitsemän muuta jäsentä ovat kokouksessa läsnä tai osallistuu kokoukseen tietoliikenneyhteyden tai muun teknisen apuvälineen avulla. Sekä työnantajien että työntekijöiden tulee olla edustettuina. Hallituksen päätökseksi tulee se mielipide, jota jäsenten enemmistö on kannattanut. Äänten mennessä tasan päätökseksi tulee se mielipide, jota kokouksen puheenjohtaja on kannattanut. Jos kysymys on esityksestä työttömyysvakuutusmaksuiksi ja äänet menevät tasan, päätökseksi tulee se mielipide, jota sekä puheenjohtaja että varapuheenjohtaja ovat kannattaneet.

Hallitus huolehtii Työllisyysrahaston hallinnosta ja toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä. Hallitus seuraa Työllisyysrahaston kehitystä johdon toimittamien kuukausiraporttien sekä muun johdon toimittaman informaation avulla. Työllisyysrahaston hallituksen keskeiset tehtävät ja toimintaperiaatteet määritellään Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetussa valtioneuvoston asetuksessa (862/1998) ja hallituksen kirjallisessa työjärjestyksessä. Hallitus arvioi toimintaansa kerran vuodessa.

Hallituksen jäseninä vuonna 2024 toimivat:

Nimi	Syntymävuosi	Koulutus	Päätoimi	Läsnäolo hallituksen kokouksissa
Pekka Piispanen, pj	1960	filosofian maisteri	johtaja, vaikuttaminen, Akava ry	11/11
Vesa Rantahalvari, vpj	1967	hallintotieteiden maisteri	johtava asiantuntija, Elinkeinoelämän keskusliitto EK	11/11
Tuomas Aarto	1973	varatuomari	toimitusjohtaja, Palvelualojen työnantajat PALTA ry	11/11
Jarkko Eloranta	1966	valtiotieteiden maisteri	puheenjohtaja, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry	8/11
Minna Etu-Seppälä	1972	varatuomari, LL.M	johtaja, työelämä, Kemianteollisuus KT ry	11/11
Riikka Heikinheimo	1963	filosofian tohtori	johtaja, Elinkeinoelämän keskusliitto EK	10/11
Minna Helle	1972	oikeustieteen kandidaatti	toimitusjohtaja, Teknologiateollisuus ry	10/11
Markku Jalonen	1960	yhteiskuntatieteiden lisensisaatti	toimitusjohtaja, Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT	11/11
Patrizio Lainä	1985	valtiotieteiden tohtori, kauppätieteiden maisteri	pääekonomisti, STTK ry	10/11
Henrika Nybondas-Kangas	1974	varatuomari	neuvottelujohtaja, Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT	9/11
Antti Palola	1959	merikapteeni	puheenjohtaja, STTK ry	10/11
Saana Siekkinen	1972	yhteiskuntatieteiden maisteri	johtaja, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry	11/11
Heikki Taulu	1973	yhteiskuntatieteiden maisteri	ekonomisti, Akava ry	11/11
Pirjo Väänänen	1971	sosionomi (YAMK)	sosiaaliasioiden päällikkö, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry	11/11

Työllisyysrahaston hallintoneuvosto valitsi kokouksessaan 29.8.2024 Työllisyysrahaston hallituksen jäsenet vuodelle 2025. Hallitukseen kuuluvat vuonna 2025 toimitusjohtaja Tuomas Aarto, johtaja Taina Ahvenjärvi, johtaja Minna Etu-Seppälä, varatoimitusjohtaja Minna Helle, johtava asiantuntija Vesa Rantahalvari, toimitusjohtaja Markku Jalonen, neuvottelujohtaja Henrika Nybondas-Kangas, johtaja Pekka Piispanen, ekonomisti Heikki Taulu, pääekonomisti Ilkka Kaukoranta, johtaja Saana Siekkinen, sosiaaliasioiden päällikkö Pirjo Väänänen, pääekonomisti Patrizio Lainà ja puheenjohtaja Antti Palola. Hallituksen puheenjohtajaksi vuodeksi 2025 valittiin työnantaja edustava Markku Jalonen ja varapuheenjohtajaksi työntekijöitä edustava Saana Siekkinen.

### **Kokouskäytäntö ja tiedonsaanti**

Hallitus kokoontuu puheenjohtajan kutsusta. Kutsu hallituksen kokoukseen toimitetaan kaikille hallituksen jäsenille hyvissä ajoin ennen kokousta, jotta varmistetaan

hallituksen jäsenten mahdollisuudet osallistua kokouksiin. Hallitus kokoontuu 8–12 kertaa vuodessa ja tarvittaessa useammin.

Hallituksen kokous voidaan pitää kiireellisessä tapauksessa yksittäistä asiaa varten myös puhelin- tai sähköpostikokouksena, jos kaikki jäsenet sen hyväksyvät.

### **Puheenjohtajan tehtävät**

Hallintoneuvosto valitsee hallituksen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan yhdeksi kalenterivuodeksi kerrallaan. Vuonna 2024 hallituksen puheenjohtajana toimi työntekijöitä edustava Pekka Piispanen.

Hallituksen puheenjohtaja

- kutsuu hallituksen kokoukset koolle
- hyväksyy toimitusjohtajan laatiman esityslistan hallituksen kokouksia varten
- vastaa siitä, että jokaisesta hallituksen kokouksesta laaditaan pöytäkirja
- pitää tarpeen mukaan yhteyttä sekä toimitusjohtajaan että hallituksen jäseniin kokousten välissä ja vastaa siitä, että hallituksen työskentelyssä noudatetaan tämän työjärjestyksen määräyksiä
- hyväksyy toimitusjohtajan laskut.





### Hallituksen toiminta

Vuonna 2024 hallitus kokoontui 11 kertaa. Lisäksi hallitus kokoontui strategiaseminaariin, joista ei makseta palkkioita. Hallitus arvioi vuosittain toimintaansa ja työskentelytapojaan sekä tarkastusvaliokunnan toimintaa ja työskentelytapoja. Vuonna 2024 arviointi toteutettiin itsearviointina ja sen tulokset käsiteltiin ja niistä keskusteltiin hallituksen joulukuun kokouksessa.

### HALLITUKSEN TARKASTUSVALIOKUNTA

Hallituksella ei ole Työllisyysrahastoa koskevien säännösten perusteella pysyviä valiokuntia, mutta se voi asettaa työryhmiä tai valiokuntia, jotka avustavat hallitusta valmistelemalla hallitukselle kuuluvia asioita. Hallituksella on ollut tarkastusvaliokunta vuodesta 2019 alkaen.

Rahaston hallitus nimittää keskuudestaan tarkastusvaliokunnan jäsenet. Tarkastusvaliokunnalla tulee valiokunnan työjärjestyksen mukaan olla ainakin neljä jäsentä, joista puolet edustaa työntekijöitä ja puolet työnantajia. Tarkastusvaliokunta toimii hallituksen apuna. Tarkastusvaliokunnalla

ei ole päätösvaltaa, mutta se voi tehdä hallitukselle esityksiä ja selvityksiä sille määritetyistä tehtävistä. Tarkastusvaliokunta valmistelee erityisesti taloudelliseen raportointiin, sisäiseen valvontaan, riskienhallintaan ja tilintarkastajien valintaan liittyvät asiat.

Vuonna 2024 tarkastusvaliokunta kokoontui neljä kertaa.

Tarkastusvaliokunta	Läsnäolo kokouksissa
Pirjo Väänänen, pj	4/4
Henrika Nybondas-Kangas, vpj	4/4
Riikka Heikinheimo	3/4
Heikki Taulu	4/4

## TOIMITUSJOHTAJA

Työllisyysrahastolla on toimitusjohtaja, joka hoitaa rahastoa Työllisyysrahaston hallituksen antamien ohjeiden ja määräysten mukaisesti. Toimitusjohtaja vastaa siitä, että Työllisyysrahaston kirjanpito on lainmukainen ja varainhoito luotettavalla tavalla järjestetty. Toimitusjohtajan on annettava hallitukselle ja sen jäsenille tiedot, jotka ovat tarpeen hallituksen tehtävien hoitamiseksi.

Työllisyysrahaston toimitusjohtajana toimii oikeustieteen kandidaatti Janne Metsämäki (s. 1960). Toimitusjohtajan sijaisena toimii kauppatieteiden maisteri Karo Nukarinen (s. 1976).

## JOHTORYHMÄ

Johtoryhmä avustaa toimitusjohtajaa Työllisyysrahaston toiminnan operatiivisessa johtamisessa sekä Työllisyysrahaston strategisten ja operatiivisten tavoitteiden toteuttamisessa. Johtoryhmä kokoontuu säännöllisesti viikoittain. Johtoryhmän jäseninä vuonna 2024 toimivat:

Nimi	Syntymävuosi	Koulutus	Tehtävä/vastuut
Janne Metsämäki	1960	oikeustieteen kandidaatti	toimitusjohtaja
Virpi Halme	1976	oikeustieteen maisteri	johtaja, teknologia ja kehitys
Katja Knaapila	1966	Master of Business Administration	johtaja, HR ja viestintä
Karo Nukarinen	1976	kauppatieteiden maisteri	johtaja, talous ja rahoitus
Tuulikki Saari	1979	filosofian maisteri	johtaja, asiakkuudet

Johtoryhmän ohella toimitusjohtajaa avustaa operatiivisessa johtamisessa myös kerran kuukaudessa kokoontuva laajennettu johtoryhmä, johon kuului johtoryhmän jäsenten ohella riskienhallintapäällikkö Paula Kuntsi-Ruuska, Head of PMO Antti Lähde, palvelupäällikkö Johanna Rahunen, viestintäpäällikkö Terhi Savikko-Talasinne (syksy 2024 Change Lead -roolissa), viestintäpäällikön sijainen (syksy 2024) Lotta Hietaniemi-Sipakko), CISO Pekka Räsänen sekä kehitysasiantuntija Emma Siekkinen (henkilöstön edustaja). Lisäksi salkunhallinnan johtoryhmä ohjaa ja seuraa rahaston hankkeita ja projekteja.

## TOIMINNAN LAIN- JA VAATIMUSTENMUKAISUUS

Työllisyysrahaston toiminnassa noudatetaan lakia, sitä koskevia ohjeita ja määräyksiä sekä hyvän hallinnon vaatimuksia.

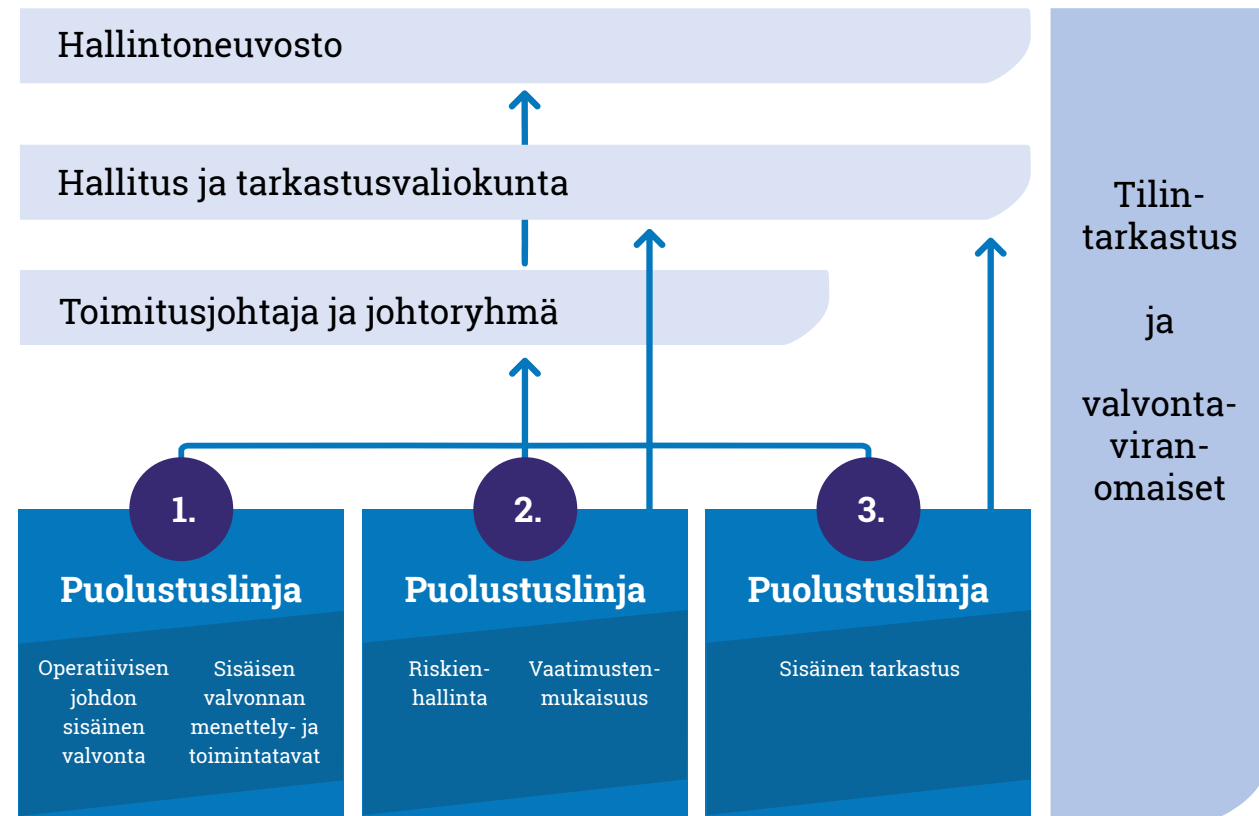
## SISÄINEN VALVONTA JA RISKIENHALLINTA

Työllisyysrahaston hallitus päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista, hyväksyy riskienhallinnan periaatteet ja edellyttää, että rahaston toiminnot järjestetään siten, että sen kaikilla tasoilla ja kaikessa toiminnassa on riittävä sisäinen valvonta ja riskienhallinta. Työllisyysrahaston sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet koskevat kaikkia rahaston toimintoja ja niiden toteuttaminen on jokaisen työntekijän vastuulla.

Riskienhallinta ja compliance ovat osa sisäistä valvontaa. Riskienhallinnalla tarkoitetaan järjestelmällistä ja ennakoivaa tapaa tunnistaa, analysoida ja hallita toimintaan liittyviä uhkia ja mahdollisuuksia.

Compliance pyrkii varmistamaan omalla toiminnallaan, että Työllisyysrahastossa noudatetaan voimassa olevaa sääntelyä, rahastoa sitovia ulkoisia ohjeita ja rahaston sisäisiä toimintaohjeita. Pääpaino on ennakoivassa toiminnassa.

Työllisyysrahaston sisäinen valvonta rakentuu kolmen puolustuslinjan periaatteelle.



**Sisäinen tarkastus**

Työllisyysrahaston hallitus päättää sisäisen tarkastuksen toimintamallista ja perusteista. Sisäinen tarkastus toimii tarkastusvaliokunnan käsittelemien ja hallituksen hyväksymien suunnitelmien pohjalta. Vuonna 2024 Työllisyysrahaston sisäinen tarkastus hankittiin ostopalveluna PricewaterhouseCoopers Oy:ltä. Sisäisen tarkastus raportoi toiminnastaan säännöllisesti Työllisyysrahaston hallitukselle sekä tarkastusvaliokunnalle.

**Sisäpiirihallinnon järjestämisen periaatteet**

Työllisyysrahasto on laskenut liikkeeseen julkisesti noteerattuja joukkovelkakirjalainoja. Työllisyysrahasto noudattaa markkinoiden väärinkäyttöasetusta (MAR) ja muuta soveltuvaa lainsäädäntöä, Nasdaq Helsinki Oy:n sisäpiiriohjetta sekä sääntöjä muiden instrumenttien liikkeeseenlaskijoille. Lisäksi Työllisyysrahastolla on hallituksen hyväksymä sisäpiiriohje,

jossa kuvataan merkittävimmät rahastossa sovellettavat sisäpiiriasioita koskevat periaatteet.

MAR:n vaatimusten mukaisesti Työllisyysrahasto pitää luetteloa johtotehtävissä toimivista henkilöistä ja näiden lähipiiristä. Johtotehtävissä toimiviksi henkilöiksi on Työllisyysrahastossa määritelty hallintoneuvoston jäsenet, hallituksen jäsenet, toimitusjohtaja sekä taloudesta ja rahoituksesta vastaava johtaja. Työllisyysrahaston johtotehtävissä toimivan kaupankäynti Työllisyysrahaston rahoitusvälineellä omaan tai kolmannen lukuun suoraan tai välillisesti on kiellettyä ns. suljetun ikkunan aikana riippumatta siitä, onko henkilöllä tuolloin hallussaan sisäpiiritietoa.

Työllisyysrahasto asettaa suljetun ikkunan ajaksi kaupankäyntirajoituksen myös kaikille erikseen määritellyille Työllisyysrahaston osavuositarkastuksen ja

tilinpäätöstiedotteen valmisteluun osallistuville henkilöille. Suljettu ikkuna on 30 päivää ennen lakisääteisen osavuositarkastuksen tai tilinpäätöstiedotteen julkistamista kyseinen päivä mukaan lukien. Työllisyysrahasto on päättänyt vapaaehtoisesti noudattaa 30 päivän suljettua ikkuna myös ennen (i) keväällä julkaistavaa arviota sosiaali- ja terveysministeriölle työttömyysvakuutusmaksuista seuraavalle vuodelle, (ii) elokuussa julkaistavaa Työllisyysrahaston hallituksen esitystä hallintoneuvostolle työttömyysvakuutusmaksujen määristä seuraavalle vuodelle, ja (iii) elokuussa julkaistavaa talousarviota ja hallintoneuvoston esitystä työttömyysvakuutusmaksujen määristä seuraavalle vuodelle koska näissä tiedotteissa arvioidaan Työllisyysrahaston tulevaisuuden kehitystä.

