

Vuosikertomus 2025

1.1.–31.12.2025



Työllisyysrahasto
Sysselsättningsfonden | Employment Fund



Sisältö



3 VUOSIKERTOMUS 2025

- 3 Työllisyysrahaston vuosi lyhyesti
- 4 Taloudellinen kehitys
- 5 Toimitusjohtajan katsaus
- 8 Strategia, missio, visio ja arvot
- 11 Avainluvut 2025



12 HALLITUKSEN TOIMINTAKERTOMUS

- 13 Työllisyysrahaston tehtävät
- 16 Sidosryhmäyhteistyö
- 18 Asiakaspalvelu
- 20 Työttömyysvakuutusmaksut
- 28 Aikuiskoulutusetuudet
- 33 Talous
- 36 Sijoitustoiminta
- 39 Vastuullisuus
- 54 Riskienhallinta
- 56 Henkilöstö
- 60 Tilikauden jälkeiset tapahtumat
- 61 Hallinto- ja ohjausjärjestelmä
- 74 Palkitsemisraportti



80 TILINPÄÄTÖS

- 81 Tilinpäätös (IFRS) 2025
- 81 Laskelma nettovarallisuuden muutoksesta
- 84 Tilinpäätöksen liitetiedot
- 125 Tilintarkastuskertomus
- 130 Riippumattoman tilintarkastajan raportti Työllisyysrahaston ESEF-tilinpäätöksestä

Työllisyysrahaston vuosi lyhyesti

Hallitusohjelman toimenpiteiden menoja alentavan vaikutuksen vuoksi maksamamme rahoitusosuudet pienenivät, vaikka työttömyysaste oli viime vuotta korkeampi.



Aikuiskoulutusetuuksien alasajo on edennyt aikataulun mukaisesti ja maksamme viimeiset tuet alkuvuonna 2026.



Rahoitimme työttömyys- ja eläketurvaa sekä aikuiskoulutusetuuksia yhteensä

2 637

miljoonalla eurolla.



Koko vuoden yhteenlaskettu asiakastyytyväisyysindeksi (CSAT) nousi tasolle 89 (88) %.

Taloudellinen kehitys

Työllisyysrahaston keräämien työttömyysvakuutusmaksujen kertymä jäi vuoden aikana ennakoidusti vertailukautta selkeästi matalammaksi. Tämä johtui siitä, että työttömyysvakuutusmaksuja alennettiin vuodelle 2025 Työllisyysrahaston esityksen mukaisesti.

Rahaston edunsaajilleen maksamat rahoitusosuudet alentuivat myös selkeästi edellisvuoteen verrattuna huolimatta vertailukautta korkeammasta työttömyysasteesta. Hallitusohjelman toimenpiteiden menoja alentavat vaikutukset ovat alkaneet näkyä vuoden 2025 aikana.

Vuositulo (nettovarallisuuden muutos) jäi matalampien työttömyysvakuutusmaksujen ja heikon työttömyystilanteen vuoksi ennakoidusti alijäämäiseksi, mutta alijäämä oli pienempi kuin vertailukautena.

Luvut ovat miljoonina euroina.

Taloudellinen kehitys	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot	1 907	2 347
Maksetut rahoitusosuudet ja hallintokulut	-2 668	-3 163
Nettorahoitustuotot	32	67
Nettovarallisuuden muutos	-729	-749
Sijoitusomaisuus ja rahavarat	857	1 513
Saamiset, jaksotukset ja käyttöomaisuusvarat	354	447
Lyhtaikaiset ja pitkäaikaiset lainat	599	599
Työttömyysvakuutusmaksu- ja muut velat	69	89
Nettovarallisuus	543	1 272
Työttömyysvakuutusmaksu-% (yhteismäärä)*	1,21 %	1,61 %
Palkkasumman muutos-%**	2,1 %	2,2 %
Työttömyysaste (keskimäärin)	9,7 %	8,4 %
Sijoitustuotto-%	2,9 %	4,2 %

*Työnantajan keskimääräinen työttömyysvakuutusmaksu-% ja palkansaajien työttömyysvakuutusmaksu-% yhteensä.

**Raportointikauden kumulatiivisen palkkasumman muutos edellisvuoden vastaavaan palkkasummaan. Lasketaan palkoista, joista maksetaan työttömyysvakuutusmaksua.

Toimitusjohtajan katsaus

Vuonna 2025 vallitsi geopoliittinen epävarmuus, Suomen talous kehittyi oletettua heikommin ja työttömyys kasvoi. Tämä heijastui myös Työllisyysrahaston talouteen alijäämänä. Hoidimme työttömyysturvan ja muun sosiaaliturvan rahoitus- ja toimeenpanotehtävämme onnistuneesti. Toteutimme strategian mukaisia kehityshankkeita mm. uudistamalla IT-alustapalveluita ja -kyvykkyyksiä. Asiakastyytyväisyytemme säilyi korkealla tasolla ja paransimme henkilöstötyytyväisyyttämme.

TOIMINTAYMPÄRISTÖSSÄ ON EDELLEEN EPÄVARMUUTTA

Geopolitiikkaan ja maailmantalouden kehitykseen liittyi useita epävarmuustekijöitä vuonna 2025, kuten Ukrainan sodan jatkuminen ja epävakaus Lähi-Idässä. Tullikysymykset ja kauppasotien mahdollisuus aiheuttivat epävarmuutta myös Suomen talouteen.

Suomen taloudellinen toimintaympäristö, erityisesti työttömyyden osalta, heikkeni edelleen vuonna 2025. Toisaalta Euroopan keskuspankki laski ohjauskorkoja ja inflaatio oli erittäin vähäistä Suomessa. Vuoden aikana elinkeinoelämän luottamisindikaattorien näkymät paranivat. Lisäksi talousennusteiden näkymä on yleisesti hieman paraneva vuodelle 2026, joskin tulevaa kehitystä on vaikea ennustaa.

KORKEA TYÖTTÖMYYS JA ALENNETUT TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUT PAINOIVAT RAHASTON TULOSTA

Historiallisen alhaiselle tasolle alennettu työttömyysvakuutusmaksujen taso sekä korkea työttömyys vaikuttivat heikentävästi Työllisyysrahaston talouteen. Rahaston taloudellinen tulos oli selkeästi alijäämäinen vuonna 2025. Hallitusohjelman säästötoimet vaikuttivat työttömyysturvamenoihin laskevasti. Sen seurauksena



Työllisyysrahaston rahoitusmenot olivat aiempia vuosia alhaisemmat, vaikka työttömyysaste oli korkeampi. Työllisyysrahaston maksuvalmius säilyi hyvänä läpi vuoden.

Vuodelle 2026 Työllisyysrahaston esityksestä työttömyysvakuutusmaksujen maksumaksu nostetaan 0,6 prosenttiyksiköllä, yhteismäärältään tasolle 1,8 prosenttia. Muutoksella tuetaan rahaston taloutta ja etuusmenojen rahoitusta. Korotuksesta huolimatta työttömyysvakuutusmaksujen taso säilyy selvästi pitkän aikavälin keskiarvoa matalampana.

LAINSÄÄDÄNTÖHANKKEILLA VAIKUTUKSIA RAHASTOON

Työllisyysrahastoa koskevan lainsäädännön muutoshankkeita on vuoden aikana ollut käynnissä useita: työttömyysetuuksien rahoituslain uudistaminen, yleistuki, yhdistelmävakuutus, lomautusilmoitusajan lyhentäminen sekä koulutuskorvauksen lakkauttaminen. Vuoden aikana selvitettiin myös ansioturvan universaalimallia, mutta

Suomen hallitus päätti, että selvitysten pohjalta ei toistaiseksi käynnistetä jatkovalmistelua. Olemme osallistuneet sosiaali- ja terveysministeriön johdolla valmisteluihin sekä kommentoineet lakiesitysluonnoksia ja muistioita sekä antaneet lausuntoja.

Joulukuussa 2025 eduskunta hyväksyi koulutuskorvauksen lakkauttamisen. Koulutuskorvaus on ollut noin 10 miljoonan euron pieni toimeenpanotehtävä ja sen on kokonaan rahoittanut valtio. Korvauksen lakkauttaminen ei vaikuta Työllisyysrahaston tulojen ja menojen tasapainoon eikä aiheuta henkilöstömuutoksia. Koulutuskorvausta maksetaan vielä vuoden 2025 koulutuksista, muttei enää vuodelta 2026.

Yleistukea koskeva lakiesitys hyväksyttiin eduskunnassa joulukuussa 2025. Työttömyysturvan puolelta yleistuki yhdistää työmarkkinatuen ja peruspäivärahan samaksi etuudeksi, joista jälkimmäisestä Työllisyysrahasto on rahoittanut pääosan. Rahoitusvastuut säilyvät muutoksessa määrällisesti

ennallaan. Muutoksella ei ole vaikutusta työttömyyskassojen kautta kulkevaan ansioturvaan tai sen rahoitukseen, josta päävastuu on Työllisyysrahastolla.

Lomautusilmoitusajan lyhentäminen ja yhdistelmävakuutus ovat valmistelussa. Jos molemmat toteutuisivat, voisivat ne lisätä rahaston vastuulla olevia menoja kymmenestä viiteenkymmeneen miljoonaan euroa. Yhdistelmävakuutus olisi toteutuksessaan uusi rahoitettava kokonaisuus Työllisyysrahastolle. Valmisteilla on myös työttömyysetuuksien rahoituslain uudistaminen.

Syksyllä 2025 Suomen hallitus päätti budjettiriihessä käynnistää tarkastelun talouden suhdanteita tasaavista mekanismeista ja muun muassa Työllisyysrahaston roolia suhdannepolitiikan toteuttamisessa. Tätä varten sosiaali- ja terveysministeriön johdolla käynnistettiin työryhmä, jonka sihteeristössä myös Työllisyysrahastolla on edustus. Työryhmän toimikausi päättyy huhtikuussa 2026.

STRATEGISIA TAVOITTEITA KOHTI IT-KYVYKKYYKSILLÄ JA TEKÖÄLYLLÄ

Vuonna 2025 toteutimme Työllisyysrahaston strategiaa seuraten tiiviisti alkuvuonna luotua mittaristoa toteutumisen etene- misestä. Strategisina tavoitteinamme on tuottaa asiakaslähtöisiä digiajan palveluita luotettavasti ja laadukkaasti sekä nostaa tuottavuutta ja tehokkuutta.

Vuoden aikana siirsimme onnistuneesti IT-palvelumme uudelle toimittajalle ja rakensimme samalla uusia alustakyvykkyys- siä. Uudistus auttaa meitä digikehittämi- sessä tulevaisuudessa, kun rakennamme entistä asiakaslähtöisempiä ja tehokkaam- pia palveluita. Esimerkkinä tästä on työt- tömyysvakuutusmaksupalveluidemme modernisointityö.

Aikuiskoulutustuen alasajo on jatkunut laissa säädetyn aikataulun mukaises- ti. Lakkautuksen siirtymäaika päättyi 31.12.2025. Maksettujen tukien määrä alen- tui selvästi viime vuodesta. Alkuvuonna 2026 maksamme viimeiset tuet ja sen jäl- keen aineistot arkistoidaan ja tietojärjestel- mät ajetaan alas. Muutos on näkynyt myös organisaatiossamme: vuoden 2023 lopusta rahaston henkilöstömäärä on pienentynyt 29 % ja oli 124 vuoden 2025 lopussa. Asia- kastyytyväisyys on pysynyt koko alasajon ajan erinomaisella tasolla.

Vuoden 2025 aikana koulutimme laajasti henkilöstöämme tekoälyn hyödyntämisestä vastuullisesti. Vuoden aikana henkilöstö aloitti kokeilut eri tekoälytyökaluilla, joiden tavoitteena on toimia työn tukena ja tehos- taa toimintaamme. Syvennämme tavoit- teellisesti tekoälyn hyödyntämistä osana työtehtäviämme vuoden 2026 aikana.

KATSE TULEVAAN

Vuosi 2025 sisälsi monia muutoksia ja vai- heita. Vuoden lopussa rahaston pitkäaikai- nen toimitusjohtaja Janne Metsämäki jäi hyvin ansaitulle eläkkeelle. Uudeksi toimi- tusjohtajaksi Työllisyysrahaston hallitus valitsi rahaston talous- ja rahoitusjohtaja Karo Nukarisen, joka aloitti toimitusjohtaja- na 1.1.2026.

Vuoden aikana olemme saaneet paljon aikaiseksi. Tärkein tekijä onnistumisten takana on osaava ja kyvykäs henkilöstö. Si- toutunut ja laadukas tekeminen on näkynyt esimerkiksi työn sujuvuutena ja erinomai- sena asiakaspalveluna. Yhdessä on hyvä suunnata tulevaan ja tuoda turvaa työn muutoksissa myös vuonna 2026.

Lämmin kiitos vuodesta 2025 kaikille työl- lisyysrahastolaisille ja sidosryhmillemme.

Karo Nukarinen
toimitusjohtaja

Strategia, missio, visio ja arvot

Työllisyysrahaston strategia sisältää mission, vision, strategiset tavoitteet, arvot sekä muutosvoimat. Työllisyysrahaston hallitus arvioi strategian päivittämisen tarpeita vuosittain. Vuonna 2025 tehty arviointi ei johtanut muutoksiin strategiassa.

