

Työllisyysrahasto: Työllisyysrahaston tilinpäätöstiedote vuodelta 2025

24.2.2026 11:15:00 EET | Työllisyysrahasto | Tilinpäätöstiedote

Työllisyysrahasto Tilinpäätöstiedote 24.2.2026 klo 11.15

Vuosituloksemme jäi matalampien työttömyysvakuutusmaksujen ja korkean työttömyystilanteen vuoksi ennakoidusti alijäämäiseksi.

Työllisyysrahaston keräämien työttömyysvakuutusmaksujen kertymä jäi vuoden aikana ennakoidusti vertailukautta matalammaksi. Tämä johtui siitä, että työttömyysvakuutusmaksuja alennettiin merkittävästi vuodelle 2025 Työllisyysrahaston esityksen mukaisesti.

Rahaston edunsaajilleen maksamat rahoitusosuudet alentuivat myös selkeästi edellisvuoteen verrattuna huolimatta vertailukautta korkeammasta työttömyysasteesta. Hallitusohjelman toimenpiteiden menoja alentavat vaikutukset ovat alkaneet näkyä vuoden 2025 aikana.

Avainluvut

Luvut ovat miljoonina euroina	2025	2024
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot	1 907	2 347
Maksetut rahoitusosuudet ja hallintokulut	- 2 668	-3 163
Nettorahoitustuotot	32	67
Nettovarallisuuden muutos	-729	-749
Sijoitusomaisuus ja rahavarat	857	1 513
Saamiset, jaksotukset ja käyttöomaisuusvarat	354	447
Lyhytaikaiset ja pitkäaikaiset lainat	599	599
Työttömyysvakuutusmaksu- ja muut velat	69	89
Nettovarallisuus	543	1 272
Työttömyysvakuutusmaksu-% (yhteismäärä)*	1,21 %	1,61 %
Palkkasumman muutos-%**	2,1 %	2,2 %
Työttömyysaste (keskimäärin)	9,7 %	8,4 %
Sijoitustuotto-%	2,9 %	4,2 %

*Työnantajan keskimääräinen työttömyysvakuutusmaksu-% ja palkansaajien työttömyysvakuutusmaksu-% yhteensä.

**Raportointikauden kumulatiivisen palkkasumman muutos edellisvuoden vastaavaan palkkasummaan. Lasketaan palkoista, joista maksetaan työttömyysvakuutusmaksua.

Toimitusjohtaja Karo Nukarinen

Vuonna 2025 vallitsi geopoliittinen epävarmuus, Suomen talous kehittyi oletettua heikommin ja työttömyys kasvoi. Tämä heijastui myös Työllisyysrahaston talouteen alijäämänä. Hoidimme työttömyysturvan ja muun sosiaaliturvan rahoitus- ja toimeenpanotehtävämme onnistuneesti. Toteutimme strategian mukaisia kehityshankkeita mm. uudistamalla IT-

alustapalveluita ja -kyvykkyyksiä. Asiakastyytyväisyytemme säilyi korkealla tasolla ja paransimme henkilöstötyytyväisyyttämme.

Toimintaympäristössä on edelleen epävarmuutta

Geopolitiikkaan ja maailmantalouden kehitykseen liittyi useita epävarmuustekijöitä vuonna 2025, kuten Ukrainan sodan jatkuminen ja epävakaus Lähi-Idässä. Tullikysymykset ja kauppasotien mahdollisuus aiheuttivat epävarmuutta myös Suomen talouteen.

Suomen taloudellinen toimintaympäristö, erityisesti työttömyyden osalta, heikkeni edelleen vuonna 2025. Toisaalta Euroopan keskuspankki laski ohjaukorkoja ja inflaatio oli erittäin vähäistä Suomessa. Vuoden aikana elinkeinoelämän luottamisindikaattorien näkymät paranivat. Lisäksi talousennusteiden näkymä on yleisesti hieman paraneva vuodelle 2026, joskin tulevaa kehitystä on vaikea ennustaa.

Korkea työttömyys ja alennetut työttömyysvakuutusmaksut painoivat rahaston tulosta

Historiallisen alhaiselle tasolle alennettu työttömyysvakuutusmaksujen taso sekä korkea työttömyys vaikuttivat heikentävästi Työllisyysrahaston talouteen. Rahaston taloudellinen tulos oli selkeästi alijäämäinen vuonna 2025. Hallitusohjelman säästötoimet vaikuttivat työttömyysturvamenoihin laskevasti. Sen seurauksena Työllisyysrahaston rahoitusmenot olivat aiempia vuosia alhaisemmat, vaikka työttömyysaste oli korkeampi. Työllisyysrahaston maksuvalmius säilyi hyvänä läpi vuoden.

Vuodelle 2026 Työllisyysrahaston esityksestä työttömyysvakuutusmaksujen maksutasoa nostetaan 0,6 prosenttiyksiköllä, yhteismäärältään tasolle 1,8 prosenttia. Muutoksella tuetaan rahaston taloutta ja etuusmenojen rahoitusta. Korotuksesta huolimatta työttömyysvakuutusmaksujen taso säilyy selvästi pitkän aikavälin keskiarvoa matalampana.