Työllisyysrahasto perustaa kutakin yksittäistä hanketta kohden sisäpiiriluetelon, johon merkitään sellaisten henkilöiden

tiedot, joilla on pääsy kyseiseen tiettyyn sisäpiiritietoon (hankekohtainen sisäpiiriluettelu). Työllisyysrahasto ei ylläpidä sisäpiiriluettelon täydennysosiota pysyvistä sisäpiiriläisistä, vaan käytössä ovat ainoastaan hankekohtaiset luettelot. Työllisyysrahastolla on sisäpiirivastaava, joka hoitaa rahaston sisäpiirihallintoon kuuluvia tehtäviä. Työllisyysrahastolla on menettely, jota noudattamalla voi ilmoittaa riippumattoman kanavan kautta finanssimarkkinoita koskevien säännösten ja määräysten epäilyistä rikkomisesta. Ilmoituskanavana toimii Työllisyysrahaston anonymi väärinkäytösten ilmoituskanava, joka on saatavilla sekä Työllisyysrahaston

sisäisellä intrasivustolla että julkisella internetsivustolla.

#### **Lähipiiritoimia koskevat periaatteet**

Osakeyhtiölain lähipiirisääntely ei sovellu Työllisyysrahaston toimintaan, mutta rahasto noudattaa IFRS-standardien viitekehystä ja niiden mukaista lähipiiriohjeistusta (IAS 24). Työllisyysrahaston lähipiiriin lasketaan kuuluvaksi hallituksen ja hallintoneuvoston jäsenet ja varajäsenet, toimitusjohtaja ja tämän sijainen ja johtoryhmän jäsenet sekä edellä mainittujen henkilöiden perheenjäsen tai muu lähisukulainen tai näiden määräysvallassa oleva yhteisö.

Liiketoimet, joissa osapuolena on lähipiiriin kuuluva henkilö, käsitellään hallituksen hyväksymän lähipiiriohjeistuksen mukaisesti. Lähipiiriluetteloa ylläpitää Compliance Officer.

#### **TILINTARKASTAJA JA TILINTARKASTAJAN PALKKIOT**

Työllisyysrahaston hallintoneuvosto valitsi tilintarkastajaksi vuodelle 2024 KPMG Oy:n.

Vastuullisena tilintarkastajana toimi KHT Marcus Tötterman. Vuonna 2024 tilintarkastajan palkkiot sisältävät KPMG Oy:lle maksettuja tilintarkastukseen liittyviä kuluja 94 714 euroa ja muita palveluita 0 euroa.

# Palkitsemisraportti

Työllisyysrahasto ei ole osakeyhtiö, joten palkitsemisperiaatteita ja -raportointia koskeva sääntely ei ole sellaisenaan sovellettavissa rahaston toimintaan. Tästä syystä Työllisyysrahaston palkitsemisraportti 2024 on laadittu Työllisyysrahastoon soveltuvin osin Arvopaperimarkkinayhdistys ry:n julkaiseman Hallinnointikoodin 2025 ([www.cgfinland.fi](http://www.cgfinland.fi)) mukaisesti.

## HALLINTONEUVOSTON JÄSENTEN PALKKIOT JA MUUT ETUDET

Valtioneuvosto nimitti 29.11.2023 työmarkkinaosapuolten esityksestä Työllisyysrahaston hallintoneuvoston jäsenet toimikaudeksi 1.1.2024–31.12.2026.

Sosiaali- ja terveysministeriö määrää hallintoneuvoston jäsenten kokouspalkkiot ja matkakustannusten korvausperiaatteen.

Sosiaali- ja terveysministeriö päätti 29.11.2023, että hallintoneuvoston jäsenten palkkiot ovat: puheenjohtajan kuukausipalkkio 330 euroa ja kokouspalkkio 440 euroa, varapuheenjohtajan ja muiden jäsenten kokouspalkkio 330 euroa. Vuonna 2024 hallintoneuvosto kokoontui kolme kertaa.



Vuonna 2024 hallintoneuvoston jäsenille maksettiin palkkioita seuraavasti:

	Hallintoneuvoston jäsenen kokouspalkkio	Hallintoneuvoston puheenjohtajan vuosipalkkio	Matkakustannus	31.12.2024 Yhteensä	Läsnäolo hallintoneuvoston kokouksissa
Antti Zitting, pj	1 320	3 960	228	5 508	3/3
Riku Aalto, vpj	990	0		990	3/3
Maria Kaisa Aula	990	0	222	1 212	3/3
Nina Brask	330	0		330	1/1
Päivi Inberg	330	0		330	1/1
Jari Jokinen	990	0		990	3/3
Teemu Kokko	990	0		990	3/3
Antti Korpinie mi	660	0		660	2/3
Tomi Lantto	660	0		660	2/3
Kirsi-Marja Lievonen	0	0		0	0/1
Petri Lindroos	660	0		660	2/3
Salla Luomanmäki	990	0		990	3/3
Jorma Malinen	990	0		990	3/3
Matti Mettälä	990	0		990	3/3
Outi Mäkelä	990	0		990	3/3
Olli Nikula	990	0		990	3/3
Silja Paavola	660	0		660	2/2
Saila Ruuth	660	0		660	2/3
Millariikka Rytönen	990	0		990	3/3
Annika Rönni-Sällinen	990	0		990	3/3
<b>Yhteensä</b>	<b>16 170</b>	<b>3 960</b>	<b>450</b>	<b>20 580</b>	

**HALLITUKSEN JÄSENTEN PALKKIOT JA MUUT ETUUDET**

Hallintoneuvosto päättää hallituksen jäsenille maksettavista palkkioista. Hallintoneuvosto päätti 31.8.2023, että hallituksen jäsenille maksetaan palkkioita näillä perusteilla:

Tehtävä	Palkkio euroa/kk	Palkkio euroa/kokous
Hallituksen puheenjohtaja	1 100	440
Hallituksen varapuheenjohtaja	870	330
Hallituksen muu jäsen	550	275

Hallituksen jäsenillä ei ole käytössä muita palkitsemisjärjestelmiä tai lisäeläkejärjestelmiä.

Vuonna 2024 hallitus kokoontui 11 kertaa. Lisäksi hallitus kokoontui yhteen strategiakokoukseen, josta ei makseta palkkiota.

Vuonna 2024 hallituksen jäsenille maksettiin palkkioita seuraavasti:

Nimi	Hallituksen vuosipalkkio	Hallituksen kokouspalkkio	31.12.2024 Yhteensä	Läsnäolo hallituksen kokouksissa
Pekka Piispanen, pj	13 200	4 840	18 040	11/11
Vesa Rantahalvari, vpj	10 440	3 630	14 070	11/11
Tuomas Aarto	6 600	3 025	9 625	11/11
Jarkko Eloranta	6 600	2 200	8 800	8/11
Minna Etu-Seppälä	6 600	3 025	9 625	11/11
Riikka Heikinheimo	6 600	2 750	9 350	10/11
Minna Helle	6 600	2 750	9 350	10/11
Markku Jalonen	6 600	3 025	9 625	11/11
Patrizio Lainà	6 600	2 750	9 350	10/11
Henrika Nybondas-Kangas	6 600	2 475	9 075	9/11
Antti Palola	6 600	2 750	9 350	10/11
Saana Siekkinen	6 600	3 025	9 625	11/11
Heikki Taulu	6 600	3 025	9 625	11/11
Pirjo Väänänen	6 600	3 025	9 625	11/11
<b>Yhteensä</b>	<b>102 840</b>	<b>42 295</b>	<b>145 135</b>	



Hallintoneuvosto päättää tarkastusvaliokunnan jäsenille maksettavista palkkioista. Tarkastusvaliokunnan puheenjohtajan kokouspalkkio oli 440 euroa ja jäsenen kokouspalkkio 275 euroa. Vuonna 2024 tarkastusvaliokunta kokoontui neljä kertaa.

Vuonna 2024 tarkastusvaliokunnan jäsenille maksettiin palkkioita seuraavasti:

Nimi	Tarkastusvaliokunta kokouspalkkio	31.12.2024 yhteensä	Läsnäolo tarkastusvaliokunnan kokouksissa
Pirjo Väänänen, pj	1 760	1 760	4/4
Henrika Nybondas-Kangas, vpj	1 100	1 100	4/4
Riikka Heikinheimo	825	825	3/4
Heikki Taulu	1 100	1 100	4/4
<b>Yhteensä</b>	<b>4 785</b>	<b>4 785</b>	

## TOIMIELINTEN JA HENKILÖSTÖN PALKITSEMISEN KEHITYS

Työllisyysrahaston hallintoneuvoston ja hallituksen jäsenten sekä toimitusjohtajan ja henkilöstön palkitseminen ovat kehittyneet viiden edellisen tilikauden aikana seuraavasti:

	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Hallintoneuvosto<sup>1)</sup></b>					
Hallintoneuvoston puheenjohtaja	4 524	4 700	4 738	4 540	5 508
Hallintoneuvoston varapuheenjohtaja	600	944	620	726	990
Hallintoneuvoston jäsen <sup>2)</sup>	484	825	410	567	715
<b>Hallitus<sup>1)</sup></b>					
Hallituksen puheenjohtaja	16 800	16 800	16 460	16 870	18 040
Hallituksen varapuheenjohtaja	13 200	13 200	13 250	13 250	14 070
Hallituksen jäsen <sup>3)</sup>	9 154	8 577	9 220	9 466	9 826
<b>Toimitusjohtaja<sup>4)</sup></b>	<b>167 034</b>	<b>170 426</b>	<b>178 559</b>	<b>187 901</b>	<b>189 981</b>
<b>Työllisyysrahaston henkilöstö<sup>5)</sup></b>	<b>52 061</b>	<b>60 257</b>	<b>57 790</b>	<b>61 480</b>	<b>80 613</b>

<sup>1)</sup> Hallintoneuvoston ja hallituksen vuosipalkkiot sisältävät kuukausi- ja kokouspalkkiot sekä matkakuluja.

<sup>2)</sup> keskimääräinen vuosipalkkio

<sup>3)</sup> hallituksen jäsenten keskimääräisiin palkkioihin on sisällytetty kokouspalkkiot sekä hallituksen kokouksista että erillispalkkiot tarkastusvaliokunnan kokouksista

<sup>4)</sup> palkat, luontoisedut ja muuttuva tulospalkkio

<sup>5)</sup> henkilöstökulut ilman sivukuluja jaettuna keskimääräisellä henkilöstömäärällä (htv). Eivät sisällä toimitusjohtajan palkitsemista.

### TOIMITUSJOHTAJAN PALKITSEMINEN

Toimitusjohtajalla on erillinen hallituksen hyväksymä palkitsemisjärjestelmä. Hallitus päättää mahdollisesta palkkion maksamisesta. Muulla johdolla on hallituksen hyväksymä palkkio-ohjelma, jonka mukaisesti hallitus päättää mahdollisen palkkion maksamisesta toimitusjohtajan esityksestä vahvistettujen palkkiokriteerien mukaan.

Seuraava taulukko esittää toimitusjohtajan palkkiot ja etuudet vuodelta 2024. Taulukon luvut on esitetty ilman palkkasivukuluja.

Toimi	Palkat ja luontoisedut	Muuttuva tulospalkkio	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
Toimitusjohtaja	177 198	12 783	189 981	187 901

### TOIMITUSJOHTAJAN TOIMISUHTEEN EHDOT

Toimitusjohtajan työsuhteen ehdot on määritelty hallituksen päätöksellä ja todettu kirjallisessa työsopimuksessa. Toimitusjohtajan palkitseminen koostuu kokonaispalkasta ja muuttuvasta tavoittepalkkio-osasta, jonka osalta hallitus hyväksyy tavoitteet sekä mahdollisen maksettavan palkkion. Toimitusjohtajan kokonaispalkka sisältää rahapalkan ja veronalaiset edut (lounas-, puhelin- ja autoetu). Toimitusjohtajan eläkeikä ja eläkekattuma määräytyvät yleisen työeläkelainsäädännön mukaan. Toimitusjohtajalla ei ole rahaston puolesta lisäeläkettä. Toimitusjohtajan irtisanomisai-ka määräytyy molemmin puolin työsopimuslain mukaan.

### JOHTORYHMÄN PALKITSEMINEN

Työllisyysrahaston johtoryhmän palkitseminen koostuu kokonaispalkasta ja puhelinedusta sekä muuttuvasta tavoitepalkkio-osasta, joka oli enintään 12 % vuosipalkasta luontoisetuineen vuonna 2024. Kokonaispalkka sisältää rahapalkan ja veronalaiset edut.

Johtoryhmän tavoitepalkkio-osa perustuu hallituksen vuosittain hyväksymään palkkio-ohjelmaan, jonka mukaisesti hallitus päättää mahdollisen palkkion maksamisesta toimitusjohtajan esityksestä ennalta vahvistettujen palkkiokriteerien mukaan.

Seuraava taulukko esittää johtoryhmän palkkiot ja etuudet vuodelta 2024. Taulukon luvut on esitetty ilman palkkasivukuluja.

Toimi	Palkat ja luontoisedut	Muuttuva tulospalkkio	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
Johtoryhmä	541 228	27 324	568 552	545 637

### JOHTORYHMÄN TOIMISUHTEEN EHDOT

Johtoryhmän jäsenten työsuhteen ehdot on määritelty kirjallisessa sopimuksessa. Johtoryhmäläisten eläkeikä ja eläkekarttuma määräytyvät yleisen työeläkelainsäädännön mukaan. Johtoryhmän jäsenillä ei ole rahaston puolesta lisäeläkettä. Johtoryhmäläisten irtisanomisaika on määritelty molemmin puolin työsopimuksessa.



# Tilinpäätös

# Tilinpäätös (IFRS) 2024

## LASKELMA NETTOVARALLISUUDEN MUUTOKSESTA

Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Nettovarallisuuden muutos</b>	<b>Liite</b>	<b>1.1.–31.12.2024</b>	<b>1.1.–31.12.2023</b>
<b>Kerätyt maksut</b>			
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot	5	2 347 151	3 627 462
<b>Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot</b>		<b>2 347 151</b>	<b>3 627 462</b>
<b>Maksetut rahoitusosuudet</b>			
Maksetut rahoitusosuudet	6	-3 128 553	-2 900 224
Hallintokulut	7	-34 161	-33 528
<b>Maksetut rahoitusosuudet ja hallintokulut</b>		<b>-3 162 714</b>	<b>-2 933 752</b>
Nettovoitot sijoitusomaisuuden käypään arvoon arvostamisesta	14	68 308	70 642
Rahoituskulut	8	-1 445	-1 293
<b>Nettovarallisuuden muutos</b>		<b>-748 701</b>	<b>763 059</b>

**LASKELMA NETTOVARALLISUUDESTA**

Luvut ovat tuhansina euroina.