Missiomme on tuoda turvaa työn muutoksissa. Visionamme on olla arvostettu ja tehokas sosiaaliturvan toimeenpanija. Arvomme ovat Asiakkaamme ensin; Uudistamme, kehitymme, toimimme; Olemme yhtenäinen joukkue.



MISSIO

Tuomme turvaa
työn muutoksissa



VISIO

Arvostettu ja tehokas
sosiaaliturvan toimeenpanija



ARVOT

Asiakkaamme ensin
Uudistamme, kehitymme,
toimimme
Olemme yhtenäinen joukkue

Strategiset tavoitteemme ovat:

- Tuotamme asiakaslähtöisiä digiajan palveluita luotettavasti ja laadukkaasti
- Nostamme tuottavuutta ja tehokkuutta

Lisäksi strategiset tavoitteet pitävät sisällään erinomaisen asiakas- ja henkilöstökokemuksen tavoittelun.

Tunnistettut Työllisyysrahastoon vaikuttavat keskeiset muutosvoimat:

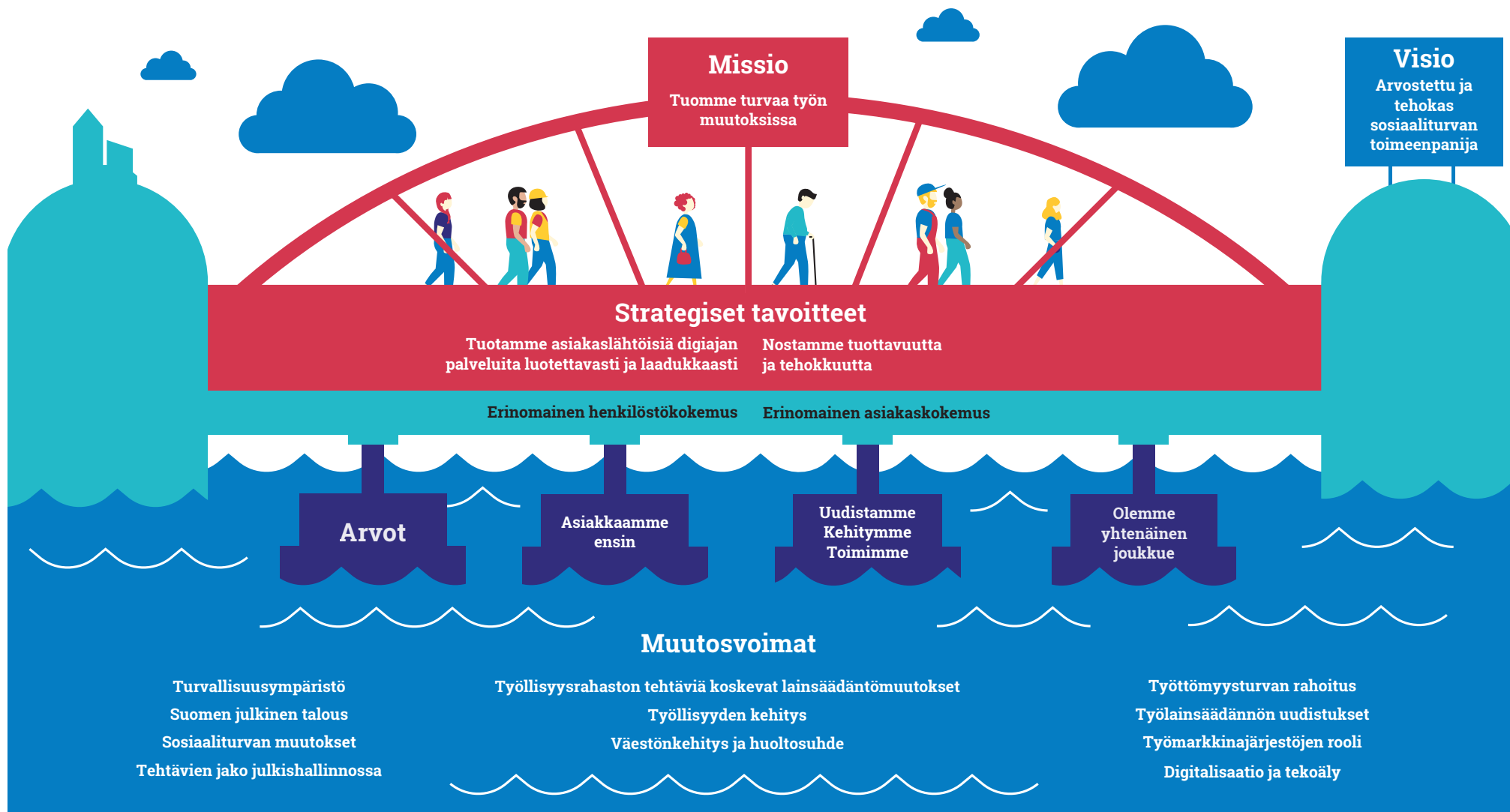
- Turvallisuusympäristö
- Suomen julkinen talous
- Sosiaaliturvan muutokset
- Tehtävien jako julkishallinnossa
- Työllisyysrahaston tehtäviä koskevat lainsäädäntömuutokset
- Työllisyyden kehitys
- Väestönkehitys ja huoltosuhde
- Työttömyysturvan rahoitus
- Työlainsäädännön uudistukset
- Työmarkkinajärjestöjen rooli
- Digitalisaatio ja tekoäly

Arvioimme muutosvoimia vuoden 2025 aikana ja katsoimme niiden edelleen olevan soveltuvia ja olennaisia.

Vuonna 2025 keskityimme strategian toimeenpanoon. Alkuvuodesta rakensimme monitahoisen strategiaseurannan mittariston, jolla keskeisimpien kokonaisuuksien toteuttamisen edistymistä on seurattu.

Vuoden aikana edistimme erityisesti kahta suurta strategista tekemisen kokonaisuutta: IT-palveluiden siirto uudelle toimittajalle ja hallitusohjelman mukainen aikuiskoulutustuen alasajo.

Työllisyysrahaston strategia



Avainluvut 2025

Luvut ovat miljoonina euroina.

Tulot	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos €	Muutos %
Työnantajilta kerätyt työttömyysvakuutusmaksutuotot	1159	1 326	1 412	766	571	-195	-25 %
Palkansaaajilta kerätyt työttömyysvakuutusmaksutuotot	1 241	1 424	1 490	806	607	-198	-25 %
Valtion ja kuntien osuudet	911	717	704	752	700	-51	-7 %
Muut työnantajamaksut*	23	23	21	24	29	5	19 %
Tulot yhteensä	3 335	3 490	3 627	2 347	1 907	-440	-19 %
Menot	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos €	Muutos %
Työttömyyskassat, työllisyysrahaston osuudet	-1 463	-1 039	-1 098	-1 238	-1 063	-175	-14 %
Työttömyyskassat, valtion osuudet	-909	-714	-700	-747	-699	-48	-6 %
Eläketurvakeskus	-902	-596	-600	-722	-659	-64	-9 %
Kansaneläkelaitos	-239	-243	-263	-168	-94	-73	-44 %
Aikuiskoulutusetuudet	-186	-189	-201	-212	-77	-135	-64 %
Työllisyysalueet	0	0	0	0	-5	5	
Työ- ja elinkeinoministeriö	-14	-20	-30	-32	-30	-2	-6 %
Valtion Eläkerahasto	-11	-8	-8	-10	-10	0	0 %
Hallintokulut	-26	-23	-34	-34	-31	-3	-8 %
Menot yhteensä	-3 750	-2 832	-2 934	-3 163	-2 668	-495	-16 %
Nettorahoitustuotot	3	-34	69	67	32	-35	-52 %
Nettovarallisuuden muutos	-412	625	763	-749	-729	19	
Nettovarallisuus	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos €	Muutos %
Sijoitusomaisuus ja rahavarat	1 339	1 885	1 869	1 513	857	-656	-43 %
Saamiset, jakсотukset ja käyttöomaisuusvarat	679	818	859	447	354	-93	-21 %
Lyhytaikaiset ja pitkäaikaiset lainat	1 299	1 299	599	599	599	0	0 %
Työttömyysvakuutusmaksu- ja muut velat	86	146	109	89	69	-20	-22 %
Nettovarallisuus	633	1 258	2 021	1 272	543	-729	-57 %

* Muut työnantajamaksut sisältävät työnantajan omavastuu- ja muutosturvamaksut, sekä työsopimuslain mukaiset vähennykset.



Hallituksen toimintakertomus

Työllisyysrahaston tehtävät

Työllisyysrahaston tärkeimmät tehtävät ovat työttömyysetuuksien rahoitus, työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen ja perintä sekä aikuiskoulutusetuuksien myöntäminen.

Keräämme työttömyysvakuutusmaksut, joita maksavat kaikki työnantajat ja palkansaajat. Määräämme työttömyysvakuutusmaksut työnantajan tulorekisteriin ilmoittamien tietojen perusteella. Eduskunta vahvistaa maksuprosentit hyväksymällä maksuja koskevan lain vuosittain.

Rahastolla on sen varojen ja velkojen erotuksena muodostuva suhdannepuskuri, jonka avulla pyrimme turvaamaan maksuvalmiutta ja vakaata maksukehitystä. Puskurin avulla voidaan tasata maksujen nousupainetta, kun työttömyysturvan menot kasvavat.

Vuonna 2025 keräsimme työttömyysvakuutusmaksuja yhteensä 1 178 (1 571) miljoonaa euroa. Työnantajien osuus oli yhteensä 571 (766) miljoonaa euroa ja palkansaajien osuus oli 607 (806) miljoonaa euroa. Lisäksi työnantajien maksamat omavastuu- ja muutosturvamaksut, sekä työsopimuslain mukaiset vähennykset olivat yhteensä 29 (24) miljoonaa euroa. Valtion tilitykset olivat 605 miljoonaa euroa ja kuntien 95 miljoonaa euroa. Keräsimme maksuja yhteensä 1 907 (2 347) miljoonaa euroa vuonna 2025.

Työllisyysrahaston rahoittamia etuuksia ovat mm. työttömyyskassojen ja Kelan maksamat työttömyyspäivärahat, ansio-
päivärahoihin liittyvät eläkemaksut sekä rahaston itsensä maksama aikuiskoulutustuki. Toimimme myös työsuhteen päättymisriita-asioissa maksettavan korvauksen ja työntekijän saamien työttömyyspäivärahojen yhteensovituksen asiantuntijoina.

Vuonna 2025 rahoitimme työttömyyskassojen maksamaa työttömyysturvaa yhteensä 1 762 (1 985) miljoonaa euroa, sisältäen valtion ja kuntien osuudet. Laskua edellisvuoteen oli 11,2 % mikä johtuu erityisesti hallitusohjelman toimenpiteiden vaikutuksista.

Työllisyysrahaston osuus rahoituksesta oli 1 063 (1 238) miljoonaa. Työttömyysvakuutusmaksuilla rahoitettavan osuuden laskuun vaikutti rahaston vastuulla olevien lomautuspäivärahojen madaltuminen 22,1 %, eli 81 miljoonaa euroa. Työllisyysrahasto,

valtio ja kunnat kattavat yhteensä noin 94,5 % työttömyyskassojen rahoituksesta. Loppuosa kassojen rahoituksesta kertyy jäsenmaksuista.

Maksoimme perusturvan osuuden kassaan kuulumattomista palkansaaajista Kelalle yhteensä 94 (167) miljoonaa euroa ja maksoimme palkkaturvan osuuden työ- ja elinkeinoministeriöön yhteensä 30 (27) miljoonaa euroa.

Osallistuimme työeläkekustannuksiin maksamalla Eläketurvakeskukselle ja Valtion Eläkerahastolle ansiosidonnaiselta päiväraha-ajalta sekä vuorotteluvapaan ja aikuiskoulutustuen maksuajalta kertyvän työeläkkeen yhteensä 668 (732) miljoonaa euroa vuonna 2025.

Rahoitamme 55 vuotta täyttäneiden muutosturvapakettia, joka koostuu muutosturvakoulutuksesta ja muutosturvarahasta. Maksoimme muutosturvakoulutuksen kustannukset työllisyysalueille yhteensä 5 miljoonaa euroa ja tilitimme työntekijälle

maksettavan muutosturvarahan kassoille ja Kelalle yhteensä 14 (12) miljoonaa euroa.