Lainsäädäntöhankkeilla vaikutuksia rahastoon

Työllisyysrahastoa koskevan lainsäädännön muutoshankkeita on vuoden aikana ollut käynnissä useita: työttömyysetuuksien rahoituslain uudistaminen, yleistuki, yhdistelmävakuutus, lomautusilmoitusajan lyhentäminen sekä koulutuskorvauksen lakkauttaminen. Vuoden aikana selvitettiin myös ansioturvan universaalimallia, mutta Suomen hallitus päätti, että selvitysten pohjalta ei toistaiseksi käynnistetä jatkovalmistelua. Olemme osallistuneet sosiaali- ja terveysministeriön johdolla valmisteluihin sekä kommentoineet lakiesitysluonnoksia ja muistioita sekä antaneet lausuntoja.

Joulukuussa 2025 eduskunta hyväksyi koulutuskorvauksen lakkauttamisen. Koulutuskorvaus on ollut noin 10 miljoonan euron pieni toimeenpanotehtävä ja sen on kokonaan rahoittanut valtio. Korvauksen lakkauttaminen ei vaikuta Työllisyysrahaston tulojen ja menojen tasapainoon eikä aiheuta henkilöstömuutoksia. Koulutuskorvausta maksetaan vielä vuoden 2025 koulutuksista, muttei enää vuodelta 2026.

Yleistukea koskeva lakiesitys hyväksyttiin eduskunnassa joulukuussa 2025. Työttömyysturvan puolelta yleistuki yhdistää työmarkkinatuen ja peruspäivärahan samaksi etuudeksi, joista jälkimmäisestä Työllisyysrahasto on rahoittanut pääosan. Rahoitusvastuut säilyvät muutoksessa määrällisesti ennallaan. Muutoksella ei ole vaikutusta työttömyyskassojen kautta kulkevaan ansioturvaan tai sen rahoitukseen, josta päävastuu on Työllisyysrahastolla.

Lomautusilmoitusajan lyhentäminen ja yhdistelmävakuutus ovat valmistelussa. Jos molemmat toteutuisivat, voisivat ne lisätä rahaston vastuulla olevia menoja kymmenestä viiteenkymmeneen miljoonaan euroa. Yhdistelmävakuutus olisi toteutuessaan uusi rahoitettava kokonaisuus Työllisyysrahastolle. Valmisteilla on myös työttömyysetuuksien rahoituslain uudistaminen.

Syksyllä 2025 Suomen hallitus päätti budjettiriihessä käynnistää tarkastelun talouden suhdanteita tasaavista mekanismeista ja muun muassa Työllisyysrahaston roolista suhdannepolitiikan toteuttamisessa. Tätä varten sosiaali- ja terveysministeriön johdolla käynnistettiin työryhmä, jonka sihteeristössä myös Työllisyysrahastolla on edustus. Työryhmän toimikausi päättyi huhtikuussa 2026.

Strategisia tavoitteita kohti IT-kyvykkyyksillä ja tekoälyllä

Vuonna 2025 toteutimme Työllisyysrahaston strategiaa seuraten tiiviisti alkuvuonna luotua mittaristoa toteutumisen etenemisestä. Strategisina tavoitteinamme on tuottaa asiakaslähtöisiä digiajan palveluita luotettavasti ja laadukkaasti sekä nostaa tuottavuutta ja tehokkuutta.

Vuoden aikana siirsimme onnistuneesti IT-palvelumme uudelle toimittajalle ja rakensimme samalla uusia alustakyvykkyyksiä. Uudistus auttaa meitä digikehittämisessä tulevaisuudessa, kun rakennamme entistä asiakaslähtöisempiä ja tehokkaampia palveluita. Esimerkkinä tästä on työttömyysvakuutusmaksupalveluidemme modernisointityö.

Aikuiskoulutustuen alasajo on jatkunut laissa säädetyn aikataulun mukaisesti. Lakkautuksen siirtymäaika päättyi 31.12.2025. Maksettujen tukien määrä alentui selvästi viime vuodesta. Alkuvuonna 2026 maksamme viimeiset tuet ja sen jälkeen aineistot arkistoidaan ja tietojärjestelmät ajetaan alas. Muutos on näkynyt myös organisaatiossamme: vuoden 2023

lopusta rahaston henkilöstömäärä on pienentynyt 29 % ja oli 124 vuoden 2025 lopussa. Asiakastyytyväisyys on pysynyt koko alasajon ajan erinomaisella tasolla.

Vuoden 2025 aikana koulutimme laajasti henkilöstöämme tekoälyn hyödyntämisestä vastuullisesti. Vuoden aikana henkilöstö aloitti kokeilut eri tekoälytyökaluilla, joiden tavoitteena on toimia työn tukena ja tehostaa toimintaamme. Syvennämme tavoitteellisesti tekoälyn hyödyntämistä osana työtehtäviämme vuoden 2026 aikana.