Varat	Liite	31.12.2024	31.12.2023
<b>Pitkäaikaiset varat</b>			
Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet	9	2 752	3 210
Aineettomat hyödykkeet	10	363	872
<b>Pitkäaikaiset varat yhteensä</b>		<b>3 114</b>	<b>4 083</b>
<b>Lyhytaikaiset varat</b>			
Työttömyysvakuutusmaksusaamiset	11	14 032	16 158
Työttömyysvakuutusmaksujen jaksotukset	11	401 914	730 652
Muut saamiset	13	27 895	108 567
Sijoitusomaisuus	15	1 394 904	1 652 468
Rahavarat	16	118 538	216 479
<b>Lyhytaikaiset varat yhteensä</b>		<b>1 957 284</b>	<b>2 724 324</b>
<b>Varat yhteensä</b>		<b>1 960 398</b>	<b>2 728 407</b>

Nettovarallisuus ja velat	Liite	31.12.2024	31.12.2023
<b>Nettovarallisuus</b>			
Edellisiltä tilikausilta		2 021 036	1 257 977
Tilikaudelta		-748 701	763 059
<b>Nettovarallisuus yhteensä</b>		<b>1 272 334</b>	<b>2 021 036</b>
<b>Pitkäaikaiset velat</b>			
Joukkovelkakirjalainat	17	599 106	598 638
<b>Pitkäaikaiset velat yhteensä</b>		<b>599 106</b>	<b>598 638</b>
<b>Lyhytaikaiset velat</b>			
Työttömyysvakuutusmaksuvelat	11	307	1 444
Muut velat	18	88 651	107 289
<b>Lyhytaikaiset velat yhteensä</b>		<b>88 958</b>	<b>108 733</b>
<b>Velat yhteensä</b>		<b>688 064</b>	<b>707 371</b>
<b>Nettovarallisuus ja velat yhteensä</b>		<b>1 960 398</b>	<b>2 728 407</b>

**RAHAVIRTALASKELMA**

Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Rahavirrat</b>	<b>1.1.–31.12.2024</b>	<b>1.1.–31.12.2023</b>
Kerätyt työttömyysvakuutusmaksut	2 692 067	3 518 746
Tilitetyt maksut	-3 148 470	-2 858 611
Maksetut korot	-370	-5 531
<b>Varsinaisen toiminnan nettorahavirta</b>	<b>-456 773</b>	<b>654 603</b>
<b>Investointien rahavirrat</b>		
Aineettomien hyödykkeiden hankinta	0	-212
Sijoitusinstrumenttien ostot	-2 626 143	-3 794 334
Sijoitusinstrumenttien myynnit ja realisoituneet tuotot	2 984 975	3 831 681
<b>Investointien nettorahavirta</b>	<b>358 832</b>	<b>37 136</b>
Lainojen nostot ja takaisinmaksut	0	-699 971
<b>Rahoituksen nettorahavirta</b>	<b>0</b>	<b>-699 971</b>
Rahavarojen nettolisäys / -vähennys	-97 941	-8 232
Rahavarat tilikauden alussa	216 479	224 711
<b>Rahavarat tilikauden lopussa</b>	<b>118 538</b>	<b>216 479</b>

# Tilinpäätöksen liitetiedot

## Tilinpäätöksen laatimisperiaatteet

### 1 YLEISET TIEDOT

Vuonna 2019 toimintansa aloittanut Työllisyysrahasto ("Rahasto") (Y-tunnus 1098099-7) on työmarkkinaosapuolten hallinnoima sekä sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön ja Finanssivalvonnan valvoma itsenäinen laitos, jonka päätehtävänä on työttömyysetuuksien rahoittaminen sekä aikuiskoulutusetuuksien myöntäminen. Rahasto myös ohjaa, kehittää ja valvoo työttömyysvakuutusmaksujen perintämenettelyn toimeenpanoa sekä määrää ja perii työttömyysturvan työnantajan omavastuu- ja muutosturvamaksun. Lisäksi rahasto myöntää ja maksaa työnantajan koulutuskorvauksia. Koulutuskorvaus perustuu lakiin koulutuksen korvaamisesta (1140/2013). Työllisyysrahaston kotipaikka on Helsinki ja osoite Itämerenkatu 11–13, 00180 Helsinki.

Seuraavassa esitetään rahaston tilinpäätöksessä sovelletut keskeiset laatimisperiaatteet. Niitä on noudatettu johdonmukaisesti kaikilla esitettävillä tilikausilla, ellei muuta mainita.

### 2 YHTEENVETO MERKITTÄVISTÄ TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISPERIAATTEISTA JA TILIKAUSIEN VERTAILUKELPOISUUS

#### 2.1 Laatimisperusta

Työllisyysrahaston tilinpäätös on laadittu Euroopan unionissa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten tilinpäätösstandardien (International Financial Reporting Standards, IFRS) mukaisesti noudattaen 31.12.2024 voimassa olevia IAS- ja IFRS-standardeja sekä SIC- ja IFRIC-tulkintoja. Kansainvälisillä

tilinpäätösstandardeilla tarkoitetaan Suomen kirjanpitolaissa ja sen nojalla annetuissa säännöksissä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1606/2002 säädetyin menettelyin mukaisesti yhteisössä sovellettavaksi hyväksytyjä standardeja ja niistä annettuja tulkintoja. Tilinpäätöksen liitetiedot ovat myös suomalaisen, IFRS-säännöksiä täydentävän kirjanpito- ja yhteisölainsäädännön vaatimusten mukaiset.

Työllisyysrahasto on julkiseen valtaan sidoksissa oleva, voittoa tavoittelematon rahasto, jonka toiminta perustuu lakiin työttömyysetuuksien rahoituksesta, asetukseen työttömyysetuuksien rahoituksesta ja Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annettuun asetukseen, kuten kohdassa 1 on todettu.



Työllisyysrahasto kerää ja tilittää työttömyysvakuutusmaksuja. Rahasto ei harjoita sellaista liiketoimintaa, jossa tavaroiden myynnistä tai palveluiden tuottamisesta kertyisi tuottoja. Rahaston toiminnan luonteesta johtuen sillä ei ole liikevaihtoa, eikä tavanomaisia tulouttamisperiaatteita voida soveltaa. IFRS-standardit eivät suoraan sääntele Työllisyysrahaston kaltaisen rahaston IFRS-tilinpäätöksen rakennetta eivätkä sen liiketoimien kirjaamis- ja arvostamisperusteita. Työllisyysrahaston IFRS-tilinpäätöksen laatimisessa on noudatettu IFRS-standardien viitekehystä ja standardien yleisiä kirjaamis- ja arvostamisperiaatteita. Mainituista seikoista johtuen rahaston IFRS-tilinpäätöksen päälaskelmat ovat laskelma nettovarallisuuden muutoksesta, laskelma nettovarallisuudesta sekä rahavirtalaskelma.

Kerättyjen ja tilitettyjen työttömyysvakuutusmaksujen sekä sijoitus- ja rahoituserien summana muodostuu yhteisön tilikauden

nettovarallisuuden muutos. Rahaston varojen ja velkojen erotus kuvastaa kertynyttä nettovarallisuutta, josta käytetään myös termiä suhdannepuskuri. Liitetiedossa 4.2 kuvataan tarkemmin suhdannepuskuria. Työllisyysrahastolla ei ole osakkeita eikä omaa pääomaa. Tästä syystä IFRS-tilinpäätös ei sisällä laskelmaa oman pääoman muutoksista, vaan nettovarallisuuden muutos esitetään erillisessä päälaskelmassa.

Esitetyillä tilikausilla rahastolla ei ole ollut sellaisia liiketoimia, jotka olisi tullut kirjata muihin laajan tuloksen eriin. Tästä syystä IFRS-tilinpäätös ei sisällä laskelmaa muista laajan tuloksen eristä. Työllisyysrahasto ei toimi vakuutuksenantajana, eli se ei myy eikä osta vakuutus- tai jälleenvakuutussovimuksia. Tästä syystä rahaston toiminta ei kuulu IFRS 17 Vakuutus sopimukset -standardin soveltamisalaan. Tilinpäätöksen pääasiallinen arvostamisperusta on alkuperäinen hankintameno, josta poiketen käypään arvoon tulosvaikutteisesti

kirjattavat rahoitusvarat ja -velat arvostetaan käypään arvoon. Tilinpäätöksen luvut on esitetty euroina, ellei muuta mainita.

IFRS-standardien mukaisen tilinpäätöksen laatiminen edellyttää tiettyjen keskeisten kirjanpidollisten arvioiden käyttöä. Lisäksi se edellyttää johdolta harkintaa tilinpäätöksen laatimisperiaatteita sovellettaessa. Liitetiedossa 3 kuvataan keskeisiä kirjanpidollisia arvioita ja harkintaan perustuvia ratkaisuja.

Uusilla jo julkaistuilla, mutta ei vielä voimassa olevilla IFRS-standardeilla tai IFRIC-tulkinnoilla ei odoteta olevan olennaista vaikutusta Työllisyysrahastolle.

## 2.2 Ulkomaan rahan määräisten erien muuttaminen

Tilinpäätös laaditaan euroina, joka on Työllisyysrahaston toiminta- ja esittämismääräisiä liiketapahtumia kirjataan toimintavalmuuden määrääksiksi tapahtumapäivän kurssiin. Valuuttasidonnaiset talletukset arvostetaan tulosvaikutteisesti käypään arvoon, jolloin valuuttakurssien vaikutukset on esitetty osana käyvän arvon kokonaisuudesta.

## 2.3 Työttömyysvakuutusmaksut

Työllisyysrahasto määrää ja perii työttömyysvakuutusmaksut työttömyysturvan rahoituksesta annetun lain 7 luvun mukaisesti. Työnantajat ilmoittavat

maksetut palkat tulorekisteriin. Työttömyysvakuutusmaksut määrätään neljä kertaa vuodessa, kolmen edeltävän kalenterikuukauden aikana maksettujen palkkatietojen perusteella. Työttömyysvakuutusmaksutuotot kirjataan tilinpäätökseen suoriteperusteisesti, ja vuoden viimeisen vuosineljänneksen työttömyysvakuutusmaksutuotot kirjataan taseen siirtosaamisiin.

### Työnantajan työttömyysturvan omavastuu- ja muutosturvamaksut

Työllisyysrahasto määrää ja perii työnantajilta työttömyysturvan omavastuumaksuja. Työttömyysturvan omavastuumaksu koskee työnantajia, joiden työttömyysvakuutusmaksun perusteena oleva palkkasumma ylittää 2 337 000 euron alarajan (vuonna

2024). Työnantaja voi olla velvollinen maksamaan työnantajan työttömyysturvan omavastuumaksua, jos se on irtisanonut tai lomauttanut ikääntyneen työntekijän, jonka työsuhde on kestänyt vähintään kolme vuotta, ja työntekijä on jäänyt pitkäaikaisesti työttömäksi tai lomautetuksi. Omavastuumaksuilla rahoitetaan näistä aiheutuneita työttömyysetuusmenoja.

Työttömyyspäivärahojen kustannusten kattamiseksi kerätyt omavastuumaksut kirjataan tilikauden tuloksi, kun tulojen määrä on luotettavasti määritettävissä. Lisäpäivärahan kustannusten kattamiseksi kerätyt omavastuumaksut kirjataan tuloksi useamman tilikauden kuluessa perustuen arvioon niitä vastaavien kulujen realisoitumisesta.

Tammikuussa 2023 astui voimaan lakisääteinen muutosturvakokonaisuus. Työllisyysrahasto voi periä muutosturvamaksun työnantajilta, jotka irtisanovat 55 vuotta täyttäneen, vähintään viisi vuotta palveluksessa olleen työntekijän tuotannollisista tai taloudellisista syistä. Muutosturvamaksu koskee suuria työnantajia, joiden työttömyysvakuutusmaksujen perusteena oleva palkkasumma ylittää tietyn alarajan irtisanomisajankohtaa edeltävänä vuonna. Vuonna 2024 alaraja oli 2 337 000 euroa.

Työttömyyspäivärahan lisäpäivät eli ns. eläkeputki on poistumassa. Vuonna 1964 syntyneet on viimeinen ikäluokka, joka pääsee työttömyysturvan lisäpäiville. Tämän johdosta päättyy myös työnantajan

velvollisuus maksaa irtisanomistaan tai lomauttamistaan työntekijöistään työttömyysturvan omavastuumaksua. Näin ollen omavastuumaksun siirtymäaika päättyy viimeistään vuonna 2035.

Muutosturva on tarkoitettu 55 vuotta täytäneille, tuotannollisista ja taloudellisista syistä irtisanotuille ja sisältää myönnettävän muutosturvarahan, oikeuden koulutukseen ja tavallista pidemmän työllistymisvapaan. Muutosturvakoulutuksen järjestää työvoimaviranomainen, ja sen arvo vastaa enintään irtisanotun työntekijän kahden kuukauden palkkaa. Muutosturvarahan maksaa työttömyyskassa tai Kela, ja se vastaa irtisanotun työntekijän yhden kuukauden palkkaa.

Työllisyysrahasto rahoittaa kokonaisuuden työnantajalta perittävällä muutosturvamaksulla, joka muodostuu yhtä suuresta irtisanovan työnantajan osasta ja yhteisestä osasta. Yhteinen osa rahoitetaan kaikilta työnantajilta työttömyysvakuutusmaksua korottamalla. Työllisyysrahaston työnantajilta perimiin työttömyysvakuutusmaksuihin sisältyy 0,03 prosenttiyksikön yhteinen osuus Muutosturvamaksua. Työnantaja-kohtaisesti perittävät maksut kirjataan suoriteperusteisesti tilikauden tulokseen Omavastuu- ja muutosturvamaksujen tili-ryhmään. Laskuttamaton osuus maksuista kirjataan taseen siirtosaamiin.

**Työsopimuslain 12:3:n mukainen yhteensovitus**

Työsopimuslain mukaan tuomioistuimen on yhteensovitusasiaa käsitellessään varattava Työllisyysrahastolle tilaisuus tulla kuulluksi. Työntekijälle työsuhteen perusteettoman päättämisen johdosta tuomittavasta vahingonkorvauksesta vähennetään pääsäännön mukaan 75 % työntekijälle korvausta vastaavalta ajalta maksetusta ansioon suhteutetusta työttömyyspäivärahasta. Tuomioistuimen on määrättävä työnantaja tilittämään vähennys Työllisyysrahastolle, ja toimitettava asiassa annettu lainvoiman saanut tuomio tai päätös Työllisyysrahastolle tiedoksi. Vähennys rahastolle tehdään myös työnantajan ja työntekijän sopiessa työsuhteen perusteettoman päättämisen johdosta maksettavasta korvauksesta.

**Perinnässä olevat saamiset**

Rahasto perii ja valvoo laiminlyödyt, ulosotossa olevat, vireillä olevissa konkurseissa ja vapaaehtoisissa velkasaneerauksissa olevien yritysten työttömyysvakuutusmaksut. Rahasto on käyttänyt IFRS 9:n sallimaa yksinkertaistettua mallia, sillä saamiset eivät sisällä merkittävää rahoituskomponenttia.

**2.4 Tukimaksut työttömyyskassoille**

Työllisyysrahasto vastaa työttömyysetuuk-sien rahoituksesta annetun lain (555/1998) nojalla ansioon suhteutetun työttömyys-turvan rahoituksessa työttömyyspäivä-rahojen, työllistymistä edistävien palve-lujen ajalta maksettavien päivärahojen ja vuorottelukorvauksen aiheuttamista menoista siltä osin, kun valtio ja yksittäiset työttömyyskassat eivät ole niistä vas-tuussa. Tässä mainitut etuudet maksetaan työttömyyskassoista.

Lisäksi Työllisyysrahasto vastaa työttömi-en ja aikuiskoulutustukea saavien vakuu-tusmaksusta, joka maksetaan Eläketurva-keskuksen kautta työeläkelaitoksille.

Työttömyyskassalain täytäntöönpanoase-tuksen (272/2001) mukaan työttömyys-kassojen ennakohakemusten käsittely ja maksatuksesta päättäminen sekä en-nakoiden riittävyyden seuranta kuuluvat Työllisyysrahaston tehtäviin. Rahasto maksaa enakkonsa työttömyyskassoille kaksi kertaa kuukaudessa edellisen tili-kauden lopussa hyväksytyn talousarvion mukaisesti. Finanssivalvonta toimittaa rahastolle kuukausittain tilastot kassojen asiakkailleen maksamien tukien kertymäs-tä, jonka perusteella rahasto on joulukuun lopussa jaksottanut ennakkomaksujen ja toteutuneen kassamaksun kassakohtaises-ti saamiseksi tai velaksi kirjanpidossaan. Jaksotus on tehty etuisuuslajikohtaisesti.

Vuodesta 2023 alkaen kassojen etuuslajeihin on sisältynyt muutosturvaraha, jolla rahoitetaan yli 55-vuotiaille irtisanotuille työntekijöille myönnettyjen muutosturvarahojen menoja.

Sosiaali- ja terveysministeriö maksaa Työllisyysrahastolle valtionosuudet, jotka rahasto maksaa rahoitusosuuksina työttömyyskassoille. Rahasto hoitaa valtionosuuksien ennakot työttömyyskassoille kerran kuukaudessa sen ensimmäisenä pankkipäivänä. Vuonna 2024 sosiaali- ja terveysministeriö maksoi rahastolle valtionosuuksien ennakkoa kuukausittain tasasuuruisiin eriin jaettuna, ellei Työllisyysrahasto muuta esittänyt.

Tulot ministeriöiltä ja menot työttömyyskassoille on kirjattu sen suuruusina, minkä verran työttömyyskassat ovat maksaneet kutakin etuutta asiakkailleen. Sosiaali- ja terveysministeriö vahvistaa työttömyyskassojen tilinpäätökset lopullisten tietojen perusteella kesällä 2025, jolloin rahasto suorittaa tasaukset tiliasemissa työttömyyskassojen ja valtion kanssa.

Työllisyysrahasto vastaa työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain 4 §:n nojalla yksin työttömyysturvalain 6 §:ssä säädetyn korotetun ansio-osan rahoittamisesta. Vuoden 2015 alusta lukien ylempien ansiosidonnaisten työttömyyspäivärahojen laskentasääntöä muutettiin siten, että päivärahojen taso alentui hieman. Korotettuun ansio-osaan tehtiin sama muutos. Muutoksella toteutettiin Suomen hallituksen kehyspäätökseen sisältynyt päivärahamenojen leikkaus. Muutos on pienentänyt ansiopäivärahamenoa. Valtiontalouden säästön toteuttamiseksi Työllisyysrahasto tilittää säästön määrän (noin 50,3 miljoonaa euroa) vuosittain Kansaneläkelaitokselle perusturvan rahoitukseen työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) 23 §:n nojalla.

#### **Maksut Eläketurvakeskukselle ja Valtion Eläkerahastolle sekä niiden korkoutus**

Työllisyysrahaston toiseksi suurin menoerä on ollut Eläketurvakeskukselle suoritettava maksu, jolla katetaan työttömyyden sekä koulutus- ja vuorotteluvapaan ajan huomioon ottamisesta aiheutuvaa eläkevastuuta ja -kuluja (työntekijän eläkelain

(395/2006) 74 ja 182 §). Tämä maksu määrätään siten, että sen arvioidaan vastaavan määrää, joka saataisiin, jos mainituilta palkattomilta kausilta kertyvän työeläketurvan perusteena olevista tuloista suoritettaisiin keskimääräistä työeläkemaksua. Rahasto vastaa edellä sanottua vastaavasti valtion eläkelain (1295/2006) 62 ja 133 §:ssä tarkoitetun maksun suorittamisesta Valtion Eläkerahastolle.