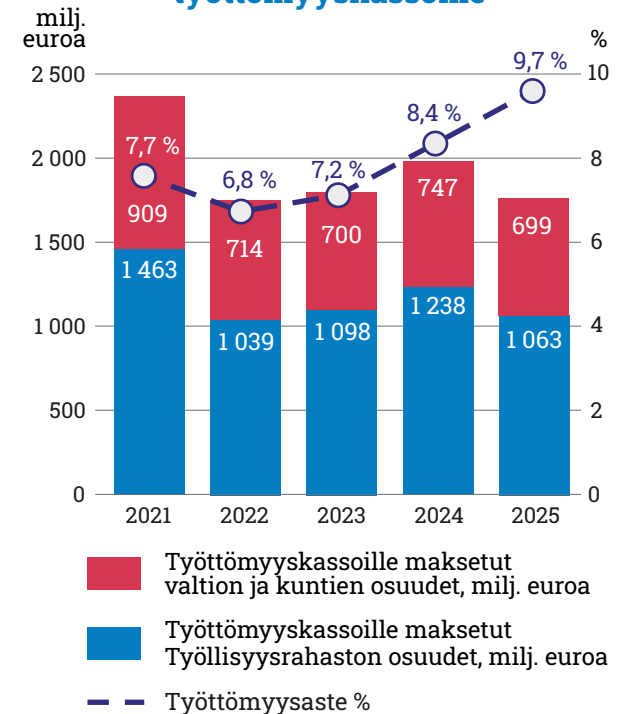
Maksoimme aikuiskoulutustukea 15 144 (31 796) henkilölle yhteensä 77 (203) miljoonaa euroa. Aikuiskoulutusetuuksien lakautuksen vuoksi vuonna 2025 tukea voitiin myöntää enää palkansaaajille ja päätoimisille yrittäjille, joiden opinnot ja tukioikeus olivat alkaneet viimeistään 31.7.2024. Lakautuksen siirtymäaika päättyi 31.12.2025.

Myönsimme ammattitutkintostipendejä 148 (23 009) henkilölle vuonna 2025. Maksoimme stipendejä yhteensä 0,1 (9,6) miljoonaa euroa. Ammattitutkintostipendejä voitiin myöntää enää 31.7.2024 mennessä suoritetun ammatillisen tutkinnon perusteella.

Vuonna 2025 maksoimme rahoitusosuuksia (sis. rahaston hallintokulut) yhteensä 2 668 (3 163) miljoonaa euroa.

Työllisyysrahaston toimintaa valvoo Finanssivalvonta.

Työllisyysrahaston rahoitus työttömyyskassoille



Rahoitamme laajasti suomalaista työelämää

Palkansaajat

maksavat työttömyys-
vakuutusmaksuja.

607
milj. €

Työnantajat

maksavat työttömyys-
vakuutusmaksuja.

600
milj. €

Lisäksi he maksavat
tietyissä tilanteissa
omavastuu- tai muutosturva-
maksun sekä korvauksen
työsuhteen päättymisriitojen
ja työ sopimuslain mukaisesta
yhteensovituksista.

Valtio

rahoittaa osuuden
työttömyysturvasta
verovaroin.

605
milj. €

Kunnat

rahoittavat osuuden
työttömyysturvasta, kun
kesto on yli 100 päivää.

95
milj. €



Työllisyysrahasto

Kerätyt
maksut

1 907
milj. €

Maksetut
rahoitusosuudet*

2 668
milj. €

Suhdannepuskurin
nettovarallisuus
pieneni
729 milj. €

Suhdanne-
puskurissa
netto-
varallisuutta
yhteensä

543
milj. €

32
milj. €

Netto-
rahoitus-
tuotot

Maksamme ansiosidonnaisen
päivärahan osuuden työttömyys-
kassoille.

1 063
milj. €

Maksamme työttömyysturvan,
aikuiskoulutustuen ja vuorottelu-
vapaan ajalta kertyneen eläketurvan
Eläketurvakeskukselle ja
Valtion Eläkerahastolle.

668
milj. €

Maksamme peruspäivärahan
osuuden Kelalle.

94
milj. €

Rahoitamme aikuiskoulutusetuuksia.****

77
milj. €

Maksamme palkkaturvan osuuden
työ- ja elinkeinoministeriöön.

30
milj. €

Rahoitamme koulutuskorvausta
(esim. kunnat, seurakunnat ja
säätöt ovat oikeutettuja).**

15
milj. €

Maksamme muutosturvakoulutuksen
kustannukset työllisyysalueille.***

5
milj. €

Maksamme valtion ja kuntien
osuuden työttömyysturvasta
työttömyyskassoille.

699
milj. €



Hoidamme jäsenvaltioiden
välisen ansiosidonnaisen
päivärahan kustannusten
jakamisen yhteensä
0,2 miljoonaa euroa.

* Sisältää hallintokulut
** Valtionvarain-
ministeriön rahoittama

*** Muutosturvarahan
menot sisältyvät
kassojen ja Kelan lukiuihin.

**** Sisältää
aikuiskoulutustuen ja
ammattitutkintostipendin
Vuoden 2025 luvut

Sidosryhmäyhteistyö

Työllisyysrahasto toimii laajasti yhteistyössä monien eri tahojen kanssa. Lakisääteisten tehtävien hoitamisessa teemme tiivistä yhteistyötä eri ministeriöiden, erityisesti sosiaali- ja terveys-, työ- ja elinkeino- sekä valtiovarainministeriön kanssa.

Olemme osa lakisääteistä sosiaalivakuutusta. Työttömyyskassat, Kela, Eläketurvakeskus, Tapaturmavakuutuskeskus sekä työeläkeyhtiöt ovat toimeenpanotehtävissämme yhteistyökumppaneitamme. Tehtävämme maksuvalmiuden turvaajana edellyttää hyvää ja toimivaa yhteistyötä pankkien ja rahoituslaitosten kanssa. Työmarkkinakeskusjärjestöt ovat edustettuina Työllisyysrahaston hallinnossa ja lisäksi teemme yhteistyötä järjestöjen kanssa.

Vuoden 2025 aikana systematisoimme tapamme tehdä sidosryhmätyötä: Etenimme vuosikellon mukaisesti kohti asettamiamme tavoitteita. Sidosryhmäyhteistyötä tehtävien kanssa varmistimme yhteisen tilannekuvan, toteutimme sovittuja yhtenäisiä toimintatapoja ja työskentelimme yhdessä rahaston teemojen äärellä. Vuoden 2025 aikana olemme osallistuneet työryhmiin, kuulemisiin ja antaneet lausuntoja meitä koskeviin lausuntopyyntöihin.

Avoimuusrekisteriin ilmoitetaan kaksi kertaa vuodessa eduskuntaan ja ministeriöihin kohdistuvasta vaikuttamistoiminnasta. Työllisyysrahaston ilmoittama toiminta koskee lakisääteisiä tehtäviä, valmistelussa olevia hankkeita ja ajankohtaisia asioita. Vuoden 2025 aikana aiheitamme olivat muutosturva ja ikääntyneiden työllistymisen edistäminen, yhdistelmävakuutuksen mahdolliset toteuttamistavat, aikuiskoulutustuki ja työttömyysturvan rahoitus, yleistuen rahoitus sekä työttömyyskassalain ja rahoituslain kokonaisuudistus. Avoimuusrekisteri-ilmoituksiimme voi tutustua tarkemmin avoimuusrekisterin omassa palvelussa.

Vuonna 2025 järjestimme kaikille sidosryhmillemme yhteisen sidosryhmätilaisuuden, jossa kerroimme rahaston ajankohtaisista aiheista, kuten taloudesta ja digimatkastamme. Kohtaamisten lisäksi tarjosimme sidosryhmillemme ajantasaista tietoa tehtävistämme ja toimeenpanoistamme.

säännöllisillä ja kohdennetuilla uutiskirjeillä, tutustumistapaamisissa, sidosryhmätilaisuudessa ja verkkosivuillamme. Vuonna 2025 tuotimme laajasti materiaalia eri sidosryhmien tarpeisiin ja uudistimme verkkosivujamme tiedontarjoamisen osalta. Tuotimme saamiemme palautteiden ja toiveiden perusteella laajasti materiaalia sidosryhmien tarpeisiin. Vastaanotto uudistetuille tietopaketeillemme on ollut hyvää. Sidosryhmät ovat pitäneet niitä selkeinä ja lisäarvoa tuottavina. Niiden tuella vuoropuhelua on ollut hyvä jatkaa.

Neuvoimme ja palvelimme asiakkaita ja sidosryhmiä asiointiin ja toimeenpanoprosesseihin liittyvissä asioissa webinaarien, koulutusten, kohdennettujen uutiskirjeiden ja selkeiden verkkosivusisältöjen muodossa. Vuoden 2025 aikana kohdensimme sisältöä asiakkaidemme lisäksi työttömyyskassoille, työllisyyspalveluiden henkilöstölle, työoikeusjuristeille ja oppilaitoksille. Tapasimme myös säännöllisesti sosiaalivakuutusalan toimijoita edistääksemme yhteisiä asioitamme ja toimeenpanon tehokkuutta.

Teemme yhteistyötä muiden EU- ja Pohjoismaiden sosiaaliturvalaitosten kanssa yhteisissä kansainvälisissä foorumeissa. Yhteistyön tavoitteena on pysyä ajan tasalla eri maiden sosiaaliturvarahoitusmalleista ja kertoa Suomen sosiaaliturvan rahoittamisen mallista.

Asiantuntijamme osallistuivat Pohjoismaiseen työttömyysturvaseminaariin (NAF) jonka järjestämisvastuu oli Ruotsilla. Seminaarissa käsiteltiin työttömyysturvaan tehtyjä uudistuksia maittain, työvoiman liikkuvuutta Pohjoismaissa, tietoturva-aiheita sekä tekoälyn hyödyntämistä työttömyysturvan toimeenpanossa.

Lisäksi osallistuimme ESIP:in (European Social Insurance Platform) sosiaaliturvaorganisaatioille suunnattuun (un)employment-työtyhmän työhön ja ESIP forumiin, jossa käsiteltiin sosiaaliturvan panosta Euroopan kilpailukykyyn ja kasvuun.

Kansainvälisessä yhteistyössä olemme lisäksi mukana myös NSF:n (Nordisk Socialförsäkringsmöte), ISSA:n (International Social Security Association) ja AEIP:n (The European Association of Paritarian Institutions) toiminnassa.

Haluamme olla medialle arvostettu yhteistyötaho ja tarjota luotettavaa tietoa toimeenpanostamme. Julkaisimme vuoden aikana mediatiedotteita ja tarjosimme verkkosivuillamme toimeenpanoomme liittyvää tietoa.

Asiakaspalvelu

Vuonna 2025 Työllisyysrahaston asiakastyytyväisyyden kokonaistulos (CSAT, customer satisfaction index, tyytyväisten ja erittäin tyytyväisten osuus kaikista asiakkaista) säilyi edellisvuosien tapaan korkealla tasolla, 89 %.

TYÖNANTAJA-ASIAKKAAT OLIVAT ERITYISEN TYYTYVÄISIÄ PUHELINPALVELUUN, ASIOINTIPALVELUN UUDISTUKSEN VALMISTELU JATKUU

Työttömyysvakuutusmaksujen kerääminen on ollut jo vuodesta 2019 täysin automatisoitu prosessi, jonka ansiosta asiakasneuvonnan tarvetta esiintyy vain satunnaisesti. Tästä syystä asiakaskontaktien määrä on ollut viime vuosina varsin maltillinen.

Vuonna 2025 vastasimme työttömyysvakuutusmaksupalveluissa

- 6 723 (9 542) puheluun
- 3 245 (3 653) viestiin asiointipalvelussa
- 16 167 (17 185) sähköpostiin.

Työttömyysvakuutusmaksupalveluiden asiakastyytyväisyyden kokonaistulos oli 83 (77) % vuonna 2025. Erityisen tyytyväisiä työttömyysvakuutusmaksuasiakkaat olivat henkilökohtaiseen palveluun: 90 (93) % asiakastyytyväisyyskyselyyn vastanneista oli tyytyväisiä puhelimitse saamaansa palveluun vuonna 2025.

Kokonaistyytyväisyyttä laski asiointipalvelu, jonka uudistamiselle on tarvetta. Tyytyväisyys verkkoasiointiin jäi 37 (36) %:iin. Asiakaspalvelun ohessa keskityimme valmistelemaan työnantaja-asiakkaiden asiointipalvelun uudistamisprojektin hankintaa. Hankintaan liittyen tarkensimme vuonna 2024 tehtyä määrittelytyötä ja integroimme Työllisyysrahaston uudet IT-kyvykkyydet osaksi hankinnan toteutusta, varmistaaksemme hankinnan ja toteutusprojektin sujuvuuden.



AIKUISKOULUTUSETUUKSIEN ASIAKASTYYTYVÄISYYS SÄILYI ERINOMAISENA LAKKAUTUKSEN EDETESSÄ

Aikuiskoulutusetuuksien lakkautuksen siirtymäaikana asiakkaiden tarve henkilökohtaiselle neuvonnalle säilyi loppuun asti. Siirtymäajan edetessä myös asiakaskontaktien määrät lähtivät laskuun, kun tuensaajien määrä väheni.

Vuonna 2025 vastasimme etuuspalvelussa:

- 4 581 (27 527) asiakaspuheluun
- 9 001 (29 423) asiakasviestiin
- 327 (2 796) sähköpostiin.

Asiakastyytyväisyyden turvaaminen oli keskeinen tavoitteemme siirtymäajalla ja onnistuimme siinä erinomaisesti. Aikuiskoulutusetuuksien asiakastyytyväisyyden kokonaistulos (CSAT) säilyi lakkauttamisesta huolimatta korkealla, 91 %:n tasolla.

94 (95) % meille soittaneista etuusasiakkaista oli tyytyväisiä saamaansa palveluun vuonna 2025. Vuoden aikana aloimme ajaa aikuiskoulutusetuuksien puhelinpalvelua asteittain alas: lyhensimme palvelun aukioloaikoja, ja syksyllä 2025 korvasimme perinteisen puhelinpalvelun takaisinsoittopalvelulla. Takaisinsoittojen käyttöönotto mahdollisti palvelun joustavan järjestämisen tilanteessa, jossa etuuspalvelun henkilöstömäärää väheni vaihteittain.