Katse tulevaan

Vuosi 2025 sisälsi monia muutoksia ja vaiheita. Vuoden lopussa rahaston pitkäaikainen toimitusjohtaja Janne Metsämäki jäi hyvin ansaitulle eläkkeelle. Uudeksi toimitusjohtajaksi Työllisyysrahaston hallitus valitsi rahaston talous- ja rahoitusjohtaja Karo Nukarisen, joka aloitti toimitusjohtajana 1.1.2026.

Vuoden aikana olemme saaneet paljon aikaiseksi. Tärkein tekijä onnistumisten takana on osaava ja kyvykäs henkilöstö. Sitoutunut ja laadukas tekeminen on näkynyt esimerkiksi työn sujuvuutena ja erinomaisena asiakaspalveluna. Yhdessä on hyvä suunnata tulevaan ja tuoda turvaa työn muutoksissa myös vuonna 2026.

Lämmin kiitos vuodesta 2025 kaikille työllisyysrahastolaisille ja sidosryhmillemme.

Karo Nukarinen

toimitusjohtaja

Työllisyysrahaston toimintaympäristö

Vuonna 2025 maailmantalouden kehitystä jarruttivat edelleen sota Ukrainassa, geopoliittiset jännitteet sekä asetetut pakotteet ja tullit.

Suomen talouskasvu on jäämässä lähelle nollakasvua vuonna 2025. Työmarkkinoiden osalta työllisyyskehitys jatkoi heikentymistään vuoden 2025 aikana, 20–64-vuotiaiden työllisyysasteen trendi laski 75,8 %:iin (76,2 %) vuoden loppuun mennessä. Työttömyysaste kohosi 9,7 (8,4) prosenttiin vuonna 2025.

Arvio tulevasta kehityksestä

Elokuussa 2025 sosiaali- ja terveysministeriölle toimittamamme vuotta 2026 koskevan talousarvion mukaan Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos olisi noin 744 miljoonaa euroa negatiivinen vuonna 2025 ja noin 5 miljoonaa euroa positiivinen vuonna 2026. Samassa yhteydessä arvioimme, että nettovarallisuus olisi noin 528 miljoonaa euroa positiivinen 31.12.2025 ja noin 533 miljoonaa euroa positiivinen 31.12.2026.

Vuonna 2025 Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos oli 729 miljoonaa negatiivinen (749 miljoonaa euroa negatiivinen) ja nettovarallisuus 543 miljoonaa euroa 31.12.2025 (1 272 miljoonaa euroa 31.12.2024).

Vuoden 2025 tilinpäätöstä laadittaessa arvioimme, että Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos olisi noin 100 miljoonaa euroa negatiivinen vuonna 2026, mikä merkitsisi noin 440 miljoonan euron positiivista nettovarallisuutta vuoden 2026 lopussa. Pääasiallinen vaikuttava tekijä heikentyneen arvion taustalla on ennuste korkeammasta työttömyyden tasosta vuodelle 2026: 9,7 % (aiemmin 8,9 %).

Tilinpäätöstiedote 2025

Tämä pörssitiedote on tiivistelmä Työllisyysrahaston tilinpäätöstiedotteesta. Tilinpäätöstiedote julkaistaan kokonaisuudessaan tämän pörssitiedotteen liitteenä sekä Työllisyysrahaston verkkosivuilla osoitteessa <https://www.tyollisyysrahasto.fi>. Tilinpäätöstiedote 2025 on tilintarkastamaton.

Taloudellinen tiedottaminen vuonna 2026

Tilikauden 2025 vuosikertomus julkaistaan 24.3.2026 rahaston verkkosivuilla osoitteessa <https://www.tyollisyysrahasto.fi/sijoittajille/>. Vuosikertomus sisältää toimintakertomuksen, tilinpäätöksen kokonaisuudessaan, selvityksen hallinto- ja ohjausjärjestelmästä sekä palkitsemisraportin.

Työllisyysrahasto julkaisee 1.1.2026 alkavalla tilikaudella yhden kuuden kuukauden puolivuositarkastuksen 30.6.2026 tilanteen mukaisesti. Puolivuositarkastus tammi-kesäkuulta 2026 julkaistaan 25.8.2026.

Helsingissä 24. päivänä helmikuuta 2026

Työllisyysrahasto

Karo Nukarinen

Toimitusjohtaja

Lisätietoja:

Karo Nukarinen, toimitusjohtaja, +358 50 564 0920

Jakelu:

NASDAQ OMX Helsinki

Media

www.tyollisyysrahasto.fi

Tietoja julkaisijasta Työllisyysrahasto

Työllisyysrahasto kerää työttömyysvakuutusmaksut, joilla rahoitetaan mm. työttömyysturvaa ja edistetään palkansaajien osaamisen kehittämistä aikuiskoulutusetuuksilla. Työllisyysrahasto on tärkeä osa suomalaista sosiaaliturvajärjestelmää.

Liitteet

- [Lataa tiedote pdf-muodossa.pdf](#)
- [Työllisyysrahasto Tilinpäätöstiedote 2025.pdf](#)