Eläketurvakeskukselle työntekijän eläkelain 12 c §:n (561/1998) mukaan tilikaudelta suoritettavat maksut perustuvat Eläketurvakeskuksen antamaan arvioon, jota tarkennetaan tilinpäätöksen yhteydessä. Suoritettujen maksujen ja tarkistetun arvion erotus kirjataan siirtosaamiseksi tai -velaksi. Lopullisen maksun määrä saadaan Eläketurvakeskukselta tilikautta seuraavan vuoden keväällä, ja lopullisen ja tilinpäätöksessä käytetyn maksuarvion erotus esitetään korjauksena edellisen vuoden tasausmaksuna tilikautta seuraavan vuoden tilinpäätöksessä. Vuoden tarkistettu ennako ja edellisen vuoden tasausmaksu on eritelty tilinpäätöksen liitetiedoissa.

Eläketurvakeskus korkouttaa Työllisyysrahaston maksettavaksi määrätyt veloitukset TyEL-vakuutusmaksukorkoa käyttäen. Tilinpäätöksessä käytetty tarkistettu maksu on korkoutettu tilikauden loppuun (veloituskorko). Eläketurvakeskus hyvittää rahastolle korkoa tämän suorittamien todellisten maksujen ja todellisten maksuajankohtien mukaan (hyvityskorko).

Tilikautta seuraavana vuonna selvitettävä lopullinen maksu korkoutetaan Eläketurvakeskuksen ja Työllisyysrahaston sopimaan selvitysajankohtaan (edellisen vuoden veloituskorko). Rahaston kaikkiin edelliseltä vuodelta suorittamille maksuille lasketaan vastaavalla tavalla hyvityskorko (edellisen vuoden maksun hyvityskorko). Valtion Eläkerahaston osalta maksujen veloitus- ja hyvityskorko lasketaan vastaavalla tavalla.

**Työttömyyskassoihin kuulumattomien palkansaajien työttömyysvakuutusmaksun tulon tilitys Kansaneläkelaitokselle**  
Rahasto tilittää työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) 8 ja 23

§:n nojalla palkansaajien työttömyysvakuutusmaksutulosta Kansaneläkelaitokselle ennakkona vuosittain määrän, joka vastaa työttömyyskassoihin kuulumattomien palkansaajien osuutta kaikista palkansaajista. Tämän osuuden arviointi perustuu Tilastokeskuksen aineistoon ja arvion vahvistaa sosiaali- ja terveysministeriö. Maksun lopullinen määrä perustuu sosiaali- ja terveysministeriön tekemään laskelmaan siitä, kuinka paljon Kansaneläkelaitos on maksanut tällä tavoin rahoitettavia etuusia tilikauden aikana. Vuodesta 2023 alkaen rahoitettaviin etuuksiin on kuulunut muutosturvaraha, jolla rahoitetaan työttömyyskassoihin kuulumattomien 55-vuotta täyttäneiden irtisanottujen työntekijöiden muutosturvarahojen menoja.

#### **Aikuiskoulutusetuudet**

Työllisyysrahasto myöntää ja maksaa henkilöille aikuiskoulutusetuuksista annetun lain (1276/2000) mukaista aikuiskoulutustukea ja ammattitutkintostipendejä. Työllisyysrahasto vastaa myös palkansaajan aikuiskoulutustuen ja muiden kuin valtion

palveluksessa oleville myönnettävien ammattitutkintostipendien rahoituksesta. Yrittäjän aikuiskoulutustuen ja valtion palveluksessa oleville myönnettävien ammattitutkintostipendien rahoituksesta vastaa valtio. Rahoitusvastuusta on säädetty aikuiskoulutusetuuksista annetun lain 30 §:ssä. Aikuiskoulutusetuudet on päätetty lakkauttaa 1.6.2024 voimaantulleella lailla. Aikuiskoulutustukea ja ammattitutkintostipendejä myönnetään enää siirtymäajalla, aikuiskoulutustukea pisimmillään vuoden 2025 loppuun asti.

#### **Palkkaturvan rahoitus**

Työllisyysrahasto vastaa palkkaturvasta annetun lain (866/98) 31 §:n nojalla valtion palkkaturvamenoista. Palkkaturvameno maksetaan kerran vuodessa yleensä menojen ja seuraavan vuoden keväällä työ- ja elinkeinoministeriölle sen lähettämän laskun mukaan.

### **Muutosturvakoulutus**

Vuoden 2023 alusta voimaan tulleeseen muutosturvakokonaisuuteen kuuluu yli 55-vuotiaille, taloudellisista ja tuotannollisista syistä irtisanotuille työntekijöille myönnettävä muutosturvakoulutus, jonka rahoituksesta Työllisyysrahasto vastaa. Muutosturvan piiriin kuuluva työntekijä on oikeutettu arvoltaan kahden kuukauden palkkaa vastaavaan TE-toimiston hankkimaan muutosturvakoulutukseen. ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus (KEHA) kokoaa tiedot koulutusmenoista ja laskuttaa ne vuosineljänneksittäin toteutuneiden kulujen mukaan Työllisyysrahastolta.

### **Työttömyysturvan jäsenvaltiolaskutus**

Sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 883/2004 (perusasetus) 65 artiklassa säädetään niistä tilanteista, joissa henkilö jää työttömäksi

työskenneltyään muussa jäsenvaltiossa kuin asuinvaltiossaan. Suomessa Työllisyysrahasto on säädetty toimivaltaiseksi laitokseksi ansiosidonnaisen työttömyysvakuutuksen osalta EU:n perusasetusta toimeenpantaessa. Rahaston tehtävä on mm. perusasetuksen 65 artiklan 6 ja 7 kohdan mukaisten työttömyyskassan jäsenenä olleille maksetuista työttömyyspäivärahoista aiheutuvien korvausten maksaminen ja periminen.

Rahasto hakee korvauksia jäsenvaltioilta sen mukaan, miten työttömyyskassat ovat maksaneet työttömyyskorvauksia niille, jotka ovat työskennelleet toisessa jäsenvaltiossa. Jäsenvaltiot puolestaan hakevat korvausta Työllisyysrahastolta, kun toisen maan kansalainen on työskennellyt Suomessa. Etuudet korvataan täysimääräisesti, mutta enintään sen suuruisena kuin ne olisi maksettu työskentelymaassa. Tulot ja menot kirjataan maksuperusteisesti.

### **Koulutuskorvaus**

Työllisyysrahasto käsittelee työnantajan koulutuskorvauksia. Koulutuskorvaus perustuu lakiin koulutuksen korvaamisesta (1140/2013). Koulutuskorvaus on taloudellinen tuki osaamisen kehittämistoimiin niille työnantajille, joilla ei ole oikeutta koulutusvähennykseen elinkeinoverolain tai maatilatalouden tuloverolain perusteella. Tällaisia työnantajia ovat muun muassa kunnat ja seurakunnat sekä järjestöt. Koulutuskorvauksen tarkoituksena on parantaa työnantajan mahdollisuuksia järjestää työntekijöilleen ammatillista osaamista kehittävää koulutusta.

Koulutuskorvauksen saa enintään kolmelta koulutuspäivältä työntekijää kohden vuodessa. Koulutuskorvauksen rahoituksesta on säädetty, että valtiovarainministeriö maksaa kalenterivuositain hakemuksesta Työllisyysrahastolle sen määrän, jonka rahasto on hyvittänyt työnantajille koulutuskorvauksina.

### Eläkkeet ja työsuhde-etuudet

Työllisyysrahastolla on yksinomaan maksuperusteisia eläkejärjestelyjä. Lakisääteinen eläketurva on hoidettu eläkevaikutusyhtiössä. Suoritukset eläketurvaan liittyen kirjataan kuluksi sille tilikaudelle, jota veloitus koskee. Rahaston henkilökunnalla on palkkio-ohjelma. Hallitus päättää mahdollisen palkkion maksamisesta toimitusjohtajan esityksestä vahvistettujen palkkiokriteerien mukaan. Realisoitunut palkkio kirjataan palkkio-ohjelmaa koskevan tilikauden kuluksi.

### 2.5 Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet

Aineellisia käyttöomaisuushyödykkeitä ovat rahaston koneet, laitteet ja kalusto sekä vuokratiloissa tehdyt perusparannustyöt. Aineelliset

käyttöomaisuushyödykkeet arvostetaan nettovarallisuuslaskelmassa alkuperäiseen hankintamenuon vähennettynä kertyneillä poistoilla ja arvonalentumistappiolla.

Perusparannusmenot lisätään toimitilojen perusparannuksen kirjanpitoarvoon silloin, kun on todennäköistä, että niistä koitua vastainen taloudellinen hyöty koituu rahaston hyväksi. Tavanomaiset korjaus- ja kunnossapitomenot kirjataan kuluksi tilikaudella, jolla ne ovat syntyneet.

Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet poistetaan tasapoistoin niiden arvioidun taloudellisen vaikutusajan kuluessa.

Pääsääntöisesti jäännösarvo arvioidaan nollan suuruiseksi. Omaisuuserien

jäännösarvot ja taloudellisen vaikutusajan arviota tarkistetaan tilinpäätöksen yhteydessä. Poistoaikoja oikaistaan, mikäli arvio muuttuu merkittävästi. Arvioidut taloudelliset vaikutusajat hyödykeryhmittäin ovat seuraavat:

- Perusparannustyöt vuokratiloissa 5 vuotta
- Koneet ja kalusto 3 vuotta

Käyttöomaisuuden luovutuksista ja käytöstä poistamisesta johtuvat voitot ja tappiot lasketaan saatujen nettotulojen ja kirjanpitoarvon erotuksena. Myyntivoitot ja -tappiot sisältyvät nettovarallisuuden muutoslaskelmassa hallintokuluihin.



## 2.6 Aineettomat hyödykkeet

Aineettomina hyödykkeinä, joilla on rajallinen taloudellinen vaikutusaika, käsitellään ulkopuolelta hankitut ja sisäisesti tuotetut ohjelmistot ja muut aineettomat hyödykkeet, jos on todennäköistä, että niistä johtuva odotettavissa oleva vastainen taloudellinen hyöty koituu rahaston hyväksi ja hyödykkeiden hankintameno on luotettavasti määriteltävissä. Pilvipalvelujärjestelyssä, joka on palvelusopimus, käyttöönottomeno kirjataan pääsääntöisesti kuluksi, kun niihin liittyvä käyttöönottopalvelu saadaan. Pilvipalvelujärjestelyssä käyttöönottomeno aktivoidaan taseeseen ja jaksotetaan pidemmälle ajanjaksolle vain silloin, kun käyttöönottopalvelu ei ole erotettavissa palvelusta, joka antaa pääsyn ohjelmaan, tai kun menot liittyvät erillisen aineettoman hyödykkeen syntymiseen.

Sisäisesti aikaansaadun aineettoman hyödykkeen hankintameno määräytyy hyödykkeelle välittömästi kohdistettavien menojen summana.

Tietokoneohjelmistojen ylläpitoon liittyvät menot kirjataan kuluksi toteutuessaan. Tutkimusmenot kirjataan kuluksi kuluvana tilikautena, jona ne toteutuvat. Kehittämismenoista, jotka johtuvat uusien ohjelmistojen suunnittelusta ja testauksesta tai jo olemassa olevien ohjelmistojen merkittävästä parannuksista, aktivoidaan vain ne, jotka täyttävät edellä mainitut kansainvälisten tilinpäätösstandardien (IAS 38) edellytykset aineettomiin hyödykkeisiin aktivoinnille.

Aineettomat hyödykkeet, joilla on rajallinen taloudellinen vaikutusaika, kirjataan kertyneillä poistoilla ja arvonalentumistappioilla vähennettyyn alkuperäiseen hankintahintaan. Aineettomat hyödykkeet poistetaan tasapoistoin niiden taloudellisen vaikutusajan kuluessa. Arvioidut taloudelliset vaikutusajat hyödykeryhmittäin ovat seuraavat:

- Tietokoneohjelmat 3 vuotta
- Ohjelmistojen kehittämismenot 3 vuotta

## 2.7 Rahoitusvaroihin kuulumattomien omaisuuserien arvon alentuminen

Tilikauden päättyessä arvioidaan, antavatko tapahtumat tai olosuhteiden muutokset viitteitä siitä, että aineettomiin hyödykkeisiin tai aineellisiin käyttöomaisuushyödykkeisiin kuuluvan omaisuuserän, eli poistojen kohteena olevan omaisuuserän arvo saattaa olla muuttunut. Jos arvonalentumisesta on viitteitä, arvioidaan omaisuuserästä kerrytettävissä oleva rahamäärä.

Kerrytettävissä oleva rahamäärä on omaisuuserän käypä arvo vähennettynä luovutuksesta johtuvilla menoilla tai sen käyttöarvo sen mukaan, kumpi niistä on suurempi. Käyttöarvolla tarkoitetaan omaisuuserästä saatavissa olevia arvioituja nettorahavirtoja, jotka diskontataan nykyarvoonsa määriteltä korpokprosenttia käyttäen. Määrä, jolla omaisuuserän kirjanpitoarvo ylittää siitä kerrytettävissä olevan rahamäärän, kirjataan nettovarallisuuden muutoslaskelmassa arvonalentumistappiona. Kirjaamisen yhteydessä poistettavan omaisuuserän taloudellinen vaikutusaika arvioidaan uudelleen.

Arvon alentumistappiot puretaan, jos olosuhteissa on tapahtunut muutos ja hyödykkeestä kerrytettävissä oleva rahamäärä on muuttunut arvonalentumistappion kirjaamisajankohdasta, ei kuitenkaan enempää kuin mikä hyödykkeen kirjanpitoarvo olisi ilman arvonalentumistappion kirjaamista.

## 2.8 Rahoitusvarat ja -velat

### Rahoitusvarat

Työllisyysrahasto soveltaa International Accounting Standards Boardin julkaisemaa IFRS 9, Rahoitusinstrumentit standardia, joka tuli voimaan 1. tammikuuta 2018. IFRS 9 -standardi sisältää ohjeistuksen rahoitusvarojen luokitteluun ja arvostamiseen sekä, odotettuihin luottotappioihin perustuvan mallin rahoitusvarojen arvonalentumisen arviointiin ja yleiset suojauslaskennan vaatimukset. IFRS 9:n mukaan rahoitusvarat on luokiteltava kolmeen arvostusryhmään: jaksotettuun hankintamenuon kirjattavat, käypään arvoon muun laajan tuloksen

kautta kirjattavat ja käypään arvoon tuloslaskelman kautta kirjattavat. Rahoitusvelkojen osalta standardi vastaa useimpia IAS 39:n mukaisia vaatimuksia. Arvon alentumisen osalta käytetään odotettuihin luottotappioihin perustuvaa mallia.

Työllisyysrahaston rahoitusvarat muodostuvat sijoitusomaisuudesta (liitetieto 15) sekä rahavaroista (liitetieto 16). Rahaston johto luokittelee rahoitusvarat niiden hankintapäivänä niiden hankinnan tarkoituksen perusteella ryhmiin, jotka määrittävät niiden arvostusperusteet. Kaikki rahoitusvarat kirjataan kaupankäyntipäivänä eli päivänä, jolloin sitoutuu ostamaan tai myymään omaisuuserän.

Sijoitusomaisuuden rahoitusvarat esitetään nettovarallisuuslaskelmassa lyhytaikaisissa varoissa, paitsi silloin kun niiden eräntymiseen on yli 12 kuukautta ja johdolla on aikomus luopua niistä yli 12 kuukauden kuluttua raportointipäivästä.

Sijoitusomaisuus kirjataan alun perin käypään arvoon. Transaktiomenot kirjataan suoraan kuluksi. Alkuperäisen kirjaamisen jälkeen sijoitusomaisuus arvostetaan käypään arvoon jokaisena raportointipäivänä ja käyvän arvon sekä realisoituneet että realisoitumattomat muutokset kirjataan nettovarallisuuden muutoslaskelmaan, sillä kaudella, kun ne syntyvät. Käyvän arvon nettomuutokset esitetään nettovarallisuuden muutoslaskelmassa rivillä ”Nettovoitot sijoitusomaisuuden käypään arvoon arvostamisesta”. Kaikki sijoitusomaisuuden korko- ja osinkotuotot sisältyvät käyvän arvon nettomuutokseen. Käyvän arvon määrittämisperusteet on esitetty liitetiedossa 14.

Rahoitusvarat kirjataan pois varoista, kun oikeudet rahavirtoihin ovat lakanneet tai ne on siirretty toiselle osapuolelle niin, että riskit ja edut ovat siirtyneet.

### Rahavarat

Rahavarat sisältävät käteisen rahan ja vaa-  
dittaessa maksettavat talletukset.

### Lainat

Otetut lainat kirjataan alun perin käypään  
arvoon, josta on vähennetty transaktiome-  
not. Myöhemmin lainat arvostetaan jakso-  
tettuun hankintamenoon. Saadun määrän  
(vähennettynä transaktiomenoilla) ja ta-  
kaisin maksettavan määrän välinen erotus  
merkitään nettovarallisuuden muutoslas-  
kelmaan efektiivisen koron menetelmällä  
laina-ajan kuluessa.