Aikuiskoulutusetuuksien asiointipalvelun asiakastyytyväisyys oli 92 (95) %. Vahvaan tulokseen vaikuttivat ennen lakkautustietoa toteuttamamme laaja hakemuskäsittelyn automatisointi sekä systemaattinen kehitystyö verkkoasioinnin sujuvuuden parantamiseksi.

Työttömyysvakuutusmaksut

Työllisyysrahasto määrää ja perii työttömyysvakuutusmaksut sekä valvoo työnantajien työttömyysvakuutusmaksuihin liittyvien velvoitteiden hoitamista.

Työttömyysvakuutusmaksun maksuvelvollisuus perustuu lakiin työttömyysetuuksien rahoituksesta (555/1998). Työttömyysvakuutusmaksua maksavat 18–64-vuotiaat työntekijät sekä heidän työnantajansa.

Työnantaja oli velvollinen maksamaan työttömyysvakuutusmaksut, jos hänen maksamansa palkat ylittivät 1 500 euroa vuoden 2025 aikana. Yrittäjän palkasta ei makseta työttömyysvakuutusmaksua. Työttömyysturvalaissa (1290/2002) tarkoitettu osaomistaja on maksuvelvollinen, mutta maksaa matalampaa palkansaajan työttömyysvakuutusmaksua.

Työttömyysvakuutusmaksun perusteena olevana palkkana pidetään työ- tai virkasuhteessa saatua palkkaa, tulospalkkiota tai muuta vastiketta, joka on maksettu tai sovittu maksettavaksi korvauksena työstä.

Työnantaja pidättää palkansaajan työttömyysvakuutusmaksun työntekijän palkasta palkanmaksun yhteydessä ja ilmoittaa palkkatiedot tulorekisteriin. Työllisyysrahasto saa tiedot palkoista suoraan tulorekisteristä ja määrää palkkatietojen perusteella työttömyysvakuutusmaksut työnantajan maksettavaksi. Laskutamme maksut neljä kertaa vuodessa tammi-, huhti-, heinä- ja lokakuussa kolmen edellisen kuukauden palkanmaksun perusteella.

Hyödynnämme automaattista päätöksentekoa laajasti työttömyysvakuutusmaksujen määräämisessä. Automaattisesti muodostettujen päätösten osuus kaikista työttömyysvakuutusmaksupäätöksistä oli noin 99 % vuonna 2025.

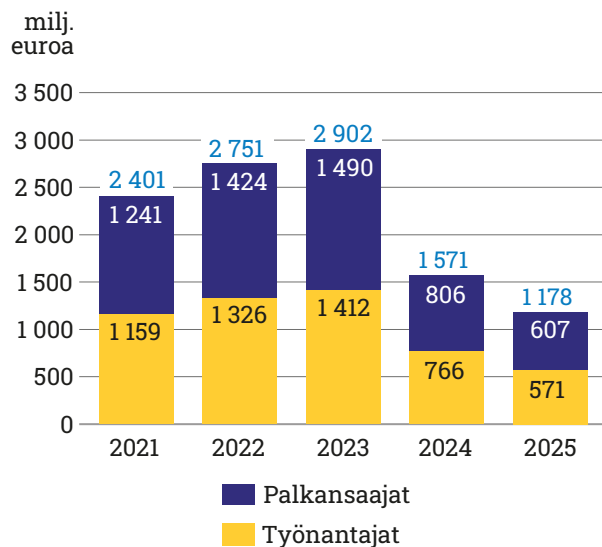


TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUN MÄÄRÄ VUONNA 2025

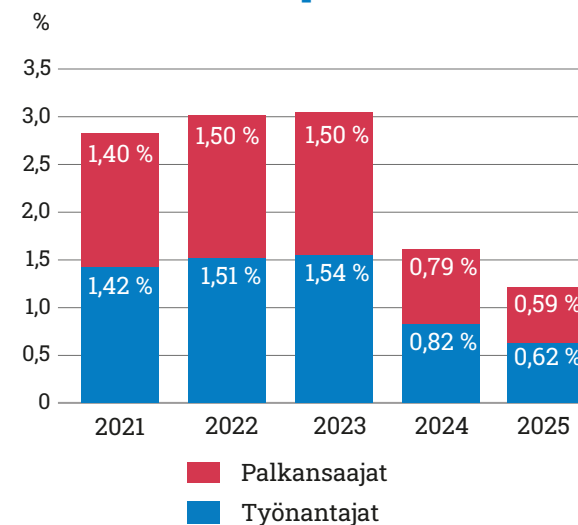
Työttömyysvakuutusmaksuprosentit alennettiin rahaston esityksen mukaisesti vuodelle 2025. Maksujen alenemisen edelliseen vuoteen verrattuna mahdollistivat hallitusohjelman kirjausten arvioitu menoja alentava vaikutus ja kehysriihen päätökset, näkymät taloudesta ja työllisyydestä sekä suhdannepuskurin hyvä taso.

Vuonna 2025 työnantajien maksamat työttömyysvakuutusmaksut olivat yhteensä 571 (766) miljoonaa euroa. Työnantajien maksamat omavastuu- ja muutosturvamaksut, sekä työsopimuslain mukaiset vähennykset olivat yhteensä 29 (24) miljoonaa euroa. Palkansaajien maksamat työttömyysvakuutusmaksut olivat yhteensä 607 (806) miljoonaa euroa.

Kerätyt työttömyysvakuutusmaksut



Työttömyysvakuutusmaksujen maksuprosentit



TYÖTTÖMYYSVAKUUTUS- MAKSUPROSENTIT NOUSEVAT VUONNA 2026

Elokuussa 2025 esitimme työttömyysvakuutusmaksun nostamista 0,6 prosenttiyksiköllä vuodelle 2026. Esitykseen maksujen nostamisesta vaikuttivat ennuste suhdanepuskurin alenemisesta, pienentyneiden tulojen ja ennakoitua korkeamman työttömyysasteen vuoksi sekä näkymät taloudesta ja työllisyydestä. Tasavallan presidentti vahvisti vuoden 2026 maksuja koskevan lain joulukuussa 2025.

Työttömyysvakuutusmaksuprosentit	2024	2025	2026
Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksu	0,79	0,59	0,89
Työnantajan työttömyysvakuutusmaksu, alempi (1)	0,27	0,20	0,31
Työnantajan työttömyysvakuutusmaksu, ylempi (2)	1,09	0,80	1,23
Työnantajan keskimääräinen työttömyysvakuutusmaksu	0,82	0,62	0,92
Yrityksen osaomistajan palkansaajan työttömyysvakuutusmaksu	0,43	0,30	0,39
Yrityksen osaomistajasta maksettava työnantajan työttömyysvakuutusmaksu	0,27	0,20	0,31
Valtion liikelaitoksen työttömyysvakuutusmaksu, alempi (1)	0,27	0,20	0,31
Valtion liikelaitoksen työttömyysvakuutusmaksu, ylempi (2)	0,65	0,43	0,72
Yliopiston työttömyysvakuutusmaksu, alempi (1)	0,27	0,20	0,31
Yliopiston työttömyysvakuutusmaksu, ylempi (2)	0,71	0,49	0,79

(1) Palkkasummaan asti, joka summa on vuonna 2024 2 337 000 EUR; 2025 2 455 500 EUR ja 2026 2 509 500 EUR.

(2) Palkkasumman ylittävältä osalta, jonka summa on vuonna 2024 2 337 000 EUR; 2025 2 455 500 EUR ja 2026 2 509 500 EUR.

TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJEN VALVONTA

Työllisyysrahasto valvoo työnantajien työttömyysvakuutusmaksuvelvoitteiden täyttymistä. Valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että työnantajien työttömyysvakuutusmaksun perusteeksi ilmoittamat palkkatiedot vastaavat todellista palkanmaksua ja että työttömyysvakuutusmaksut saadaan kerättyä oikean suuruisina.

Valvonnassa tutkimme tulorekisteriin ilmoitettujen palkkatietojen oikeellisuutta. Jos havaitsemme, että työnantaja on ilmoittanut palkkatietoja tulorekisteriin virheellisesti tai muutoin poikkeavasti, olemme yhteydessä työnantajaan ja selvitämme tarkemmin palkkatietojen oikeellisuutta.

Valvonnassa havaittujen virheellisten palkkatietojen syynä on useassa tapauksessa virhe palkkahallinnon järjestelmässä, väärä käsitys maksuvelvollisuudesta tai muu erehdys. Neuvomme työnantajia maksuvelvollisuutta ja palkkojen ilmoittamista koskeissa asioissa edistääksemme sitä, että työnantajat ilmoittavat palkkatiedot oikein.

Tulorekisteritietojen lisäksi saamme vuosittain Verohallinnolta tiedot verotarkastuksissa havaituista palkoista, joita vertailemme tulorekisteriin ilmoitettuihin tietoihin. Olemme yhteydessä työnantajaan, jos palkkatietoja ei ole ilmoitettu tulorekisteriin. Hyödynnämme valvonnassa myös muilta sosiaalivakuuttajilta ja viranomaisilta saatuja tietoja työnantajista. Tarvittaessa

voimme määrätä työttömyysvakuutusmaksun arvioimalla saatujen tietojen perusteella.

Otimme tutkittavaksi 811 (1 099) valvontatapausta vuonna 2025. Määräsimme valvonnan perusteella lisämaksua maksettavaksi yhteensä 218 666 (338 357) euroa ja palautimme maksuja 55 366 (19 188) euroa.



Otimme tutkittavaksi 811 (1 099) valvontatapausta vuonna 2025.

KOULUTUSKORVAUS

Suomen hallitus antoi 9.10.2025 eduskunnalle esityksen koulutuskorvauksen lakkautamisesta. Tasavallan presidentti vahvisti lain joulukuussa 2025. Lakkautuksen vuoksi koulutuskorvausta ei myönnetä 1.1.2026 tai sen jälkeen toteutettuihin koulutuksiin. Vuoden 2025 koulutuspäiviltä korvausta pystyi hakemaan tammikuussa 2026.

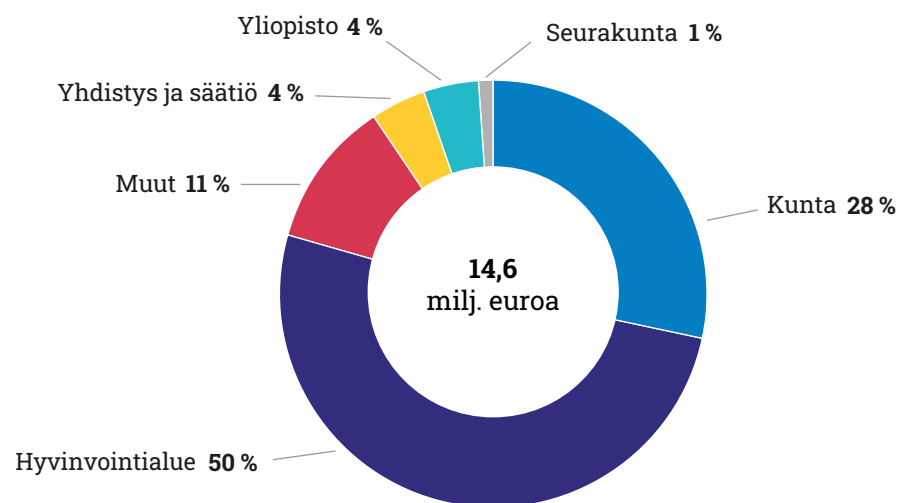
Koulutuskorvauksen tarkoituksena on ollut parantaa työnantajan mahdollisuuksia järjestää työntekijöilleen heidän ammatillista osaamistaan kehittävää koulutusta.

Koulutuskorvaukseen ovat olleet oikeutettuja julkisen ja kolmannen sektorin työnantajat, kuten kunnat, hyvinvointialueet, seurakunnat, yliopistot, ammattikorkeakoulut, yhdistykset ja säätiöt.

Työnantajat ovat voineet hakea koulutuskorvausta Työllisyysrahastosta vuosittain seuraavan kalenterivuoden tammikuun loppuun mennessä. Olemme myöntäneet ja maksaneet koulutuskorvauksen työnantajan tekemän hakemuksen perusteella.

Vuonna 2025 maksoimme koulutuskorvausta 614 (602) työnantajalle noin 14,6 (11,5) miljoonaa euroa. Korvaukseen oikeutetut työnantajat hakivat korvausta yhteensä 594 266 (512 268) koulutuspäivän perusteella. Koulutuskorvausta saaneista työnantajista oli kuntia ja kaupungeja 274 (264), hyvinvointialueita 21 (21), yhdistyksiä ja säätiöitä 178 (177), seurakuntia 94 (94), yliopistoja 10 (10) ja muita työnantajia 37 (36).

Maksetut koulutuskorvaukset



TYÖNANTAJAN TYÖTTÖMYYSTURVAN OMAVASTUUMAKSU

Työllisyysrahasto voi määrätä ja periä työnantajalta työttömyysturvan omavastuumaksun, jos lähellä eläkeikää oleva työntekijä on irtisanottu tai lomautettu ja hän on jäänyt pitkäaikaisesti työttömäksi tai lomautetuksi. Omavastuumaksuilla rahoitamme irtisanomisista ja lomautuksista aiheutuneita työttömyysturvamenoja. Maksun määräytymisestä sekä maksun perintämenettelystä säädetään työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (1998/555) 8 a luvussa.

Oikeus työttömyysturvan lisäpäiviin, eli niin sanottuun eläkeputkeen on poistumassa. Samalla omavastuumaksujen kerääminen päättyy. Uusi lakisääteinen irtisanovan työnantajan muutosturvamaksu korvaa siirtymäajan kuluessa omavastuumaksut. Vuonna 1964 syntyneet ovat viimeinen ikäluokka, joka voi päästä lisäpäiville ja josta työnantaja on velvollinen maksamaan omavastuumaksun. Omavastuumaksun siirtymäaika päättyy viimeistään vuonna 2035.

Heikentynyt työttömyystilanne sekä lisäpäiväoikeuden ikärajojen muutokset ovat vaikuttaneet omavastuumaksujen tapausmäärien kasvuun. Vastaanotimme noin 5 480 (3 900) uutta omavastuuasiasa vuonna 2025, mikä on noin 41 % enemmän kuin vuonna 2024. Määräsimme työnantajalle omavastuumaksun noin 470 (370) tapauksessa.

Merkitsimme omavastuumaksuja noin 8 (7) miljoonaa euroa vuonna 2025. Keskimääräinen käsittelyaika maksupäätökseen johtaneissa tapauksissa oli 85 (59) päivää.

IRTISANOVAN TYÖNANTAJAN MUUTOSTURVAMAKSU

Työnantaja voi olla velvollinen maksamaan muutosturvamaksun, jos työnantaja on irtisanonut 55 vuotta täyttäneen työntekijän tuotannollisista tai taloudellisista syistä ja työntekijä on ollut työnantajan palveluksessa vähintään viisi vuotta. Maksu ei koske pienimpiä työnantajia, sillä työnantajan työttömyysvakuutusmaksun alaisen palkkasumman tulee ylittää vuosittain tarkasteltava alaraja, joka on noin 2,3 miljoonaa

euroa vuonna 2024. Muutosturvamaksu lasketaan irtisanomisvuotta edeltävän vuoden palkkasummasta.

Muutosturvamaksuilla rahoitamme työntekijän muutosturvapakettia. Muutosturvapaketti koostuu muutosturvakoulutuksesta ja muutosturvarahasta. Työvoimaviranomainen järjestää irtisanotulle työntekijälle kahden kuukauden palkkaa vastaavan muutosturvakoulutuksen. Lisäksi Kela tai työttömyyskassa maksaa yhden kuukauden palkkaa vastaavan muutosturvarahan.

Työllisyysrahasto on kerännyt irtisanovan työnantajan muutosturvamaksuja vuoden 2023 alusta alkaen. Muutosturvamaksun määräytymisestä sekä maksun perintämenettelystä säädetään työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (1998/555) 4 a luvussa.

Heikentynyt työttömyystilanne ja muutosturvan kasvanut tunnettuus ovat vaikuttaneet tapausmäärien kasvuun. Työllisyysrahastossa tuli vireille noin 4 600 (3 200) muutosturva-asiasa vuonna 2025, mikä on

noin 44 % enemmän kuin vuonna 2024. Määräsimme työnantajalle muutosturvamaksun noin 2 900 (2 400) tapauksessa. Yleisin syy maksun määräämättä jättämiselle on palkkasummarajan alittuminen.

Merkitsimme muutosturvamaksuja noin 21 (16) miljoonaa euroa vuonna 2025. Keskimääräinen käsittelyaika maksupäätökseen johtaneissa tapauksissa kasvoi jonkin verran edellisvuoden 57 päivästä ja oli 64 päivää vuonna 2025.

TYÖSOPIMUSLAIN MUKAINEN YHTEENSOVITUS

Työllisyysrahasto toimii työsuhteen päättämisriita-asioissa maksettavan korvauksen ja työntekijän saamien työttömyyspäivärahojen yhteensovituksen asiantuntijana. Työnantaja, joka on lomauttanut tai päättänyt työntekijän työsopimuksen työsopimuslain säännösten vastaisesti, on velvolinen maksamaan työntekijälle korvausta. Korvauksesta vähennetään 75 % työntekijälle työsuhteen päättymisen jälkeen maksetuista ansiosidonnaisista työttömyysetuuksista siltä ajalta, kun korvausta

maksetaan työttömyydestä johtuvasta palkkaetujen menetyksestä. Työnantaja maksaa vähennyksen Työllisyysrahastolle.

Työsopimuslain mukainen yhteensovitus tehdään, kun tuomioistuin tuomitsee maksettavaksi korvausta tai kun riitaosapuolet sopivat keskenään korvauksesta. Tuomioistuimen on kuultava Työllisyysrahastoa, jos kantajalle on työsuhteen päättämisen jälkeen tai lomautuksen ajalta maksettu ansioon suhteutettua työttömyyspäivärahaa. Vuonna 2025 annoimme yhteensä noin 720 (680) lausumaa ja sopimuskommenttia.

Tavoitteena tehokkaat digipalvelut ja tyytyväiset asiakkaat

TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJA MAKSOI



135 125

työnantajaa tai muuta
maksuvelvollista tahoa

TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSPÄÄTÖKSIÄ ANNETTIIN



484 258 kpl

Automaattisten
päätösten osuus **99 %**

TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJA KERÄTTIIN

1 178 milj. euroa

51,5 %

Palkansaajat
maksoivat

607

milj. euroa

48,5 %

Työnantajat
maksoivat

571

milj. euroa

Saamatta jääneiden
maksujen osuus

0,25 %

TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJEN VALVONTATAPAUKSIA OTETTIIN KÄSITTELYYN



811 kpl

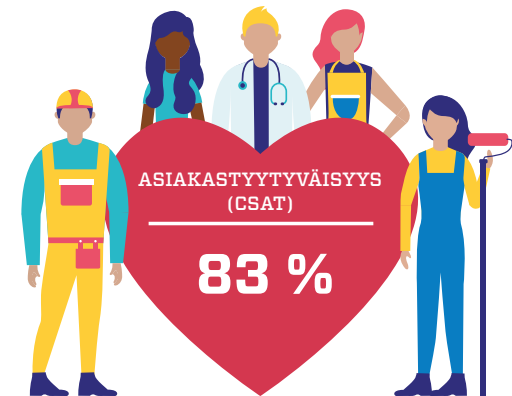
Valvonnan perusteella
annettuja päätöksiä

894 kpl

KOULUTUSKORVAUKSIA HYVITETTIIN



614 työnantajalle



TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJEN ASIAKASKONTAKTIT (KPL)



Kirjautumiset
asiointipalveluun*

36 558



Viestit asiointi-
palvelussa

3 245



Sähköpostit

16 167



Puhelut

6 723



Laskurien
käyttökerrat

1 328



Verkkosivujen
katselut

67 948

Aikuiskoulutusetuudet

Aikuiskoulutusetuuksien vuosi eteni hallitusohjelman lakkautuskirjauksen toimeenpanon ehdoilla. Aikuiskoulutustuen lakkauttamisen siirtymäaika käynnistyi 1.8.2024 ja päättyi 31.12.2025.

Lakkautuslain mukaisesti aikuiskoulutustukea pystyi vuonna 2025 myöntämään enää palkansaajille tai päätoimisille yrittäjille, joiden opinnot ja tukioikeus olivat alkaneet viimeistään 31.7.2024. Ammattitutkintostipendejä voitiin myöntää enää 31.7.2024 mennessä suoritettua ammatillisen tutkinnon perusteella. Stipendiä tuli hakea vuoden kuluessa tutkinnon suorittamisesta.

Pitkästä siirtymäajasta huolimatta aikuiskoulutusetuuksien toimeenpano on kyetty hoitamaan erinomaisesti, kiitos täysin digitalisoidun hakemusprosessin.

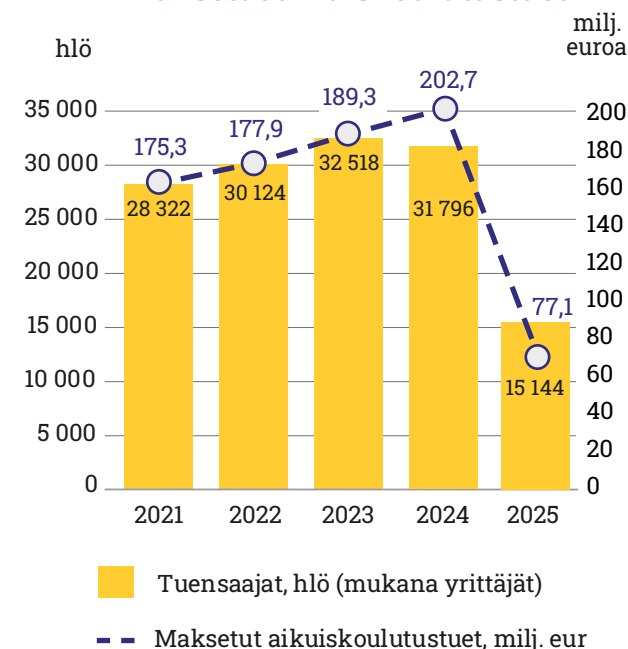
Palkansaajien aikuiskoulutusetuudet on rahoitettu kokonaan työttömyysvakuutusmaksujen tuotosta. Yrittäjän aikuiskoulutustuen ja valtion palveluksessa oleville myönnettävien ammattitutkintostipendien rahoituksesta on vastannut valtio.

OSAAMISEN KEHITTÄMISTÄ AIKUISKOULUTUSTUELLA YLI 20 VUOTTA

Aikuiskoulutustukea on myönnetty vuodesta 2001 alkaen. Tukea saattoivat saada työssä olevat palkansaajat ja yrittäjät, joille oli kertynyt työhistoriaa vähintään kahdeksan vuotta. Tuki oli tarkoitettu ammattitaidon ylläpitämiseen ja osaamisen kehittämiseen ja sitä saattoi saada julkisen valvonnan alaisiin opintoihin Suomessa. Opintojen tulla tutkintoon tai tutkinnon osan suorittamiseen johtavia tai ammatillista lisä tai täydennyskoulutusta.

Maksoimme aikuiskoulutustukea 15 144 (31 796) henkilölle yhteensä 77 (203) miljoonaa euroa vuonna 2025. Maksettu määrä laskee lakkautuksen takia noin 62 prosenttia vuodesta 2024. Aikuiskoulutustuen saajista palkansaajan aikuiskoulutustukea sai 14 689 (30 694) henkilöä ja yrittäjän aikuiskoulutustukea 455 (1 104) henkilöä.

Tuensaajien lukumäärät ja maksetut aikuiskoulutustuet



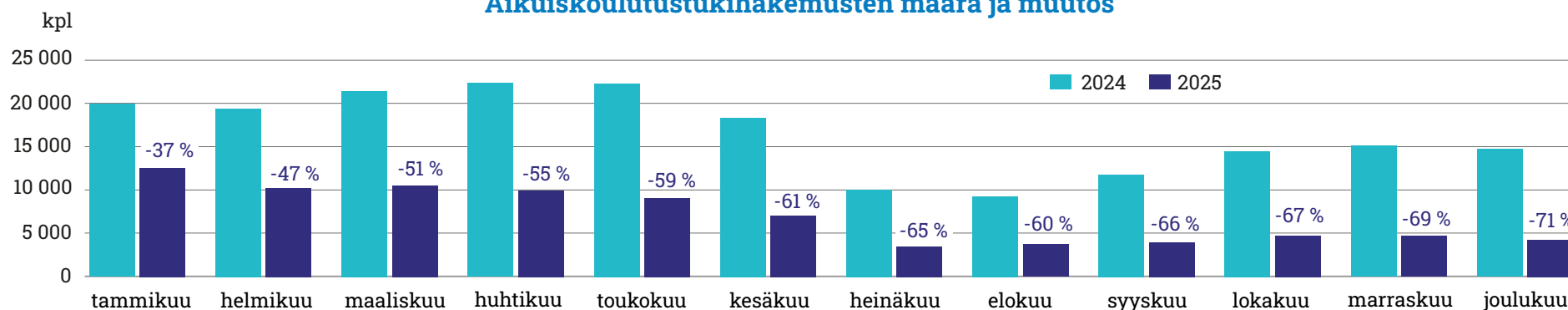
HAKEMUSMÄÄRÄT VÄHENIVÄT ENNUSTEEN MUKAISESTI SIIRTYMÄAJAN EDETESSÄ

Palkansaajan aikuiskoulutustuen hakumennettely oli kaksivaiheinen. Tukioikeushakemuksen perusteella tuensaaja sai ensin oikeuden aikuiskoulutustukeen hakemansa tukijakson ajalle.

Tämän jälkeen pystyi hakemaan tuen maksamista kuukausittain jälkikäteen erillisellä maksuhakemuksella. Jos hakija halusi tehdä töitä opintovapajaksojensa välissä ja jaksottaa siten opiskeluaan, tuli uusista tukijaksoista lähettää Työllisyysrahastoon uusi tukioikeushakemus.