Lainalmiiteistä maksettavat palkkiot kirja-  
taan lainaan liittyvinä transaktiomenoina  
siltä osin kuin limiitin käyttäminen osaksi  
tai kokonaan on todennäköistä. Tällöin  
palkkio aktivoidaan nettovarallisuuslaskel-  
maan, kunnes laina nostetaan. Jos ei ole  
näyttöä siitä, että limiittiin kuuluvat lainat

tullaan todennäköisesti nostamaan osaksi  
tai kokonaan, palkkio aktivoidaan mak-  
suvalmiuspalveluista suoritettuna ennak-  
komaksuna siirtosaamisiin ja jaksotetaan  
kyseisen limiitin voimassaoloajalle.

### 2.9 Vuokrasopimukset

Rahasto on vuokralle ottajana soveltanut  
IFRS 16 Vuokrasopimukset standardia  
1.1.2019 alkaen. IFRS 16 määrittelee kirjaa-  
mista, arvostamista ja tilinpäätöksessä  
esitettäviä tietoja koskevat vaatimukset.  
Standardi määrittelee yhden laskentamal-  
lin vuokralle ottajille. Lähtökohtaisesti  
kaikki yli vuoden mittaiset vuokrasopi-  
mukset merkitään taseeseen, paitsi silloin  
kun vuokrasopimuksen kohteena olevan  
hyödykkeen arvo on alhainen. Vuokra-  
sopimuksen alkamispäivänä vuokralle  
ottaja kirjaa vuokrasopimusvelan velvol-  
lisuudesta suorittaa vuokramaksuja sekä  
käyttöomaisuuserän oikeudestaan käyttää

omaisuuserää. Vuokralle ottajan on kirjat-  
tava velasta korkokulua ja omaisuuserästä  
suunnitelman mukaisia poistoja. Lisäksi  
vuokralle ottajan on määritettävä vuokra-  
velan suuruus uudelleen tiettyjen tapah-  
tumien yhteydessä (esimerkiksi muutos  
vuokra-ajassa tai indeksikorotuksista  
aiheutuva muutos vuokranmaksuissa).  
Rahasto hyödyntää IFRS 16 standardin sal-  
limia helpotuksia lyhytaikaisten vuokraso-  
pimusten (kestoltaan alle 12 kuukautta) ja  
arvoltaan vähäisten hyödykkeiden osalta.

### 3 KESKEISET KIRJANPIDOLLISET ARVIOT JA HARKINTAAN PERUSTUVAT RATKAISUT

Tilinpäätöksen laatiminen IFRS-standardien mukaisesti edellyttää johdon tekemiä arvioita ja oletuksia, jotka ovat vaikuttaneet tilinpäätöksessä esitettäviin tuottoihin, kuluihin, varoihin ja velkoihin. Harkintaa joudutaan käyttämään myös tilinpäätöksen laatimisperiaatteiden soveltamisessa. Arviot perustuvat tilinpäätöshetkellä parhaaseen käytettävissä olleeseen tietoon. Arviointi perustuu sekä aikaisempiin kokemuksiin että tulevaisuutta koskeviin tilinpäätöshetkellä todennäköisimpinä pidettyihin oletuksiin. Toteumatiedot voivat poiketa näistä arvioihin ja oletuksiin perustuvista päätöksistä. Mahdolliset arvioiden muutokset kirjataan sillä tilikaudella, jonka aikana arviota korjataan ja kaikilla tämän jälkeisillä ajanjaksoilla. Työllisyysrahaston talouden suunnittelu ja ohjaaminen perustuvat pitkälti ennusteisiin työttömyysasteen, työttömyysmenon, työllisyyden sekä palkkasumman kehityksestä. Normaalioloissa rahaston on

asetettava vakuutusmaksut sellaisiksi, että niistä saatavilla vakuutusmaksutuloilla voidaan kattaa ennakoidut menot. Työttömyysvakuutusmaksut (maksuprosentit) määrätään kalenterivuodeksi kerrallaan. Maksuja muutettaessa toimitaan siten, että yhtä suuri prosenttiyksiköissä laskettu muutos tehdään sekä työnantajan keskimääräiseen että palkansaajan työttömyysvakuutusmaksuun. Tilikautta edeltävän vuoden elokuussa laadittavan talousarvion ja runsasta vuotta myöhemmin laadittavan tilinpäätöksen erotuksena syntyvä rahaston tuloksen ennustepoikkeama oli vuonna 2024 merkittävästi pitkän aikavälin keskiarvoa suurempi.

Rahasto käyttää tarvittaessa harkintaa soveltaessaan käyvän arvon määrittämisessä käytettyjä arvostusmenetelmiä siltä osin, kun käyvät arvot eivät tule suorina hintoina aktiivisilta markkinoilta. Arvostusperiaatteet on kuvattu liitetiedossa 15 Sijoitusomaisuus.

Lyhytaikaisten rahamarkkinasijoitusten käyvän arvon määrittäminen perustuu diskontattuihin rahavirtoihin, ja johto on käyttänyt harkintaa arvioidessaan, että sijoitusten luottoriskin muutoksella ei ole olennaista vaikutusta sijoitusten käyvän arvon muutokseen niiden lyhytaikaisuudesta ja korkeasta luottokelpoisuudesta johtuen. Luottoriskit on esitetty kappaleessa 4 Rahoitusriskien hallinta. Rahaston keskeiset tulevaisuutta koskevat oletukset ja tilinpäätöspäivän arvioihin liittyvät keskeiset epävarmuustekijät liittyvät edellä mainittuihin tekijöihin.

### Luottotappiot

Työllisyysrahasto soveltaa IFRS 9 -standardin mukaista odotettavissa olevien luottotappioiden mallia arvioitaessa epävarmoihin työttömyysvakuutusmaksusaataviin liittyvää arvonalentumista (liitetieto 12). Mallissa odotettavissa olevat luottotappiot kirjataan rahoitusvarojen koko voimassaoloajalta ja sen pohjana on eräänntyneiden saamisten määrä ja se, kuinka kauan ne ovat olleet eräänntyneitä. Mallissa sovelletut parametrit pohjautuvat arvioon raportointihetken luottotappioksi kirjattavien työttömyysvakuutusmaksusaatavien, omavastuumaksusaatavien, työsopimuslain (tsl) yhteensovitusosaatavien, etuussaataavien sekä korkosaataavien määrästä. Koko voimassaoloajalta odotettavissa olevat luottotappiot lasketaan kertomalla maksamattomien saamisten bruttomääräinen kirjanpitoarvo odotetulla tappio-osuudella. Odotettavissa olevien luottotappioiden muutokset kirjataan tulokseen.

### Segmenttiraportointi

IFRS 8 Toimintasegmentit -standardin peruseriaatteen mukaan yhteisön on annettava tietoja, joiden avulla sen tilinpäätöksen käyttäjät voivat arvioida sen harjoittamien liiketoimintojen ja taloudellisten toimintaympäristöjen luonnetta ja taloudellisia vaikutuksia. Standardin määritelmän mukaan toimintasegmentti on yhteisön osa:

- A. joka harjoittaa liiketoimintaa, josta se voi saada tuottoja ja josta voi aiheutua kuluja
- B. jonka toiminnan tulosta yhteisön ylin operatiivinen päätöksentekijä säännöllisesti tarkastelee tehdäkseen päätöksiä resurssien kohdistamisesta kyseiselle segmentille ja arvioidakseen sen tuloksellisuutta ja
- C. josta on saatavissa erillistä taloudellista informaatiota.

Edelleen standardin määritelmän mukaan ylimmän operatiivisen päätöksentekijän toimen tehtävänä on resurssien

kohdistaminen yhteisön toimintasegmenteille ja niiden tuloksellisuuden arviointi.

Työllisyysrahaston tehtävänä on kerätä työttömyysvakuutusmaksuja, joiden taso on määritetty julkisen vallan toimesta. Rahasto tilittää keräämänsä maksut eteenpäin, pääasiassa työttömyyskassoille.

Keräämillään maksuilla Työllisyysrahasto harjoittaa konservatiivista sijoitustoimintaa kattaakseen maksussa olevia rahoitusosuuksia. Mahdollista alijäämää rahasto kattaa myös lainarahoituksella.

Työllisyysrahasto on voittoa tavoittelematon, julkiseen valtaan sidoksissa oleva rahasto. Rahaston johto seuraa yhteisön toimintaa yhtenä kokonaisuutena, joka muodostuu kerätyistä ja tilitetyistä maksuista sekä niiden erotuksena muodostuvasta nettovarallisuuden muutoksesta. Rahaston johto ei varsinaisesti kohdista resursseja yhteisön toiminnoille tai tarkastele toimintojen tuloksellisuutta.

Näistä syistä johtuen Työllisyysrahaston johto arvioi, että segmenttitietojen esittäminen ei ole tarkoituksenmukaista. Segmenttitietojen esittäminen ei parantaisi tilinpäätöksen lukijan kykyä arvioida Rahaston toimintojen ja toimintaympäristön luonnetta ja taloudellisia vaikutuksia. Työllisyysrahaston johdon arvion mukaan rahaston toimintojen ja toimintaympäristön luonne ja taloudelliset vaikutukset käyvät ilmi IFRS-tilinpäätöksestä.

#### 4 RAHOITUSRISKIEN HALLINTA

Rahoitus- ja sijoitustoiminnan riskit pyritään rajaamaan sellaiselle tasolle, että riskien realisoiduminen ei aiheuta rahastolle merkittäviä menetyksiä, jotka aiheuttaisivat paineita maksujen korotukseen tai vaarantaisivat rahaston likviditeetin. Työllisyysrahaston sijoitus- ja rahoitustoimintaa ja riskirajoja säädellään tarkemmin hallintoneuvoston hyväksymissä sijoitustoiminnan periaatteissa sekä hallituksen hyväksymässä sijoitussuunnitelmassa ja velanhoitosuunnitelmassa.

Sijoitusten markkinariskejä mitataan lähinnä ns. stressitestimenetelmällä, jossa kullekin sijoitusluokalle määritellään historialliseen vaihteluun perustuva riskiluku ilmaistuna vuotuisena volatilitteettina. Työllisyysrahaston rahoitusriskit liittyvät lähinnä sijoitukseen ja ne koostuvat markkinariskistä, luottoriskistä, vastapuoliriskistä ja likviditeettiriskistä. Rahoitusriskin vähentämiseksi sijoituksia tehdään hallintoneuvoston vahvistamia sijoitusperiaatteita noudattaen erilaisiin omaisuusluokkiin ja hajauttaen. Riskirajat asetetaan siten, että riskin realisoiduminen ei aiheuta rahastolle sellaisia menetyksiä, jotka aiheuttaisivat paineita työttömyysvakuutusmaksujen korotukseen. Suojaamistarkoituksessa voidaan tehdä johdannaisinstrumentteja. Johdannaisia ei käytetty esitettävänä kautena.

Rahasto arvostaa kaikki sijoitukset käypään arvoon, sillä ne on luokiteltu nimellisesti käypään arvoon tulosvaikeudesta kirjattaviksi rahoitusvaroiksi. Sijoitusten erittelyt ja niiden käyvät arvot

luokittain sekä käyvän arvon määrittämisperiaatteet on esitetty liitteessä 15.

#### 4.1 Rahoitusriskin osatekijät

##### Markkinariski

Korkoriski on rahaston sijoitukseen ja velkoihin liittyvän markkinariskin pääasiallinen osatekijä. Korkosijoituksilla (joukkovelkakirjalaina- ja rahamarkkinasijoitukset) on hallitseva rooli rahaston sijoitussalkuissa.

Sijoitusinstrumentteihin voidaan sijoittaa joko suoraan tai epäsuorasti rahastojen kautta. Katsauskauden lopussa 22 % (31.12.2023: 17 %) sijoituksista oli epäsuoria sijoituksia.

Sijoitusten markkinariski oli 31.12.2024 ja 31.12.2023 seuraava:

Sijoituskohde, 31.12.2024	Riski, prosenttia	Pääoma, tuhatta euroa	Riski, tuhatta euroa
Pankkitilit	0,50 %	116 567	583
Rahamarkkinat	1,00 %	473 183	4 735
Jvk valtiot ja kunnat	4,00 %	244 324	9 773
Jvk Pankit	4,50 %	279 942	12 597
Jvk yritykset	5,00 %	250 436	12 522
Osakkeet	25,00 %	43 663	10 916
Vaihtoehtoiset sijoitukset	10,00 %	103 356	10 336
<b>Kokonaisriski</b>	<b>4,07 %</b>	<b>1 511 471</b>	<b>61 461</b>

Sijoituskohde, 31.12.2023	Riski, prosenttia	Pääoma, tuhatta euroa	Riski, tuhatta euroa
Pankkitilit	0,50 %	247 468	1 237
Rahamarkkinat	1,00 %	572 186	5 722
Jvk valtiot ja kunnat	4,00 %	419 124	16 765
Jvk Pankit	4,50 %	289 759	13 039
Jvk yritykset	5,00 %	249 064	12 453
Osakkeet	25,00 %	38 997	9 749
Vaihtoehtoiset sijoitukset	10,00 %	83 333	8 333
<b>Kokonaisriski</b>	<b>3,54 %</b>	<b>1 899 931</b>	<b>67 298</b>

Kokonaisriski oli 4,07 % (31.12.2023: 3,54 %) rahaston varallisuudesta ja 2,6 % (31.12.2023: 1,9 %) rahaston vuoden 2024 tuloista. Sijoitusalkun riski on maltillinen, mikä johtuu salkun varsin konservatiivisesta ja suhteellisen vähän riskillisiä arvopapereita sisältävästä rakenteesta.

Rahamarkkinasijoitukset ovat kokonaisuudessaan vaihtuvakorkoisia (31.12.2023: 100 %). Joukkovelkakirjalainoista vaihtuvakorkoisia sijoituksia oli 8 % (31.12.2023: 7 %). Vaihtuvakorkoiset sijoitukset altistavat rahaston rahavirran korkoriskille, kun taas kiinteäkorkoiset sijoitukset altistavat rahaston käyvän arvon korkoriskille.

Jos euriborkorot ja korkokäyrä (swap-korot) olisivat 31.12.2024 olleet 0,5 prosenttiyksikköä korkeammat kaikkien muiden tekijöiden pysyessä ennallaan, nettovarallisuuden muutos olisi ollut 9,1 miljoonaa euroa (31.12.2023: -9,8 miljoonaa euroa) pienempi. Ja vastaavasti, jos euriborkorot ja korkokäyrä (swap-korot) olisivat 31.12.2024 olleet 0,5 prosenttiyksikköä matalammat, nettovarallisuuden muutos olisi ollut 9,1 miljoonaa euroa (31.12.2023: 9,8 miljoonaa euroa) suurempi.

**Luottoriski**

Rahaston sijoituksista aiheutuvaa luottoriskiä hallinnoidaan liikkeeseenlaskijakohtaisten limiittien avulla. Limiittien määrittelyssä otetaan huomioon liikkeenlaskijan absoluuttinen koko, taloudellinen asema ja tulevaisuuden näkymät. Liikkeeseenlaskijoiden luottoluokitusta ja näkymiä seurataan jatkuvasti ja muutosten perusteella limiittejä joko kasvatetaan tai pienennetään. Pääasiallisina sijoituskohteina käytetään pohjoismaisia pankkeja, joilla on korkeat luottoluokitukset, vahvan luottoluokituksen omaavia valtioita (Suomi,

Saksa, Alankomaat, Belgia, Ranska, Itävalta ja Ruotsi), pääosin suomalaisia ja osin ruotsalaisia yrityksiä sekä kuntia. Rahavaroja pidetään vain korkean luottoluokituksen pankeissa.

Sijoitukseen sisältyvän luottoriskin spread-duraatio oli katsauskauden lopussa 1,63 vuotta (31.12.2023: 1,63 vuotta).

Sijoitussalkun keskimääräistä luottoluokitusta arvioidaan Standard & Poors'n luokitusasteikolla perustuen historiallisiin luottotappiotodennäköisyyksiin. Sijoitussalkun

luottoluokituksen arvioidaan likimääräisesti olevan tasolla BBB+ 31.12.2024 (31.12.2023: BBB+).

Rahaston sijoitukset koostuvat pääasiassa valtioiden ja pankkien joukkovelkakirjalainoista. Niiden luoton laatu on määritetty käyttäen S&P:n luottoluokituksia. Suurimmalla osalla sijoituskohteena olevista pankeista on hyvät luotto- luokitukset. Kaikilla alueellisilla pankeilla ja yrityksillä ei ole virallista luottoluokitusta, jolloin näiden luottoluokitus määritellään kolmannelta osapuolelta saaduilla luokituksilla.



Seuraava taulukko kuvaa Työllisyysrahaston korkosijoitusten määrää ja luoton laatua luokittain jaoteltuina, luvut tuhansina euroina.