Vuonna 2025 vastaanotimme 13 701 (34 125) aikuiskoulutustuen tukioikeushakemusta ja 71 034 (164 323) maksuhakemusta. Tukioikeushakemuksen keskimääräinen käsitteilyaika oli 10 (9) päivää ja maksuhakemuksen 1 (1) päivää. Näistä automaattisten päätösten osuus oli tukioikeuden jatkon hakemusten osalta 56 % ja maksuhakemusten osalta 89 %.

Aikuiskoulutustukihakemusten määrä ja muutos

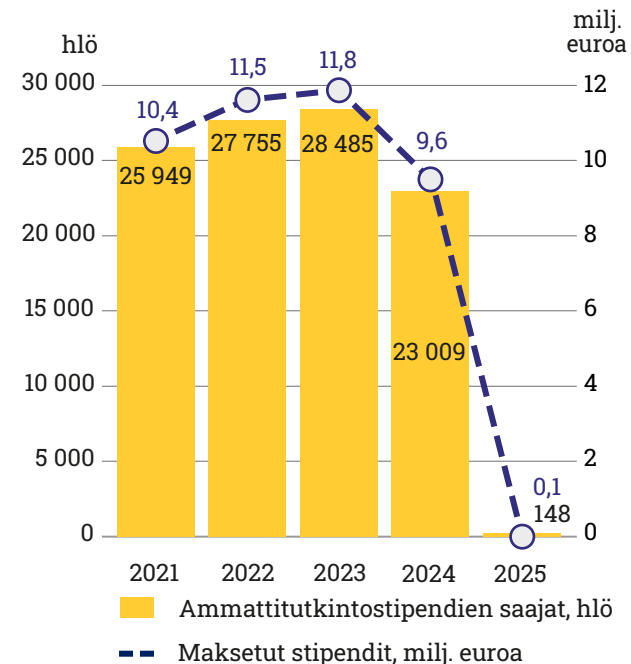


AMMATTITUTKINTOSTIPENDI AMMATILLISEN TUTKINNON SUORITTANEELLE

Ammattitutkintostipendijärjestelmä on ollut voimassa vuodesta 1996 alkaen. Stipendin saattoi saada Suomessa asuva henkilö, joka oli suorittanut ammatillisen perustutkinnon, ammattitutkinnon tai erikoisammattitutkinnon, oli alle 68-vuotias ja jolle oli kertynyt työhistoriaa vähintään viisi vuotta tutkinnon suorittamispäivään mennessä. Ammattitutkintostipendi oli veroton kertakorvaus, suuruudeltaan 414 euroa.

Ammattitutkintostipendihakemuksia saapui enää 263 (29 124) kappaletta, joiden perusteella myönsimme stipendejä 148 (23 009) henkilölle yhteensä 0,1 (9,6) miljoonaa euroa vuonna 2025. Lakkautuksen vuoksi stipendiä ei ole voinut hakea enää 31.7.2025 jälkeen.

Ammattitutkintostipendien saajat ja maksetut stipendit



MUUTOKSEN HAKEMINEN JA PERUSTEETTOMASTI MAKSETUN ETUUDEN TAKAISINPERINTÄ

Ammattitutkintostipendi- tai aikuiskoulutustukipäätökseen tyytymätön pystyi hakemaan päätökseen muutosta. Ensimmäinen muutoksenhakuaste on sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta SAMU. Toisena ja viimeisenä muutoksenhakuasteena toimii vakuutusosoikeus. Vuoden 2025 aikana valituksia lähetettiin lautakuntaan 89 (217) kappaletta. Vakuutusosoikeudelle lähetettiin valituksia 23 (17) kappaletta. Yleisimmin valitukset koskivat etuuden takaisinperintää tai sivutulojen huomiointia niiden maksuajankohdan mukaan.

Jos etuutta on maksettu aiheettomasti tai määrältään liian suurena, on liikamaksu perittävä etuudensaajalta takaisin. Takaisinperintäpäätöksiä tehtiin yhteensä 739 (1 431) kappaletta.

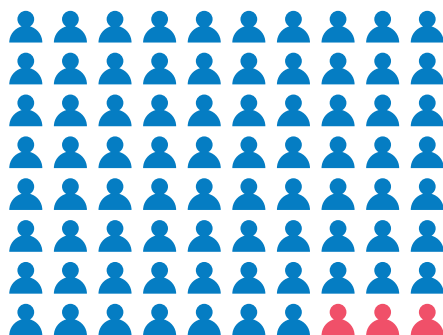
KEHITTÄMISESSÄ KESKITYTTIIN JÄRJESTELMÄKOKONAISUUDEN ALASAJON SUUNNITTELUUN SEKÄ ETUUSTIETOJEN ARKISTOINTIPROJEKTIIN

Etuusjärjestelmien ja prosessien kehittämisessä keskityimme kumoavan lain-säädännön asettamiin muutoksiin sekä välttämättömiin järjestelmäkokonaisuuden päivityksiin sekä toimintakyvyn turvaamiseen.

Etuustietojen säilyttämisen ja arkistoinnin projekti käynnistyi syksyllä 2025. Projektissa arkistoitava etuusdata siirretään arkistointijärjestelmään, jotta datan lain mukainen säilyttäminen on mahdollista. Projekti eteni syksyn aikana suunnitellusti ja tiedon siirtäminen kaikista etuusjärjestelmistä käynnistyi ennen vuoden vaihdetta.

Tavoitteena tehokkaat digipalvelut ja tyytyväiset asiakkaat

AIKUISKOULUTUSTUKEA SAI



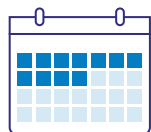
15 144

henkilöä, joista
97 % palkansaaajia
 ja **3 % yrittäjiä**

PALKANSAAJAN AIKUISKOULUTUSTUKIPÄÄTÖSTEN MÄÄRÄ

Tukioikeuspäätöksiä

14 108 kpl

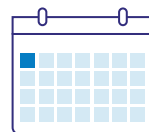


Keskimääräinen
käsittelyaika

10 pv

Maksupäätöksiä

71 048 kpl



Keskimääräinen
käsittelyaika

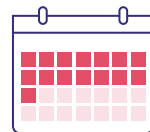
1 pv

Automaattisten
päätösten osuus **56 %**

Automaattisten
päätösten osuus **89 %**

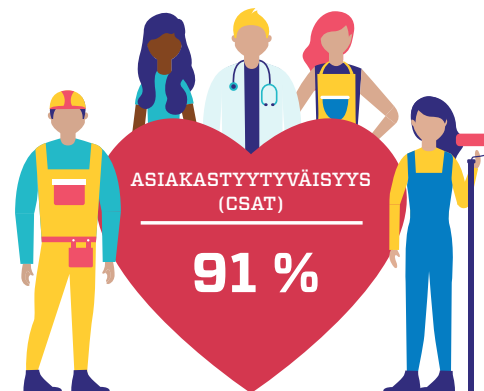
YRITTÄJÄN AIKUISKOULUTUSTUKIPÄÄTÖSTEN MÄÄRÄ

176 kpl



Keskimääräinen
käsittelyaika

6 pv



AIKUISKOULUTUSTUEN ASIAKASKONTAKTIT (KPL)



Kirjautumiset
asiointipalveluun

227 932



Viestit asiointi-
palvelussa

9 001



Sähköpostit

327



Puhelut

4 581



Laskurien
käyttökerrat

13 569



Verkkosivujen
katselut

344 662

Talous

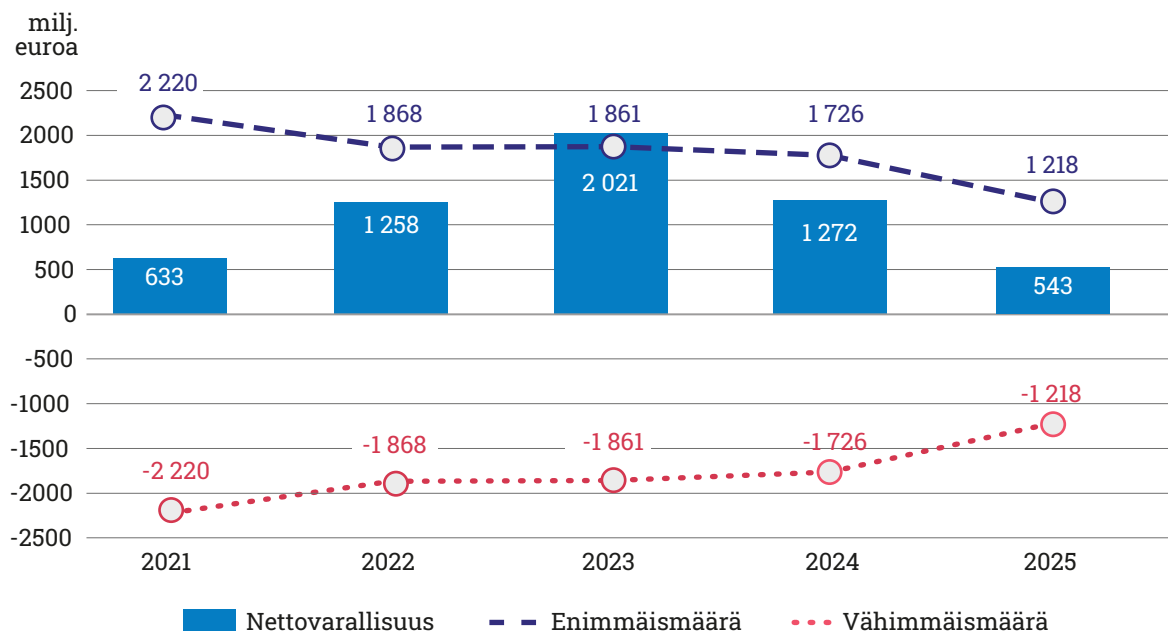
SUHDANNEPUSKURI JA NETTOVARALLISUUDEN MUUTOS

Työllisyysrahastolla on laissa määritelty suhdannepuskuri, jolla turvataan maksuvalmiutta ja tasataan muutoksia työttömyysvakuutusmaksuissa. Suhdannepuskuri muodostuu rahaston varojen ja velkojen erotuksena. Suhdannepuskurin varojen tai velkojen enimmäismäärää koskeva ennuste työttömyysvakuutusmaksuja määrättäessä voi olla enintään kuuden prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaavien menojen suuruinen. Lakiin kirjatusti suhdannepuskuri voi työttömyysvakuutusmaksutasosta päätettäessä ennusteen mukaan ylittää varojen enimmäismäärän kahtena vuonna kolmen vuoden tarkasteluaikana tasaisen maksukehityksen turvaamiseksi. Tällöin työttömyysvakuutusmaksuja ei kuitenkaan saa määrätä edellisvuoden maksuja korkeammiksi.

Suhdannepuskurin enimmäismäärä lasketaan vuositilinpäätöksen lukujen perusteella siten, että Työllisyysrahaston vastuulla olevat vuotuiset menot, 1 969 miljoonaa euroa vuonna 2025, jaetaan

kyseisen vuoden keskimääräisellä työttömyysaste prosentilla (9,7) ja kerrotaan luvulla 6. Suhdannepuskurin lailla säädetty enimmäismäärä oli 1 218 (1 726) miljoonaa euroa vuonna 2025.

Suhdannepuskurin kehitys

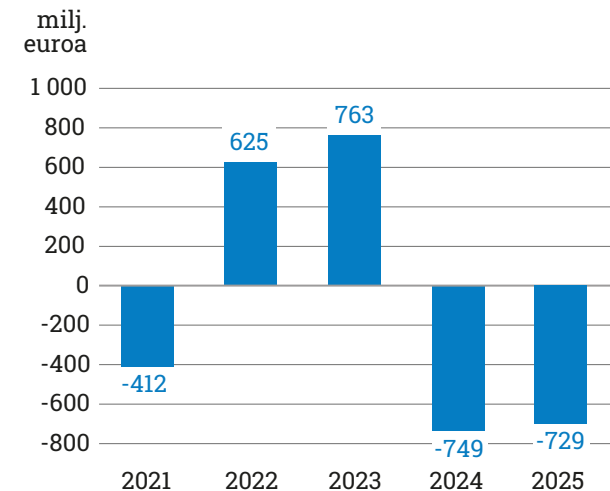


Elokuussa 2025 sosiaali- ja terveysministeriölle toimittamamme vuotta 2026 koskevan talousarvion mukaan Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos olisi noin 744 miljoonaa euroa negatiivinen vuonna 2025 ja noin 5 miljoonaa euroa positiivinen vuonna 2026. Samassa yhteydessä arvioimme, että nettovarallisuus olisi noin 528 miljoonaa euroa positiivinen 31.12.2025 ja noin 533 miljoonaa euroa positiivinen 31.12.2026.

Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos oli 729 miljoonaa negatiivinen (749 miljoonaa euroa negatiivinen) vuonna 2025. Työllisyysrahaston nettovarallisuus oli 543 miljoonaa euroa 31.12.2025 (1 272 miljoonaa euroa 31.12.2024).

Vuoden 2025 tilinpäätöstä laadittaessa arvioimme, että Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos olisi noin 100 miljoonaa euroa negatiivinen vuonna 2026, mikä merkitsisi noin 440 miljoonan euron positiivista nettovarallisuutta vuoden 2026 lopussa. Pääasiallinen vaikuttava tekijä heikentyneen arvion taustalla on ennuste korkeammasta työttömyyden tasosta vuodelle 2026: 9,7 % (aiemmin 8,9 %).

Nettovarallisuuden muutos



MAKSUVALMIUS JA VELKARAHOITUS

Työllisyysrahaston hallintoneuvoston hyväksymien sijoitustoiminnan ja velkarahoituksen periaatteiden mukaan rahastolla tulee olla alle vuoden korkosijoituksissa vähintään yhden kuukauden menoja vastaava määrä (noin 222 miljoonaa euroa vuonna 2025). Edellä kuvattu niin sanottu likviditeettipuskuri oli tänä aikana keskimäärin 1,9-kertainen vähimmäismäärään suhteutettuna.

Likviditeettitarpeita varten rahastolla on myös 300 miljoonan euron yritystodistusohjelma (31.12.2024: 300 miljoonaa euroa), ja lisäksi yhteensä 600 miljoonan euron sitovat valmiusluottolimiitit (RCF) neljän pankin kanssa (31.12.2024: 600 miljoonaa euroa). Yritystodistusohjelma ja valmiusluottolimiitit olivat kokonaan käyttämättä sekä vuoden 2024 että vuoden 2025 lopussa.

Työllisyysrahastolla oli vuoden 2025 lopussa liikkeeseen laskettu 600 miljoonan euron joukkovelkakirjalaina, jonka eräpäivä on 16.6.2027.

Työllisyysrahastolla on luottoluokituslaitos S&P GlobalRatingsin vahvistama luottoluokitus AA+ (vakaat näkymät)/A-1+. Luottoluokitus on sama kuin S&P GlobalRatingsin Suomen valtiolle antama luokitus.



Arvioimme, että Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos olisi noin 100 miljoonaa euroa negatiivinen vuonna 2026, mikä merkitsisi noin 440 miljoonan euron positiivista nettovarallisuutta vuoden 2026 lopussa.

Sijoitustoiminta

Työllisyysrahasto harjoittaa sijoitustoimintaa siinä laajuudessa kuin se on tarpeen tulojen ja menojen eriaikaisuudesta johtuvien rahoitusylijiämien sijoittamiseksi sekä maksuvalmiuden turvaamiseksi.

Työllisyysrahaston sijoitusomaisuuden ja rahavarojen määrä oli 857 (1 513) miljoonaa euroa vuoden 2025 lopussa.

Työllisyysrahaston sijoitustoiminnan yhtenä keskeisenä tavoitteena on tukea lakisääteisten tehtävien hoitoa ja varmistaa osaltaan riittävä maksuvalmius rahaston vastuulla olevien menojen rahoittamista varten. Rahaston hallitus päättää vuosittain vahvistettavassa sijoitussuunnitelmassa sijoitusten tuottotavoitteesta sekä sijoitusvarojen kohdentamisesta eri omaisuuslajeihin. Sijoitussuunnitelman ohjaavat hallintoneuvostossa hyväksytyt sijoitustoiminnan ja velkarahoituksen periaatteet.

TALOUDELLINEN TOIMINTAYMPÄRISTÖ

Suomen talouskasvu jäi lähelle nollakasvua vuonna 2025. Työmarkkinoiden osalta työttömyysasteen trendi jatkoi nousuaan koko vuoden ajan. Vuoden lopussa trendi oli 10,7 % nousten vuodesta 2010 alkaneen mittaushistoriansa korkeimmalle tasolle.

Työttömyysaste kohosi 9,7 (8,4) prosenttiin vuonna 2025.

Vuonna 2024 alkanut koronlaskusykli jatkui vuonna 2025 euroalueen inflaation vaikiintuessa vuoden aikana kahden prosentin tuntumaan. Euroopan keskuspankki laski ohjauskorkoaan tammi-kesäkuussa 2025 neljä kertaa 0,25 prosenttiyksikön koronlaskuilla, 3 %:sta 2 %:iin. Loppuvuonna 2025 Euroopan keskuspankin ohjauskorko pysyi muuttumattomana. Vastaavasti USA:n keskuspankki FED ja useat muut keskuspankit laskivat ohjauskorkojaan vuonna 2025.

SIJOITUSMARKKINAT

Osakemarkkinoiden kehitys vuonna 2025 oli pääosin vahvaa: päämarkkinoilla Pohjois-Amerikassa osakeindeksit vahvistuivat kotivaluutoissa mitattuina noin 18,3 % ja Euroopassa noin 21,3 %. Myös Helsingin pörssi kehittyi hyvin ja indeksituotoksi muodostui 40,9 %.



Korkosijoitukset Työllisyysrahaston pääsijoitusluokissa eurooppalaisissa joukkolainoissa tuottivat verrattain hyvin. Korkosijoitusten hyvään kehitykseen vaikutti luottoriskien hinnoittelun tiukentuminen vuoden 2025 aikana. Korkosijoitusten tuotot olivat rahaston joukkovelkakirjasijoitusten pääluokissa, eli valtioiden joukkovelkakirjalainoissa, hyvän luottokelpoisuuden omaavien pankkien joukkovelkakirjalainoissa ja hyvän luottokelpoisuuden omaavien yritysten joukkovelkakirjalainoissa vakaita koko vuoden.

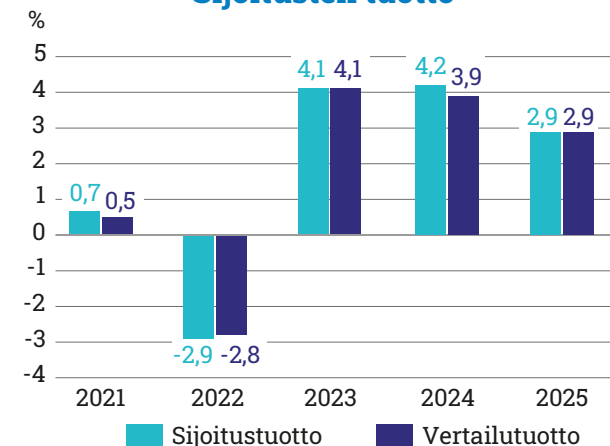
Vaihtoehtoisten sijoitusten markkinakehitys vuoden aikana riippui voimakkaasti tarkemmasta sijoituskategoriasta. Sijoitukset kotimaan kiinteistösektoreihin asunto-, liike-, sekä yhteiskuntakiinteistöihin tuottivat heikosti edelleen vuoden 2025 aikana, poikkeuksena sijoitukset metsäkiinteistöihin, joiden tuotto oli hyvä. Sijoitukset listamattomiin osakkeisiin ja listaamattomiin yrityslainoihin tuottivat hyvin. Sijoitukset uusiutuvaan energiaan tuottivat heikosti.

SIJOITUSTEN SUUNTAAMINEN

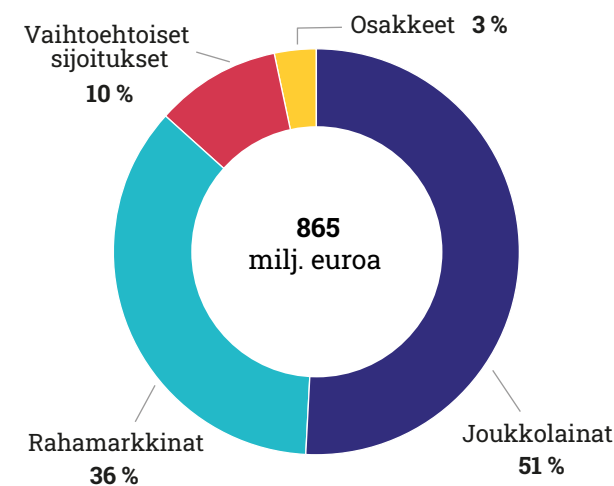
Sijoitimme varoja aktiivisesti rahamarkkinainstrumentteihin, joukkolainoihin, osakkeisiin sekä vaihtoehtoisiin sijoituksiin, omaisuusluokasta riippuen joko suoraan tai rahastojen kautta. Vuoden 2025 sijoitussuunnitelmassa kasvatimme hieman sijoitustemme painoa joukkolainoissa ja vähensimme hieman rahamarkkinasijoitusten painoa. Rahaston varoista oli tilivuoden lopussa sijoitettuina rahamarkkinasijoituksiin 309 (590) miljoonaa euroa, joukkovelkakirjoihin 441 (775) miljoonaa euroa, osakkeisiin 28 (44) miljoonaa euroa ja vaihtoehtoisiin sijoituksiin 87 (103) miljoonaa euroa. Vuonna 2025 sijoitustemme tuotto oli 2,9 (4,2) %.

Tuotto oli samalla tasolla kuin sijoitustoimintamme vertailutuotto 2,9 (3,9) %, mutta jäi hieman sijoitussuunnitelmamme kirjatusta tuotto-odotuksesta 3,2 (3,6) %. Sijoituspäätöksiä tehdessämme otamme myös vastuullisuusasiat huomioon. Vastuullisuutta sijoitustoiminnassamme on kuvattu tarkemmin Vastuullisuus-osiossa Vastuullinen sijoittaminen sivulla 52.

Sijoitusten tuotto



Sijoitusten jakauma



Suurimmat sijoitukset



Vastuullisuus

Edistämme Työllisyysrahastossa kestäväää kehitystä ja vastuullisuutta niistä näkökulmista, joihin voimme vaikuttaa omalla perustoiminnallamme mahdollisimman tehokkaasti.

Sosiaaliturvan rahoittajana vastuullisuusnäkökulmamme painottuvat vahvasti sosiaalisen vastuullisuuden teemoihin. Rahaston vastuullisuuskokonaisuuden viitekehyksenä toimii YK:n Agenda 2030 kestäväen kehityksen tavoitteet, joista olemme tunnistanee kolme meille oleellisinta tavoitetta. Näiden lisäksi vastuullisuus näkyy sijoitustoiminnassamme ja velkahoituksen hankinnassa.

Kehittääksemme vastuullisuusosaamis- tamme hyödynsimme erilaisia verkostoja vuoden 2025 aikana. Kuulumme yritys- vastuuverkosto FIBSiin, ja hyödynsimme heidän järjestämiään tilaisuuksia ja tietopalveluita ajankohtaisista vastuullisuusteemoista. Osallistuimme aktiivisesti Valtiokonttorin ylläpitämän vastuullisuus- verkoston tapahtumiin, joissa julkishallinnon organisaatiot jakavat tietoa esimerkiksi vastuullisuuden ja siihen liittyvän raportoinnin parhaista käytänteistä.



PERUSTEHTÄVÄMME JA TUNNISTETUT AGENDA 2030 -TAVOITTEET

Olennaisuusanalyysin perusteella olemme tunnistaneeet seuraavat YK:n kestävän kehitykset tavoitteet, joihin voimme parhaiten vaikuttaa positiivisesti omalla perustoiminnallamme. Tällaisiksi tavoitteiksi olemme tunnistaneeet seuraavat Agenda 2030 -päättavoitteet:

- Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua
- Hyvä koulutus
- Rauha, oikeudenmukaisuus ja hyvä hallinto

Valitut päättavoitteet kytkeytyvät suoraan ydintehtäviimme, kuten työttömyysturvan ja aikuiskoulutusetuuksien rahoittamiseen. Aikuiskoulutusetuuksien sekä työnantajien koulutuskorvauksen lakkauttamisten myötä joudumme arvioimaan Agenda 2030 -tavoitteitamme uudelleen vuoden 2026 aikana, sillä mahdollisuudet edistää Hyvä koulutus -tavoitetta osana perustehtäviämme vuoden 2025 jälkeen pienenevät erittäin olennaisesti.

KESTÄVÄ TYÖTTÖMYYSTURVAN RAHOITUS TUO TURVAA TYÖELÄMÄN MUUTOKSISSA

Keräämme työttömyysvakuutusmaksut, joilla rahoitamme muun muassa työttömyysturvaa, 55 vuotta täyttäneiden muutosturvaa, palkkaturvaa, eläketurvaa sekä aikuiskoulutusetuksia. Työllisyysrahastolla on suhdannepuskuri, jonka tarkoituksena on turvata maksuvalmius ja tasata muutoksia työttömyysvakuutusmaksuissa. Suhdannepuskuri muodostuu rahaston varojen ja velkojen erotuksena. Suhdannepuskuria kartutetaan, kun Suomen talous ja työllisyys voivat hyvin. Puskuriin kertyneitä varoja käytetään talouden laskukausina, mikä hillitsee painetta nostaa työnantajien ja palkansaajien työttömyysvakuutusmaksuja. Hoitamalla perustehtävämme tehokkaasti tuemme YK:n kestävän kehityksen Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua -tavoitetta.



Tehtävämme on varmistaa kestävä työttömyysturvan rahoitus huolehtimalla

- sopivasta työttömyysvakuutusmaksujen tasosta pyrkien vaihteluiden tasaamiseen,
- keräämällä työttömyysvakuutusmaksut tehokkaasti,
- pitämällä yllä hyvää maksuvalmiutta,
- sijoittamalla varoja tuottavasti ja turvaavasti,
- sekä ennakoimalla talouden ja työllisyyden vaihteluita Suomessa.