Sijoitukset liikkeeseenlaskijan luokituksen mukaan jaettuina	31.12.2024, tuhatta euroa	31.12.2024, prosenttia	31.12.2023, tuhatta euroa	31.12.2023, prosenttia
AAA	190 409	14,0 %	272 696	15,3 %
AA+	119 129	8,7 %	250 698	14,1 %
AA	35 981	2,6 %	13 148	0,7 %
AA-	244 046	17,9 %	404 829	22,8 %
A+	198 707	14,6 %	174 641	9,8 %
A	81 482	6,0 %	77 990	4,4 %
A-	81 888	6,0 %	91 922	5,2 %
BBB+	85 041	6,2 %	106 350	6,0 %
BBB	177 127	13,0 %	213 420	12,0 %
BBB-	70 027	5,1 %	82 110	4,6 %
BB+	4 765	0,3 %	29 363	1,7 %
BB	22 716	1,7 %	9 196	0,5 %
BB-	21 264	1,6 %	4 959	0,3 %
B+	0	0,0 %	0	0,0 %
B	0	0,0 %	215	0,0 %
B-	0	0,0 %	0	0,0 %
CCC+	0	0,0 %	0	0,0 %
CCC	0	0,0 %	0	0,0 %
NR	31 847	2,3 %	46 061	2,6 %
<b>Yhteensä</b>	<b>1 364 429</b>	<b>100,0 %</b>	<b>1 777 598</b>	<b>100,0 %</b>

Työllisyysrahaston työttömyysvakuutusmaksusaatavien, omavastuumaksusaatavien, työsopimuslain (tsl) yhteensovitussaatavien, etuussaatavien sekä korkosaatavien määriin sisältyy luottoriski. Merkittävin tekijä em. luottoriskin toteutumiselle liittyy työttömyysvakuutusmaksuvelvollisten asiakkaiden maksukyvyttömyystilanteisiin (konkurssi, yrityssaneeraus ja velkajärjestely).

Työttömyysvakuutusmaksusaataviin liittyvät toteutuneet luottotappiot olivat 2,7 (4,6) miljoonaa euroa vuonna 2024. Yleisellä tasolla Työllisyysrahaston perinnän tehokkuus on erinomainen.

### Maksuvalmiusriski

Rahasto pyrkii hallitsemaan maksuvalmiusriskiä seuraavasti:

1. Likvidit rahaksi muutettavat sijoitukset
2. Lyhyt lainanotto
3. Työttömyysvakuutusmaksujen kohtuullinen taso ja korottaminen tarpeen mukaan

Maksuvalmiuden turvaamiseksi pidetään alle vuoden korkosijoituksissa vähintään yhden kuukauden menoja vastaava määrä varoja. Likviditeettipuskurin pienentyessä tämän rajan alapuolelle käytetään lyhytaikaisia lainoja tilapäisten maksuvajeiden täyttämiseen. Tähän tarkoitukseen rahastolla on 300 miljoonan euron yritystodistusohjelma (31.12.2023: 300 miljoonaa euroa), joka on kokonaan käyttämättä. Lisäksi rahastolla on yhteensä 600 miljoonan euron sitovat valmiusluottolimiitit (RCF) neljän pankin kanssa (31.12.2023: 600 miljoonaa euroa). Yritystodistusohjelma ja valmiusluottolimiitit olivat kokonaan käyttämättä vuoden 2023 ja vuoden 2024 lopussa.

Taulukoiden luvut ovat miljoonina euroina.

Käyttämättömät sitovat luottolimiitit	31.12.2024	31.12.2023
Yli vuoden kuluttua erääntyvä pankkilainalimiitti RCF	600	600
<b>Yhteensä</b>	<b>600</b>	<b>600</b>

Käyttämättömät ei-sitovat luottolimiitit	31.12.2024	31.12.2023
Yritystodistusohjelma	300	300
<b>Yhteensä</b>	<b>300</b>	<b>300</b>

Työllisyysrahaston on turvannut velanhankintakyvykkyytään myös ylläpitämällä luottoluokitusta. Työllisyysrahastolla on seuraavat Standard & Poors'n vahvistamat liikkeeseenlaskijaluottoluokitukset (15.7.2024):

- Pitkäaikainen luottoluokitus AA+, vakaat näkymät
- Lyhytaikainen luottoluokitus A-1+, vakaat näkymät

Työllisyysrahastolla on ollut velkarahoitusta käytössä vuonna 2024. Katsauskauden lopussa joukkovelkakirjarahoitusta (jvk) oli käytössä 600 milj. euroa (31.12.2023 600 milj. euroa.)

**Velkojen korkosidonnaisuusajat**

Nettovarallisuuslaskelmassa olleiden velkojen korkosidonnaisuusajat olivat oheisen taulukon mukaiset.

Lainat, 31.12.2024	Nimellisarvo milj. euroa	Korkosidonnaisuusaika vuosina	Korkoprosentti	Eräpäivä	Luottoluokitus
Jvk 2027	600	2,46	0,01 %	16.6.2027	AA+
<b>Yhteensä</b>	<b>600</b>	<b>2,46</b>			

Lainat, 31.12.2023	Nimellisarvo milj. euroa	Korkosidonnaisuusaika vuosina	Korkoprosentti	Eräpäivä	Luottoluokitus
Jvk 2027	600	3,46	0,01 %	16.6.2027	AA+
<b>Yhteensä</b>	<b>600</b>	<b>3,46</b>			

**Rahoitusvelkojen juoksuajat**

Seuraavissa taulukoissa esitetään rahaston rahoitusvelat jäljellä olevien sopimuksiin perustuvien juoksuajkojen mukaisiin ryhmiin. Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Rahoitusvelat, 31.12.2024</b>	<b>Alle 6 kk</b>	<b>6–12 kk</b>	<b>1–3 vuotta</b>	<b>4–7 vuotta</b>	<b>Sopimuksiin perustuvat rahavirrat, yhteensä</b>	<b>Kirjanpitoarvo varat (-) / velat</b>
Ostovelat	2 261	0	0	0	2 261	2 261
Lainat	60	0	600 120	0	600 180	599 411
Käyttöoikeusomaisuusvelat	368	283	1 095	523	2 268	2 930
<b>Yhteensä</b>	<b>2 689</b>	<b>283</b>	<b>601 215</b>	<b>523</b>	<b>604 709</b>	<b>604 601</b>

<b>Rahoitusvelat, 31.12.2023</b>	<b>Alle 6 kk</b>	<b>6–12 kk</b>	<b>1–3 vuotta</b>	<b>4–7 vuotta</b>	<b>Sopimuksiin perustuvat rahavirrat, yhteensä</b>	<b>Kirjanpitoarvo varat (-) / velat</b>
Ostovelat	2 319	0	0	0	2 319	2 319
Lainat	60	0	120	600 060	600 240	598 638
Käyttöoikeusomaisuusvelat	377	375	1 482	1 446	3 680	3 419
<b>Yhteensä</b>	<b>2 756</b>	<b>375</b>	<b>1 602</b>	<b>601 506</b>	<b>606 239</b>	<b>604 376</b>

#### 4.2 Suhdannepuskuri

Työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain 3 §:n mukaan Työllisyysrahastolla on suhdannepuskuri maksuvalmiuden turvaamiseksi ja ennakoitavissa olevista kansantalouden suhdannevaihteluista johtuvien työttömyysvakuutusmaksujen muutosten tasaamiseksi. Suhdannepuskuri muodostuu rahaston varojen ja velkojen erotuksena. Suhdannepuskurin varojen tai velkojen enimmäismäärää koskeva ennuste työttömyysvakuutusmaksuja määrättäessä voi olla enintään kuuden prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaavien menojen suuruinen. Lakiin kirjatusti suhdannepuskuri voi työttömyysvakuutusmaksutasosta päätettäessä ennusteen mukaan ylittää varojen enimmäismäärän kahdena vuonna kolmen vuoden tarkasteluaikana tasaisen maksukertyksen turvaamiseksi. Tällöin työttömyysvakuutusmaksuja ei kuitenkaan saa määrätä edellisvuoden maksuja korkeammiksi. Suhdannepuskurin enimmäismäärä lasketaan vuositilinpäätöksen lukujen perusteella.

Puskuriin kertyneiden varojen sijoittamista säännellään rahaston sijoitustoiminnan ja velkarahoituksen periaatteissa sekä vuosittain vahvistettavassa sijoitussuunnitelmassa. Velkarahoituksen käyttöä säännellään samaisissa periaatteissa sekä lisäksi velanhoitosuunnitelmassa.

Puskurin, eli nettovarallisuuden, enimmäismäärä lasketaan siten, että Työllisyysrahaston vastuulla olevat vuotuiset menot jaetaan kyseisen vuoden keskimääräisellä työttömyysaste prosentilla ja kerrotaan luvulla 6. Alla olevasta taulukosta selviää suhdannepuskurin määrä sekä laissa tarkoitetut puskurin enimmäis- ja vähimmäismäärä.

Luvut ovat miljoonina euroina.

Suhdannepuskuri	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
Määrä	1 272	2 021
Enimmäismäärä	1 726	1 861
Vähimmäismäärä	-1 726	-1 861

## 5 TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUT

Luvut ovat tuhansina euroina.

Työttömyysvakuutusmaksut maksulajeittain	1.1–31.12.2024	1.1–31.12.2023
<b>Työnantajan työttömyysvakuutusmaksut</b>		
Työnantajan vakuutusmaksut	763 976	1 409 566
Koulutuskorvaushyvitykset	-11 513	-10 244
Valtiovarainministeriön tilitys koulutuskorvauksista	11 513	10 244
Työnantajan vakuutusmaksut, osaomistajat	1 018	2 012
<b>Yhteensä</b>	<b>764 994</b>	<b>1 411 578</b>
<b>Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksut</b>		
Palkansaajan vakuutusmaksut	803 672	1 486 405
Palkansaajan vakuutusmaksut, osaomistajat	1 630	2 876
<b>Yhteensä</b>	<b>805 302</b>	<b>1 489 281</b>
<b>Perimiskulut tuotot ja luottotappiot</b>		
Työnantajamaksujen viivästys- ja yliaikakorot	366	513
Palkansaajamaksujen viivästys- ja yliaikakorot	2	502
Perimiskulut tulot	530	439
<b>Yhteensä</b>	<b>898</b>	<b>1 455</b>

Työttömyysvakuutusmaksut maksulajeittain	1.1–31.12.2024	1.1–31.12.2023
<b>Työnantajan omavastuu- ja muutosturvamaksut</b>		
Omavastuumaksut	7 484	15 637
Muutosturvamaksut	16 405	5 970
Jaksotus	-207	-1 188
<b>Yhteensä</b>	<b>23 682</b>	<b>20 419</b>
<b>Työsopimuslain (TSL) mukaiset vähennykset</b>		
TSL:n mukaiset vähennykset ja lomautustulot	855	915
Tilitys sosiaali- ja terveysministeriölle (STM)	-297	-538
<b>Yhteensä</b>	<b>559</b>	<b>377</b>
<b>Sosiaali- ja terveysministeriön (STM) tilitys</b>		
Ansiopäiväraha	727 940	690 817
Vuorottelukorvaus	20 063	10 507
Edellinen vuoden tasaus erä	-1 059	-1 056
Aikuiskoulutusetuudet	4 772	4 084
<b>Yhteensä</b>	<b>751 716</b>	<b>704 352</b>
<b>Työttömyysvakuutusmaksut yhteensä</b>	<b>2 347 151</b>	<b>3 627 462</b>

## 6 MAKSETUT RAHOITUSOSUUDET

Luvut ovat tuhansina euroina.

Rahoitusosuudet	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
<b>Työttömyyskassoille maksetut Työllisyysrahaston osuudet</b>		
Muu ansiopäiväraha	-696 049	-653 539
Lisäpäivä-päiväraha	-126 484	-147 060
Muutosturvaraha	-12 237	-5 037
Lomautuspäiväraha	-368 640	-270 200
Vuorottelukorvaus	-26 836	-13 358
Hallintokulukorvaus	-9 400	-10 873
Edellisen vuoden tasausmaksu	1 557	1 615
<b>Yhteensä</b>	<b>-1 238 089</b>	<b>-1 098 453</b>
<b>Työttömyyskassoille maksetut valtion osuudet</b>		
Muu ansiopäiväraha	-714 104	-676 196
Vuorottelukorvaus	-20 063	-10 507
Työttömyyspäiväraha/yrittäjät	-6 470	-6 261
Hallintokulukorvaus	-7 366	-8 360
Edellisen vuoden tasausmaksu	1 057	1 056
<b>Yhteensä</b>	<b>-746 946</b>	<b>-700 268</b>
<b>Eläketurvakeskus</b>		
Edellisen vuoden tasausmaksu	-8 627	31 310
Kuluvan tilikauden maksu	-713 566	-631 000
<b>Yhteensä</b>	<b>-722 193</b>	<b>-599 690</b>
<b>Valtion Eläkerahasto</b>		
Edellisen vuoden tasausmaksu	-266	378
Kuluvan tilikauden maksu	-9 427	-7 942
<b>Yhteensä</b>	<b>-9 693</b>	<b>-7 564</b>

Rahoitusosuudet	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
<b>Kansaneläkelaitos</b>		
Edellisen vuoden tasausmaksu	0	29
Perusturva, korotusosa, työllistymisohjelmallisä	-167 300	-262 910
Muutosturva	-200	-65
<b>Yhteensä</b>	<b>-167 500</b>	<b>-262 947</b>
<b>Aikuiskoulutusetuudet</b>		
Stipendit	-9 555	-11 827
Aikuiskoulutustuet	-202 655	-189 303
Etuuksien perintäkulut	-4	-5
<b>Yhteensä</b>	<b>-212 214</b>	<b>-201 135</b>
<b>Työ- ja elinkeinoministeriö</b>		
Edellisen vuoden tasausmaksu	0	0
Kuluvan tilikauden maksu	-26 674	-29 779
Keha muutosturva	-5 134	-381
<b>Yhteensä</b>	<b>-31 808</b>	<b>-30 159</b>
<b>Työttömyysturvan jäsenvaltiolaskutus</b>		
Jäsenvaltioiden laskutus	-164	-52
Rahaston laskutus	54	43
<b>Yhteensä</b>	<b>-109</b>	<b>-9</b>
<b>Maksetut rahoitusosuudet yhteensä</b>	<b>-3 128 553</b>	<b>-2 900 224</b>

**7 HALLINTOKULUT**

Luvut ovat tuhansina euroina.

Hallintokulut kululajeittain	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
<b>Henkilöstökulut</b>		
Palkat, palkkiot ja etuudet	-11 074	-10 073
Eläkekulut - maksupohjaiset järjestelyt	-1 921	-1 730
Henkilösivukulut	-267	-395
<b>Yhteensä</b>	<b>-13 262</b>	<b>-12 198</b>
<b>Muut hallintokulut</b>		
IT-kulut	-7 522	-7 798
Muut henkilöstökulut	-731	-763
Toimistotiloihin liittyvät kulut	-100	-109
Toimistokulut	-1 576	-1 751
Muut kulut	-9 669	-8 450
Poistot	-1 208	-2 361
<b>Yhteensä</b>	<b>-20 806</b>	<b>-21 231</b>
<b>Tilintarkastajien palkkiot</b>		
Lakisääteinen tilintarkastus	-93	-98
<b>Yhteensä</b>	<b>-93</b>	<b>-98</b>
<b>Hallintokulut yhteensä</b>	<b>-34 161</b>	<b>-33 528</b>

Henkilöstön määrä	31.12.2024	31.12.2023
Vakinaiset työntekijät	137	168
Määräaikaiset työntekijät	3	7
<b>Yhteensä</b>	<b>140</b>	<b>175</b>



## 8 RAHOITUSKULUT

Luvut ovat tuhansina euroina.

Rahoituskulut kululajeittain	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
<b>Lainarahoituksen kulut</b>		
Limittipalkkiot	-915	-899
Lainojen kulujaksotukset	-79	-163
Lainojen korkokulut	-416	11
<b>Lainarahoituksen kulut yhteensä</b>	<b>-1 410</b>	<b>-1 051</b>
Eläturvakeskuksen rahoitusosuuksien korkoutus	-35	-394
Valtion Eläkerahaston rahoitusosuuksien korkoutus	0	151
<b>Rahoituskulut yhteensä</b>	<b>-1 445</b>	<b>-1 293</b>

**9 AINEELLISET KÄYTTÖMAISUUSHYÖDYKKEET**

Luvut ovat tuhansina euroina.

Aineellisten hyödykkeiden muutokset	IFRS 16 käyttöoikeusomaisuus	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2024	4 431	4 431
Lisäykset	239	239
<b>Hankintameno 31.12.2024</b>	<b>4 670</b>	<b>4 670</b>
Kertyneet poistot 1.1.2024	1 221	1 221
Tilikauden poistot	698	698
<b>Kertyneet poistot 31.12.2024</b>	<b>1 919</b>	<b>1 919</b>
<b>Kirjanpitoarvo 1.1.2024</b>	<b>3 210</b>	<b>3 210</b>
<b>Kirjanpitoarvo 31.12.2024</b>	<b>2 752</b>	<b>2 752</b>

Aineellisten hyödykkeiden muutokset	IFRS 16 käyttöoikeusomaisuus	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2023	3 933	3 933
Lisäykset	498	498
<b>Hankintameno 31.12.2023</b>	<b>4 431</b>	<b>4 431</b>
Kertyneet poistot 1.1.2023	568	568
Tilikauden poistot	653	653
<b>Kertyneet poistot 31.12.2023</b>	<b>1 221</b>	<b>1 221</b>
<b>Kirjanpitoarvo 1.1.2023</b>	<b>3 365</b>	<b>3 365</b>
<b>Kirjanpitoarvo 31.12.2023</b>	<b>3 210</b>	<b>3 210</b>

**10 AINEETTOMAT HYÖDYKKEET**

Luvut ovat tuhansina euroina.

Aineettomien hyödykkeiden muutokset	Ohjelmistot	Ohjelmistojen kehittämismenot	Keskeneräiset aineettomat hyödykkeet*	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2024	910	14 981	0	15 891
Lisäykset	0	0	0	0
Siirto erien välillä	0	0	0	0
<b>Hankintameno 31.12.2024</b>	<b>910</b>	<b>14 981</b>	<b>0</b>	<b>15 891</b>
Kertyneet poistot 1.1.2024	910	14 107	0	15 017
Tilikauden poistot	0	510	0	510
<b>Kertyneet poistot 31.12.2024</b>	<b>910</b>	<b>14 617</b>	<b>0</b>	<b>15 527</b>
<b>Kirjanpitoarvo 1.1.2024</b>	<b>0</b>	<b>872</b>	<b>0</b>	<b>872</b>
<b>Kirjanpitoarvo 31.12.2024</b>	<b>0</b>	<b>363</b>	<b>0</b>	<b>362</b>

Aineettomien hyödykkeiden muutokset	Ohjelmistot	Ohjelmistojen kehittämismenot	Keskeneräiset aineettomat hyödykkeet*	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2023	910	13 892	1 088	15 891
Lisäykset	0	0	0	0
Siirto erien välillä	0	1 088	-1 088	0
<b>Hankintameno 31.12.2023</b>	<b>910</b>	<b>14 981</b>	<b>0</b>	<b>15 891</b>
Kertyneet poistot 1.1.2023	897	12 412	0	13 309
Tilikauden poistot	13	1 695	0	1 708
<b>Kertyneet poistot 31.12.2023</b>	<b>910</b>	<b>14 107</b>	<b>0</b>	<b>15 017</b>
<b>Kirjanpitoarvo 1.1.2023</b>	<b>13</b>	<b>1 479</b>	<b>1 088</b>	<b>2 581</b>
<b>Kirjanpitoarvo 31.12.2023</b>	<b>0</b>	<b>872</b>	<b>0</b>	<b>872</b>

\* Keskeneräiset aineettomat hyödykkeet koostuvat aktivoiduista kehittämismenoista ja muodostavat sisäisesti aikaansaadun aineettoman hyödykkeen. Vuonna 2024 ei ollut aktivoitavia kehittämismenoja.

**11 TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUSAAMISET JA -VELAT**

Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Työttömyysvakuutusmaksusaamiset</b>	<b>31.12.2024</b>	<b>31.12.2023</b>
Työnantajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset	15 123	13 948
Työnantajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset, luottotappiovaraus	-2 815	-2 119
Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset	6 986	7 774
Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset, luottotappiovaraus	-5 439	-4 412
Viivästyskorko- ja perimiskulusaamiset	483	1 377
Viivästyskorko- ja perimiskulusaamiset, luottotappiovaraus	-305	-410
<b>Työttömyysvakuutusmaksusaamiset</b>	<b>14 032</b>	<b>16 158</b>
Jaksotetut työttömyysvakuutusmaksusaamiset	401 914	730 652
<b>Työttömyysvakuutusmaksusaamiset yhteensä</b>	<b>415 947</b>	<b>746 810</b>

<b>Työttömyysvakuutusmaksuvelat</b>	<b>31.12.2024</b>	<b>31.12.2023</b>
Ennakkomaksut	0	290
Palautusmaksut	307	1 154
<b>Työttömyysvakuutusmaksuvelat yhteensä</b>	<b>307</b>	<b>1 444</b>

## 12 ELINIÄN ODOTETUT LUOTTOTAPPIOT TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUSAAMISISTA JA TAKAISIN PERITTÄVISTÄ AIKUISKOULUTUSETUUKSISTA (IFRS 9)

Luvut ovat tuhansina euroina.

Muutokset odotetuissa luottotappioissa	Työnantajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset	Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset	Työttömyysvakuutusmaksujen viivästyskorkeja perimiskulusaamiset	Omavastuu ja TSL saamiset	Takaisin perittävät aikuiskoulutusetuudet	Yhteensä
1.1.2024	-2 119	-4 412	-410	-271	-221	-7 433
Muutos	-696	-1 027	105	-23	35	-1 606
<b>31.12.2024</b>	<b>-2 815</b>	<b>-5 439</b>	<b>-305</b>	<b>-295</b>	<b>-185</b>	<b>-9 039</b>

Muutokset odotetuissa luottotappioissa	Työnantajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset	Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset	Työttömyysvakuutusmaksujen viivästyskorkeja perimiskulusaamiset	Omavastuu ja TSL saamiset	Takaisin perittävät aikuiskoulutusetuudet	Yhteensä
1.1.2023	-1 856	-4 209	-505	-457	-156	-7 183
Muutos	-263	-203	95	186	-65	-250
<b>31.12.2023</b>	<b>-2 119</b>	<b>-4 412</b>	<b>-410</b>	<b>-271</b>	<b>-221</b>	<b>-7 433</b>

**13 MUUT SAAMISET**

Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Lyhytaikaiset muut saamiset</b>	<b>31.12.2024</b>	<b>31.12.2023</b>
Saamiset työttömyyskassoilta	10 483	28 948
Muutosturvasaamiset	2 421	3 080
Eläketurvakeskus hyvityskorko	0	11 853
Aikuiskoulutusetuussaamiset	1 288	1 474
Aikuiskoulutusetuudet, luottotappiovaraus	-185	-221
Työnantajan omavastuusaamiset ja työsopimuslain mukaiset korvaussaamiset	877	939
Omavastuu ja TSL saamiset, luottotappiovaraus	-295	-271
Saamiset Valtion Eläkerahastolta	0	151
Saamiset sosiaali- ja terveysministeriöltä	12 035	1 326
Saamiset Kelalta	728	17 514
Ennakkomaksut	533	776
Selvityksessä olevat arvopaperit	0	42 979
Verosaamiset	9	17
<b>Lyhytaikaiset muut saamiset yhteensä</b>	<b>27 895</b>	<b>108 567</b>

**14 NETTOVOITOT SIJOITUSOMAISUUDEN KÄYPÄÄN ARVOON ARVOSTAMISESTA**

Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Tuotto- ja kululajit</b>	<b>1.1.–31.12.2024</b>	<b>1.1.–31.12.2023</b>
Osinkotuotot	2 161	2 438
Myyntivoitot	14 090	6 528
Muut tuotot	3 519	4 381
Korkotuotot netto	35 807	29 859
Arvonmuutokset netto	17 773	36 768
Myyntitappiot	-4 614	-9 034
Muut kulut	-429	-298
<b>Sijoitustoiminnan nettotuotot yhteensä</b>	<b>68 308</b>	<b>70 642</b>

## 15 SIJOITUSOMAISUUS

Sijoitusomaisuuden rahoitusvarat on luokiteltu käypään arvoon tulosvaikutteisesti kirjattaviksi nimenomaan luokitelluiksi rahoitusvaroiksi ja ne arvostetaan käypään arvoon. Näiden arvostus perustuu pääasiassa joko julkisiin hintanoteerauksiin tai arvostuksiin, jotka perustuvat saatavilla olevaan markkinainformaatioon. Käypään arvoon arvostetut rahoitusinstrumentit on ryhmitelty kolmeen hierarkiatasoon perustuen siihen, ovatko markkinat, joilla instrumenteilla käydään kauppaa, toimivat ja ovatko arvostustekniikoissa käytettävät syöttötiedot markkinoilta objektiivisesti todennettavissa seuraavasti:

**Tasolla 1** instrumentin arvostus perustuu toimivilla markkinoilla noteerattuun hintaan, jota käytetään täysin samanlaisten rahoitusvarojen tai -velkojen arvostuksessa.

**Tasolla 2** instrumentin arvostuksessa käytetään syöttötietoina lisäksi muita todennettavissa olevia kuin toimivilla markkinoilla noteerattuja hintoja joko suoraan tai niistä johdettuna käyttäen arvostustekniikoita.

**Tasolla 3** arvostus perustuu muihin kuin todennettavissa oleviin markkinatietoihin.



**Sijoitusomaisuus rahoitusinstrumenttiluokittain käyvän arvon hierarkian tasoille jaettuna**

Tilikauden aikana ei ole tapahtunut siirtoja hierarkian tasojen välillä. Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Rahoitusinstrumenttiluokat, 31.12.2024</b>	<b>Taso 1</b>	<b>Taso 2</b>	<b>Taso 3</b>	<b>Yhteensä</b>
Valtion ja kuntien joukkovelkakirjat	244 324	19 687	0	264 011
Pankkijoukkovelkakirjat	269 667	0	0	269 667
Yritysjoukkovelkakirjat	220 259	0	0	220 259
Rahasto- ja osakesijoitukset	200 762	0	0	200 762
Mezzanine-rahastot	0	0	199	199
Talletukset	0	94 447	0	94 447
Sijoitustodistukset	0	99 589	0	99 589
Kuntatodistukset	0	1 995	0	1 995
Yritystodistukset	0	140 818	0	140 818
Vaihtoehtoiset sijoitukset	0	0	103 157	103 157
<b>Yhteensä</b>	<b>935 012</b>	<b>356 536</b>	<b>103 356</b>	<b>1 394 904</b>

<b>Rahoitusinstrumenttiluokat, 31.12.2023</b>	<b>Taso 1</b>	<b>Taso 2</b>	<b>Taso 3</b>	<b>Yhteensä</b>
Valtion ja kuntien joukkovelkakirjat	419 124	29 828	0	448 952
Pankkijoukkovelkakirjat	279 951	0	0	279 951
Yritysjoukkovelkakirjat	234 375	0	0	234 375
Rahasto- ja osakesijoitukset	177 513	13 810	0	191 323
Mezzanine-rahastot	0	0	829	829
Talletukset	0	62 180	0	62 180
Sijoitustodistukset	0	154 908	0	154 908
Kuntatodistukset	0	19 452	0	19 452
Yritystodistukset	0	177 994	0	177 994
Vaihtoehtoiset sijoitukset	0	0	82 504	82 504
<b>Yhteensä</b>	<b>1 110 963</b>	<b>458 172</b>	<b>83 333</b>	<b>1 652 468</b>

Tason 3 käypään arvoon arvostettavien rahoitusvarojen muutokset. Luvut ovat tuhansina euroina.

Rahoitusinstrumenttiluokat	1.1.2024	Realisoitumattomat voitot / tappiot	Realisoituneet voitot / tappiot	Ostot	Myynnit	31.12.2024
Mezzanine-rahastot	829	1 470	-1 704	0	-396	199
Vaihtoehtoiset sijoitukset	82 504	-994	323	21 532	-208	103 157
<b>Yhteensä</b>	<b>83 333</b>	<b>476</b>	<b>- 1 381</b>	<b>21 532</b>	<b>-604</b>	<b>103 356</b>

Rahoitusinstrumenttiluokat	1.1.2023	Realisoitumattomat voitot / tappiot	Realisoituneet voitot / tappiot	Ostot	Myynnit	31.12.2023
Mezzanine-rahastot	1 030	218	0	2	-421	829
Vaihtoehtoiset sijoitukset	73 928	-4 061	51	12 637	-51	82 504
<b>Yhteensä</b>	<b>74 958</b>	<b>-3 843</b>	<b>51</b>	<b>12 639</b>	<b>-472</b>	<b>83 333</b>

**Tasolle 2** luokitellut talletukset, sijoitus- sekä yritys- ja kuntatodistukset on arvostettu diskontattujen rahavirtojen menetelmällä perustuen raportointipäivien euribor- tai swap-käyrään sekä termiinikurssiin siltä osin kuin mukana on vieraan valuutan elementtejä. Johdon harkinnan perusteella diskonttaustekijää on oikaistu sijoituskohteen luottoriskin muutoksen vaikutuksella. Oikaisulla ei ole ollut merkittävää vaikutusta.

**Tasolle 3** luokitellut sijoitukset ovat mezzanine-rahastot, joiden arvostus perustuu rahastoyhtiön laatimiin arvostuksiin. Sijoitusrahastot on arvostettu hallinnoijan ilmoittamaan, raportointipäivään perustuvaan substanssiarvoon, ja ne luokiteltu tasolle 1, 2 tai 3 rahaston markkinoiden aktiivisuuden ja niiden jälkimarkkinakelpoisuuden perusteella. Osakesijoitukset on noteerattu Helsingin pörssissä ja ne ovat luokiteltu tasolle 1. Osakesijoitusten määrä on vähäinen.

## 16 RAHAVARAT

Luvut ovat tuhansina euroina.

Rahavarat	31.12.2024	31.12.2023
Pankkitilit	118 538	216 479
<b>Rahavarat yhteensä</b>	<b>118 538</b>	<b>216 479</b>

## 17 LAINAT

Luvut ovat tuhansina euroina.

Pitkäaikaiset lainat	31.12.2024	31.12.2023
Työllisyysrahasto joukkovelkakirjalainat	599 106	598 638
<b>Pitkäaikaiset lainat yhteensä</b>	<b>599 106</b>	<b>598 638</b>

**18 MUUT VELAT**

Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Muut velat</b>	<b>31.12.2024</b>	<b>31.12.2023</b>
Ostovelat	2 261	2 319
Siirtovelat	2 485	12 574
Aikuiskoulutustuen jaksotus	12 574	18 593
Omavastuumaksutulon jaksotus	9 606	9 668
Eläketurvakeskus pääomajaksotus	66	3 000
Eläketurvakeskus veloituskorko	0	11 975
Työ- ja elinkeinoministeriö, palkkaturvajaksotus	26 674	29 779
Sosiaali- ja terveysministeriö velka	19 391	0
TSL STM-osuus	418	540
Hallintokulujaksotuksia	644	1 009
Velat Valtion Eläkerahastolle	1 999	0
Velat KEHA-keskus	1 731	0
Velat työttömyyskassoille	3 099	8 866
Lomapalkkavelka	1 392	1 378
Vuokrasopimusvelka	2 930	3 419
Aikuiskoulutusetuuksien ennakonpidätysvelka	3 380	4 137
Korkojaksotukset	0	33
<b>Muut velat yhteensä</b>	<b>88 651</b>	<b>107 289</b>

## 19 NETTOVARALLISUUSLASKELMAN ULKOPUOLISET VASTUUT JA SAAMISET

Luvut ovat tuhansina euroina.

Sijoitussitoumukset	31.12.2024	31.12.2023
Kokonaissitoumus	2 250	5 250
Toteutunut	-2 169	-5 058
<b>Sijoitussitoumukset yhteensä</b>	<b>81</b>	<b>192</b>

Sijoitusrahastot kutsuvat sijoituksia rahaston sijoitustarpeiden mukaisesti. Sitoumuksilla ei ole eräpäivää.

## Vuokravastuut

Rahasto on vuokrannut toimisto- ja varastotiloja sekä 3 ajoneuvoa vuokrasopimuksilla, jotka eivät ole purettavissa. Ajoneuvojen jäljellä olevat vuokrasopimusajat ovat 2 vuotta ja 10 kuukautta, 1 vuotta ja 8 kuukautta, sekä 1 vuotta ja 11 kuukautta. Tilinpäätöshetkellä toimiston ja varastotilojen vuokra-aikaa on jäljellä 1 vuotta ja 3 kuukautta, minkä jälkeen sopimus on purettavissa 9 kuukauden irtisanomisajalla. Osa toimiston tiloista on vapautettavissa purkamalla siltä osin sopimus päättymään vuoden 2025 kuluessa 3 kuukauden irtisanomisajalla.



## 20 LÄHIPIIRI

Rahaston lähipiiriin kuuluu hallintoneuvosto, hallitus ja johtoryhmä. Valtioneuvosto nimittää Työllisyysrahaston hallintoneuvoston työmarkkinaosapuolten esityksestä. Hallintoneuvosto tekee työttömyysvakuutusmaksuja koskevan esityksen syyskokouksessaan. Hallintoneuvosto nimittää rahaston hallituksen. Finanssivalvonta valvoo Työllisyysrahaston toimintaa. Lisäksi sosiaali- ja terveysministeriöllä on tiedonsaantioikeus rahaston toiminnasta.

Työttömyyskassoille tilitettävä valtion osuus saadaan sosiaali- ja terveysministeriöltä. Rahasto tilittää säännöllisesti maksuja Eläketurvakeskukselle, Valtion Eläkerahastolle, Kansaneläkelaitokselle sekä työ- ja elinkeinoministeriölle.

Osakeyhtiölain lähipiirisääntely ei sovellu Työllisyysrahaston toimintaan, mutta Työllisyysrahasto noudattaa IFRS-standardeja ja niiden mukaista lähipiiriohjeistusta (IAS 24). Työllisyysrahaston lähipiiriin lasketaan kuuluvaksi hallituksen ja hallintoneuvoston jäsenet ja varajäsenet, toimitusjohtaja ja tämän sijainen ja johtoryhmän jäsenet sekä edellä mainittujen henkilöiden perheenjäsen tai muu lähisukulainen tai näiden määräysvallassa oleva yhteisö. Liiketoimet, joissa osapuolena on lähipiiriin kuuluva henkilö, käsitellään hallituksen hyväksymän lähipiiriohjeistuksen mukaisesti. Olennaisia lähipiiriliiketoimia ei ole ollut kalenterivuoden 2024 aikana.

Oheisissa taulukoissa on esitetty yhteenvedona lähipiirin palkat, palkkiot ja etuudet. Luvut esitetty ilman palkkasivukuluja. Tarkemmat erittelyt toimielinkohtaisesti löytyvät vuosikertomuksen Palkitsemisraportti-osiosta.

Hallituksen ja hallintoneuvoston palkkiot ja muut etuudet	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
Palkat, palkkiot ja etuudet	170	158
Eläkekulut – maksupohjaiset järjestelyt	30	28
<b>Yhteensä</b>	<b>200</b>	<b>185</b>

Johtoryhmän palkat ja palkkiot (toimitusjohtajaa lukuun ottamatta)	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
Palkat, palkkiot ja etuudet	569	546
Eläkekulut – maksupohjaiset järjestelyt	134	97
<b>Yhteensä</b>	<b>703</b>	<b>643</b>

Toimitusjohtajan palkat ja palkkiot	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
Palkat, palkkiot ja etuudet	190	188
Eläkekulut – maksupohjaiset järjestelyt	34	33
<b>Yhteensä</b>	<b>224</b>	<b>221</b>

**TOIMINTAKERTOMUKSEN JA TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUKSET**

## Hallituksen ja toimitusjohtajan lausumat

Vahvistamme, että:

- EU:ssa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten IFRS-tilinpäätösstandardien mukaisesti laadittu tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan rahaston varoista, vastuista, taloudellisesta asemasta sekä tuloksesta.
- Toimintakertomuksessa on todenmukaisen kuvan antava selostus rahaston liiketoiminnan kehittymisestä ja tuloksesta sekä kuvaus merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä ja muusta rahaston tilasta.

Helsingissä 25.2.2025

Markku Jalonen,  
puheenjohtaja

Saana Siekkinen,  
varapuheenjohtaja

Tuomas Aarto

Patrizio Lainà

Heikki Taulu

Taina Ahvenjärvi

Henrika Nybondas-Kangas

Pirjo Väänänen

Minna Etu-Seppälä

Antti Palola

Janne Metsämäki,  
toimitusjohtaja

Minna Helle

Pekka Piispanen

Ilkka Kaukoranta

Vesa Rantahalvari

## **TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ**

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu kertomus.

Helsingissä 27. helmikuuta 2025

KPMG Oy Ab  
Marcus Tötterman  
KHT



# Tilintarkastuskertomus

## Työllisyysrahaston hallintoneuvostolle

### TILINPÄÄTÖKSEN TILINTARKASTUS

#### Lausunto

Olemme tilintarkastaneet Työllisyysrahaston (y-tunnus 1098099-7) tilinpäätöksen tilikaudelta 1.1.–31.12.2024. Tilinpäätös sisältää laskelman nettovarallisuudesta, laskelman nettovarallisuuden muutoksesta, rahavirtalaskelman ja liitetiedot, mukaan lukien olennainen tilinpäätöksen laatimisperiaatteita koskeva informaatio.

Lausuntonamme esitämme, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan rahaston taloudellisesta asemasta, toiminnan tuloksesta ja rahavirroista EU:ssa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten IFRS-tilinpäätösstandardien mukaisesti ja täyttää lakisääteiset vaatimukset.

Lausuntomme on ristiriidaton hallitukselle annetun lisäraportin kanssa.

#### Lausunnon perustelut

Olemme suorittaneet tilintarkastuksen Suomessa noudatettavan hyvän tilintarkastustavan mukaisesti. Hyvän tilintarkastustavan mukaisia velvollisuuksiämme kuvataan tarkemmin kohdassa Tilintarkastajan velvollisuudet tilinpäätöksen tilintarkastuksessa.

Olemme riippumattomia rahastosta niiden Suomessa noudatettavien eettisten vaatimusten mukaisesti, jotka koskevat suorittamaamme tilintarkastusta ja olemme täytäneet muut näiden vaatimusten mukaiset eettiset velvollisuutemme.

Emme ole suorittaneet rahastolle muita kuin tilintarkastuspalveluja.

Käsityksemme mukaan olemme hankkineet lausuntomme perustaksi

tarpeellisen määrän tarkoitukseen soveltuvaa tilintarkastusevidenssiä.

#### Olennaisuus

Tarkastuksemme laajuuteen on vaikuttanut soveltamamme olennaisuus. Olennaisuus on määritetty perustuen ammatilliseen harkintaamme ja se ohjaa tarkastustoimintojen luonteen, ajoituksen ja laajuuden määrittämisessä, sekä todettujen virheellisyyksien vaikutusten arvioimisessa suhteessa tilinpäätökseen kokonaisuutena. Olennaisuuden taso perustuu arvioomme sellaisten virheellisyyksien suuruudesta, joilla yksin tai yhdessä voisi kohtuudella odottaa olevan vaikutusta tilinpäätöksen käyttäjien tekemiin taloudellisiin päätöksiin. Olemme ottaneet huomioon myös sellaiset virheellisyydet, jotka laadullisten seikkojen vuoksi ovat mielestämme olennaisia tilinpäätöksen käyttäjille.

### Tilintarkastuksen kannalta keskeiset seikat

Tilintarkastuksen kannalta keskeiset seikat ovat seikkoja, jotka ammatillisen harkintamme mukaan ovat olleet merkittävimpiä tarkastuksen kohteena olevan tilikauden tilintarkastuksessa. Nämä seikat on otettu huomioon tilinpäätökseen kokonaisuutena kohdistuneessa tilintarkastuksessamme sekä laatiessamme siitä annettavaa lausuntoa, emmekä anna näistä seikoista erillistä lausuntoa. EU-asetuksen 537/2014 10 artiklan 2 kohdan c alakohdan mukaiset merkittävät olennaisen virheellisyyden riskit sisältyvät alla kuvattuihin tilintarkastuksen kannalta keskeisiin seikkoihin.

Olemme ottaneet tilintarkastuksessamme huomioon riskin siitä, että johto sivuuttaa kontrolleja. Tähän on sisältynyt arviointi siitä, onko viitteitä sellaisesta johdon tarkoitushakuisesta suhtautumisesta, josta aiheutuu väärinkäytöksestä johtuvan olennaisen virheellisyyden riski.

Tilintarkastuksen kannalta keskeiset seikat	Kuinka kyseisiä seikkoja käsiteltiin tilintarkastuksessa
<b>Työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen ja kerääminen (tilinpäätöksen laatimisperiaatteet sekä liitetieto 5)</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen ja niiden kerääminen on Työllisyysrahaston lainsäädännöllinen tehtävä ja tilinpäätöksen laskelmassa nettovarallisuuden muutoksesta esitetyt työttömyysvakuutusmaksut tilikaudelta 2024 ovat 1,6 miljardia euroa.</li> <li>Työttömyysvakuutusmaksut on määritettävä siten, että Työllisyysrahasto kykenee suorittamaan vastuullaan olevat velvoitteet. Työttömyysvakuutusmaksut määrätään edellisen vuoden aikana kalenterivuodeksi kerrallaan.</li> <li>Työllisyysrahasto tekee maksujen määrää koskevan esityksen ja muodostaa eduskunnan vahvistamien maksuprosenttien ja työnantajien tulorekisteriin ilmoittamien toteutuneiden palkkasummatietojen perusteella maksupäätökset ja kerää maksusuoritukset.</li> <li>Työllisyysrahasto valvoo työttömyysvakuutusmaksuvelvollisuuden laiminlyöntejä.</li> <li>Työttömyysvakuutusmaksujen määrä on tilinpäätöksen kannalta merkittävän suuruinen ja maksun määräämiseen ja keräämiseen liittyy lainsäädäntöön perustuvia vaatimuksia, minkä takia tämä on tilintarkastuksen kannalta keskeinen seikka.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tarkastustoiminpiteisiimme on sisältynyt työttömyysvakuutusmaksujen määräämisen prosessin läpikäyntiä ja valvontaympäristön arviointia.</li> <li>Olemme arvioineet työttömyysvakuutusmaksujen laskutuksen, perinnän ja valvonnan prosessia sekä suorittaneet tapahtumavirtojen aineistotarkastusta.</li> <li>Olemme arvioineet ja testanneet kontrolleja, jotka liittyvät maksujen määrittämiseen ja vastaanottamiseen sekä maksusuoritusten valvontaan.</li> <li>Olemme varmistuneet sovellettujen maksuprosenttien oikeellisuudesta Työllisyysrahaston-järjestelmäympäristössä.</li> <li>Olemme perehtyneet menettelyihin koskien työttömyysvakuutusmaksujen jaksottamista suoriteperusteen mukaisesti ja työttömyysvakuutusmaksusaamisten arvonalentumisen laskentaan.</li> <li>Tarkastus on kohdistunut myös keskeisten tietovirtojen ja transaktioiden käsittelyn valvontaan, muutoshallintaan ja järjestelmien väliseen tiedonsiirtoon.</li> </ul>

**Tilinpäätöstä koskevat hallituksen ja toimitusjohtajan velvollisuudet**

Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat tilinpäätöksen laatimisesta siten, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan EU:ssa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten IFRS-tilinpäätösstandardien mukaisesti ja siten, että tilinpäätös täyttää lakisääteiset vaatimukset. Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat myös sellaisesta sisäisestä valvonnasta, jonka ne katsovat tarpeelliseksi voidakseen laatia tilinpäätöksen, jossa ei ole väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyyttä.

Hallitus ja toimitusjohtaja ovat tilinpäätöstä laatiessaan velvollisia arvioimaan rahaston kykyä jatkaa toimintaansa ja soveltuvissa tapauksissa esittämään seikat, jotka liittyvät toiminnan jatkuvuuteen ja siihen, että tilinpäätös on laadittu toiminnan jatkuvuuteen perustuen. Tilinpäätös laaditaan toiminnan jatkuvuuteen perustuen, paitsi jos rahasto aiotaan purkaa tai toiminta lakauttaa tai ei ole muuta realistista vaihtoehtoa kuin tehdä niin.

**Tilintarkastajan velvollisuudet tilinpäätöksen tilintarkastuksessa**

Tavoitteenamme on hankkia kohtuullinen varmuus siitä, onko tilinpäätöksessä kokonaisuutena väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyyttä, sekä antaa tilintarkastuskertomus, joka sisältää lausuntomme. Kohtuullinen varmuus on korkea varmuustaso, mutta se ei ole tae siitä, että olennainen virheellisyys aina havaitaan hyvän tilintarkastustavan mukaisesti suoritettavassa tilintarkastuksessa. Virheellisyyksiä voi aiheutua väärinkäytöksestä tai virheestä, ja niiden katsotaan olevan olennaisia, jos niiden yksin tai yhdessä voisi kohtuudella odottaa vaikuttavan taloudellisiin päätöksiin, joita käyttäjät tekevät tilinpäätöksen perusteella.

Hyvän tilintarkastustavan mukaiseen tilintarkastukseen kuuluu, että käytämme ammatillista harkintaa ja säilytämme ammatillisen skeptisyyden koko tilintarkastuksen ajan. Lisäksi:

- Tunnistamme ja arvioimme väärinkäytöksestä tai virheestä

johtuvat tilinpäätöksen olennaisen virheellisyyden riskit, suunnittelemme ja suoritamme näihin riskeihin vastaavia tilintarkastustoimenpiteitä ja hankimme lausuntomme perustaksi tarpeellisen määrän tarkoitukseen soveltuvaa tilintarkastusevidenssiä. Riski siitä, että väärinkäytöksestä johtuva olennainen virheellisyys jää havaitsematta, on suurempi kuin riski siitä, että virheestä johtuva olennainen virheellisyys jää havaitsematta, sillä väärinkäytökseen voi liittyä yhteistoimintaa, väärentämistä, tietojen tahallista esittämättä jättämistä tai virheellisten tietojen esittämistä taikka sisäisen valvonnan sivuuttamista.

- Muodostamme käsityksen tilintarkastuksen kannalta relevantista sisäisestä valvonnasta pystyäksemme suunnittelemaan olosuhteisiin nähden asianmukaiset tilintarkastustoimenpiteet mutta emme siinä tarkoituksessa, että pystyisimme antamaan lausunnon rahaston sisäisen valvonnan tehokkuudesta.

- Arvioimme sovellettujen tilinpäätöksen laatimisperiaatteiden asianmukaisuutta sekä johdon tekemien kirjanpidollisten arvioiden ja niistä esitettävien tietojen kohtuullisuutta.
- Teemme johtopäätöksen siitä, onko hallituksen ja toimitusjohtajan ollut asianmukaista laatia tilinpäätös perustuen oletukseen toiminnan jatkuvuudesta, ja teemme hankkimamme tilintarkastusevidenssin perusteella johtopäätöksen siitä, esiintyykö sellaista tapahtumiin tai olosuhteisiin liittyvää olennaista epävarmuutta, joka voi antaa merkittävää aihetta epäillä rahaston kykyä jatkaa toimintaansa. Jos johtopäätöksemme on, että olennaista epävarmuutta esiintyy, meidän täytyy kiinnittää tilintarkastuskertomuksessamme lukijan huomiota epävarmuutta koskeviin tilinpäätöksessä esitettäviin tietoihin tai, jos epävarmuutta koskevat tiedot eivät ole riittäviä, mukauttaa lausuntomme. Johtopäätöksemme

perustuvat tilintarkastuskertomuksen antamispäivään mennessä hankittuun tilintarkastusevidenssiin. Vastaiset tapahtumat tai olosuhteet voivat kuitenkin johtaa siihen, ettei rahasto pysty jatkamaan toimintaansa.

- Arvioimme tilinpäätöksen, kaikki tilinpäätöksessä esitettävät tiedot mukaan lukien, yleistä esittämistapaa, rakennetta ja sisältöä ja sitä, kuvastaako tilinpäätös sen perustana olevia liiketoimia ja tapahtumia siten, että se antaa oikean ja riittävän kuvan.

Kommunikoimme hallintoelinten kanssa muun muassa tilintarkastuksen suunnittelusta laajuudesta ja ajoituksesta sekä merkittävistä tilintarkastushavainnoista, mukaan lukien mahdolliset sisäisen valvonnan merkittävät puutteellisuudet, jotka tunnistamme tilintarkastuksen aikana.

Lisäksi annamme hallintoelimille vahvistuksen siitä, että olemme noudattaneet riippumattomuutta koskevia relevantteja eettisiä vaatimuksia, ja kommunikoimme

niiden kanssa kaikista suhteista ja muista seikoista, joiden voi kohtuudella ajatella vaikuttavan riippumattomuuteemme, ja soveltuviissa tapauksissa niihin liittyvistä varotoimista.

Päätämme, mitkä hallintoelinten kanssa kommunikoiduista seikoista olivat merkittävimpiä tarkasteltavana olevan tilikauden tilintarkastuksessa ja näin ollen ovat tilintarkastuksen kannalta keskeisiä. Kuvaamme kyseiset seikat tilintarkastuskertomuksessa, paitsi jos säädös tai määräys estää kyseisen seikan julkistamisen tai kun äärimmäisen harvinaisissa tapauksissa toteamme, ettei kyseisestä seikasta viestitä tilintarkastuskertomuksessa, koska siitä aiheutuvien epäedullisten vaikutusten voitaisiin kohtuudella odottaa olevan suuremmat kuin tällaisesta viestinnästä koituva yleinen etu.

**Muut raportointivelvoitteet**

Tilintarkastustoimeksiantoa koskevat tiedot

Työllisyysrahasto aloitti toimintansa 2019 ja siitä tuli yleisen edun kannalta merkittävä yhteisö tilikauden 2020 aikana. Olemme toimineet rahaston tilintarkastajana sen toiminnan alkamisesta alkaen.

**Muu informaatio**

Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat muusta informaatiosta. Muu informaatio käsittää toimintakertomuksen ja vuosikertomukseen sisältyvän informaation, mutta se ei sisällä tilinpäätöstä eikä sitä koskevaa tilintarkastuskertomustamme.

Tilinpäätöstä koskeva lausuntomme ei kata muuta informaatiota.

Velvollisuutenamme on lukea edellä yksilöity muu informaatio tilinpäätöksen tilintarkastuksen yhteydessä ja tätä tehdessämme arvioida, onko muu informaatio olennaisesti ristiriidassa tilinpäätöksen tai tilintarkastusta suoritettaessa hankkimamme tietämyksen kanssa tai vaikuttaako se muutoin olevan olennaisesti virheellistä. Toimintakertomuksen osalta velvollisuutenamme on lisäksi arvioida, onko toimintakertomus laadittu noudattaen siihen sovellettavia säännöksiä.

Lausuntonamme esitämme, että toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen tiedot ovat yhdenmukaisia ja että toimintakertomus on laadittu noudattaen siihen sovellettavia säännöksiä.

Jos teemme suorittamamme työn perusteella johtopäätöksen, että muussa informaatiossa on olennainen virheellisyys, meidän on raportoitava tästä seikasta. Meillä ei ole tämän asian suhteen raportoitavaa.

**Helsingissä 27. helmikuuta 2025**

KPMG OY AB  
Marcus Tötterman  
KHT



Työllisyysrahasto  
Sysselsättningsfonden | Employment Fund