Työttömyysturvan kestävä rahoitus lisää yhteiskuntarauhaa. Työttömyysturvan avulla ihmisillä on mahdollisuus etsiä sopivia työpaikkoja. Vakaa yhteiskunta myös tukee Suomen talouskasvua.

Sopiva työttömyysvakuutusmaksujen taso -tavoitteen mittarit:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2025	Toteutuma vuonna 2024
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot		1 907 milj. euroa	2 347 milj. euroa
Maksetut rahoitusosuudet		2 637 milj. euroa	3 129 milj. euroa
Nettovarallisuuden muutos		-729 milj. euroa	-749 milj. euroa
Suhdanepuskurin varat / enimmäismäärä	Positiivinen, mutta alle enimmäismäärän	543 / 1 218 milj. euroa	1 272 / 1 726 milj. euroa

Työttömyysvakuutusmaksuprosentin tasainen kehitys -tavoitteen mittari:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2025	Toteutuma vuonna 2024
Työttömyysvakuutusmaksuprosentti (keskimääräinen)	Pieni vuotuinen vaihtelu	työnantajat 0,62 %, palkansaajat 0,59 %	työnantajat 0,82 %, palkansaajat 0,79 %

Tehokas työttömyysvakuutusmaksujen kerääminen -tavoitteen mittarit:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2025	Toteutuma vuonna 2024
Työttömyysvakuutusmaksujen toteutuneet luottotappiot	Mahdollisimman vähäinen	3,5 milj. euroa	2,7 milj. euroa

Hyvä maksuvalmius -tavoitteen mittarit:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2025	Toteutuma vuonna 2024
Alle vuoden korkosijoituksissa olevat varat ja niiden suhde kuukauden menoihin	Vähintään 1-kertainen	433 milj. euroa / 1,9-kertainen	821 milj. euroa / 3,1 kertainen
Käyttämättömät sitovat luottolimiitit milj.		600 milj. euroa	600 milj. euroa

Tuottava ja turvaava sijoittaminen -tavoitteen mittarit:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2025	Toteutuma vuonna 2024
Sijoitustuotto-%; Vertailuindeksin tuotto-%	Sijoitustuotto-% vähintään vertailuindeksin tuotto-%	2,9 % / 2,9 %	4,2 % / 3,9 %
Sijoitussalkun keskimääräinen luottoriski	Vähintään BBB-	BBB+	BBB+
Sijoitussalkun kokonaisriski	Maltillinen	4,38 % (maltillinen)	4,07 % (maltillinen)

Sopiva työttömyysvakuutusmaksujen taso

Vuonna 2025 keräsimme työttömyysvakuutusmaksuja ja muita tuottoja yhteensä 1 907 (2 347) miljoonaa euroa. Tästä oli työnantajien työttömyysvakuutusmaksuja yhteensä 571 (766) miljoonaa euroa ja palkansaajien työttömyysvakuutusmaksuja yhteensä 607 (806) miljoonaa euroa.

Vuonna 2025 maksoimme rahoitusosuuksia 2 637 (3 129) miljoonaa, millä rahoitimme työttömyysturvaa, muutosturvaa, palkkaturvaa, eläketurvaa sekä aikuiskoulutusetuuksia.

Vuosituloksemme (nettovarallisuuden muutos) oli -729 (-749) miljoonaa euroa.

Työllisyysrahaston suhdannepuskurin varallisuus oli 543 (1 272) miljoonaa euroa positiivinen vuoden 2025 lopussa. Suhdannepuskurin lailla säädetty enimmäismäärä oli 1 218 (1 726) miljoonaa euroa vuonna 2025. Maksuvalmiutemme säilyi hyvänä läpi vuoden.

Työttömyysvakuutusmaksujen tasainen kehitys

Työttömyysvakuutusmaksujen tasoa laskettiin vuodelle 2025. Maksujen alennuksen taustalla olivat parantuneet näkymät taloudesta ja työllisyydestä, suhdannepuskurin hyvä taso sekä hallitusohjelman kirjausten arvioitu menoja alentava vaikutus.

Viime vuonna työnantajan keskimääräinen maksu oli 0,62 prosenttia palkasta, joka oli 0,20 prosenttiyksikköä vähemmän kuin vuonna 2024. Työntekijöiden maksu oli 0,59 prosenttia palkasta, joka oli 0,20 prosenttiyksikköä vähemmän kuin vuonna 2024.



Tehokas työttömyysvakuutusmaksujen kerääminen

Työttömyysvakuutusmaksusaataviin liittyvät toteutuneet luottotappiot olivat 3,5 (2,7) miljoonaa euroa vuonna 2025. Luottotappiot olivat noin 0,30 prosenttia (0,17 %) vuoden 2025 kerätyistä työttömyysvakuutusmaksuista.

Hyvä maksuvalmius

Maksuvalmiuden turvaamiseksi Työllisyysrahastossa pidetään alle vuoden korkosijoituksissa vähintään yhden kuukauden menoja vastaava määrä varoja. Vuonna 2025 näiden korkosijoitusten määrä oli keskimäärin 433 (821) miljoonaa euroa. Näiden korkosijoitusten määrä oli vuoden 2025 aikana keskimäärin 1,9-kertainen (3,1) yhden kuukauden menoja vastaavaan määrään suhteutettuna. Likviditeettitarpeita varten rahastolla on myös 300 miljoonan euron yritystodistusohjelma (31.12.2024: 300 miljoonaa euroa), ja lisäksi yhteensä 600 miljoonan euron sitovat valmiusluottolimiitit

(RCF) neljän pankin kanssa (31.12.2024: 600 miljoonaa euroa). Yritystodistusohjelma ja valmiusluottolimiitit olivat kokonaan käytämättä vuoden 2025 lopussa (31.12.2024: kokonaan käyttämättä).

Tuottava ja turvaava sijoittaminen

Vuonna 2025 sijoitustemme tuotto oli 2,9 (4,2) %. Tuotto oli samalla tasolla kuin sijoitustoimintamme vertailutuotto 2,9 (3,9) %, mutta jäi hieman sijoitussuunnitelmamme kirjatusta tuotto-odotuksesta 3,2 (3,6) %.

Sijoitussalkkumme keskimääräistä luottoluokitusta arvioidaan Standard & Poors'n luokitusasteikolla perustuen historiallisiin luottotappiotodennäköisyyksiin. Sijoitussalkun luottoluokituksen arvioidaan likimääräisesti olevan tasolla BBB+ 31.12.2025 (31.12.2024: BBB+).

Rahaston varoista oli tilivuoden lopussa sijoitettuna rahamarkkinasijoituksiin 309 (590) miljoonaa euroa ja

joukkovelkakirjoihin 441 (775) miljoonaa euroa. Näiden sijoitusten osuus koko sijoitussalkustamme on 86,7 (90) %. Vuoden 2025 sijoitussuunnitelmassamme rahamarkkina- ja joukkovelkakirjasijoitusten minimimääräksi on asetettu 85 (87) % sijoitussalkusta.

Sijoitussalkkumme kokonaisriski oli 4,38 % (31.12.2024: 4,07 %). Sijoitussalkun riski on maltillinen, mikä johtuu salkun varsin konservatiivisesta ja suhteellisen vähän riskilisiä arvopapereita sisältävästä rakenteesta.

Yhdenvertaisuus- ja monimuotoisuustyö

Vastuullisuus näkyy myös yhdenvertaisuus- ja monimuotoisuustyössämme. Rahastossa toimii monimuotoisuustyöryhmä, jonka tavoitteena on tunnistaa ja käsitellä työyhteisön monimuotoisuuteen liittyviä kysymyksiä ja määritellä, millaisia käytännön kehittämistoimenpiteitä työyhteisössämme saatetaan tarvita. Työryhmän tehtävänä on myös edistää kaikkien työntekijöidemme kokemusta avoimesta ja tasa-arvoisesta työyhteisöstä. Takaamalla turvallisen työympäristön kaikille työntekijöillemme vaikutamme samalla positiivisesti YK:n Agenda 2030 -toimintaohjelman Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua -päätavoitteen toteutumiseen.

Vuonna 2025 toteutimme monimuotoisuus-, tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman mukaisia kehitysaskela vahvistamalla osaamistamme ja yhteisiä toimintaperiaatteitamme. Valmistelimme henkilöstölle koulutusta yhdenvertaisuuden, tasa-arvon ja monimuotoisuuden teemoista sekä laadimme rahastolle turvallisemman ja rohkeamman tilan periaatteet tukemaan

kaikille avointa ja kunnioittavaa työskentely-ympäristöä. Valmistauduimme myös palkka-avoimuusdirektiivin mukaisiin uusiin vaatimuksiin, jotka tulevat voimaan kansallisesti vuonna 2026.

Loppuvuodesta kartoitimme henkilöstön kokemuksia yhdenvertaisuudesta ja osallisuudesta seuraavan kaksivuotissuunnitelman pohjaksi, jotta voimme kohdentaa kehittämistoimet vaikuttavasti ja vahvistaa entisestään inklusiivista työyhteisöä.

AIKUISKOULUTUSETUUKSILLA ON EDISTETTY JATKUVAA OPPIMISTA JA OSAAMISEN UUDISTAMISTA

Aikuiskoulutusetuuksilla on tuettu ja tuettiin vielä lakkautuksen siirtymäajalla työelämässä olevien aikuisten ammatillista kehittymistä ja osaamisen uudistamista. Tavoitteenamme on ollut aikuiskoulutusetuuksien tehokas toimeenpano ja niiden tunnettuuden lisääminen. Nämä tavoitteet taas ovat edistäneet Agenda 2030:n Hyvä koulutus -tavoitteen toteutumista.



Aikuiskoulutusetuuksien tehokkaan toimeenpanon ja tunnettuuden toteutumista arvioimme seuraavilla mittareilla:

Tunnettuus-tavoitteen mittarit:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2025	Toteutuma vuonna 2024
Edunsaajien määrä (aikuiskoulutustuki)		15 144 henkilöä	31 796 henkilöä
Edunsaajien määrä (ammattitutkintostipendi)		148 henkilöä	23 009 henkilöä

Tehokas toimeenpano -tavoitteen mittarit:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2025	Toteutuma vuonna 2024
Hakemuskäsittelyaika (ensihakemus, aikuiskoulutustuki, keskimääräinen)	Alle 15 päivää	13,7 päivää	13,8 päivää
Hakemuskäsittelyaika (maksuhakemus, aikuiskoulutustuki, keskimääräinen)	Alle 1 päivä	1,0 päivää	0,5 päivää
Hakemuskäsittelyaika (ammattitutkintostipendi, keskimääräinen)	Alle 10 päivää	4,9 päivää	6,8 päivää

Tunnettuuden lisääminen

Aikuiskoulutusetuuksien osalta vuosi eteni hallitusohjelman lakkautuskirjauksen toimeenpanon ehdoilla. Lakkautuslaki astui voimaan 1.6.2024. Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisen siirtymäaika käynnistyi 1.8.2024 ja jatkui vielä koko vuoden 2025. Aikuiskoulutustuen viimeiset maksut tapahtuvat alkuvuonna 2026 ja ammattitutkintostipendin viimeiset maksut tapahtuivat vuonna 2025. Vuonna 2025 aikuiskoulutustukea maksettiin 15 144 (31 796) henkilölle. Vuonna 2025 ammattitutkintostipendin sai 148 (23 009) henkilöä.

Aikuiskoulutustuen tunnettuuden lisäämistä olemme arvioineet edunsaajien määrän lisäksi erilaisilla viestinnän mittareilla. Lakkautuksen myötä tunnettuuden lisäämiselle ei tosin ole enää ollut tarvetta, vaan olemme keskittyneet asiakkaidemme ja oppilaitosten opastamiseen. Olemme selkeyttäneet aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisen vaikutuksia sidosryhmillemme aktiivisella viestinnällä.

Tehokas toimeenpano

Lakkautuksesta johtuen aikuiskoulutusetuuksien hakemuskäärät laskivat vuonna 2025. Samalla myös Työllisyysrahastossa hakemusten käsittelytyötä tekevien ihmisten määrä laski merkittävästi. Saimme vähentyneistä resursseista huolimatta pidettyä käsittelyaikamme hyvällä tasolla. Vuonna 2025 aikuiskoulutustuen ensihakemuksen keskimääräinen käsittelyaika oli 13,7 (13,8) päivää ja maksuhakemuksen 1 (0,5) päivää. Ammattitutkintostipendien osalta hakemuksen keskimääräinen käsittelyaika oli 4,9 (6,8) päivää.

Koulutuskorvaus

Työllisyysrahasto käsittelee myös työntäjän koulutuskorvauksia vielä alkuvuoden 2026 aikana. Koulutuskorvauksen lakkauttava laki tuli voimaan 1.1.2026, eikä koulutuskorvausta enää makseta vuoden 2026 puolella toteutuneista koulutuksista. Koulutuskorvauksen tarkoituksena on ollut parantaa työntäjän mahdollisuuksia järjestää työntekijöilleen ammatillista osaamista kehittävää koulutusta. Siihen ovat olleet oikeutettuja esimerkiksi hyvinvointialueet,

kunnat, seurakunnat, yhdistykset ja säätiöt. Vuonna 2025 maksoimme koulutuskorvausta 614 (602) työntäjälle yhteensä 14,6 (11,5) miljoonaa euroa.

Muutosturvakoulutus

Tehtäviimme kuuluu irtisanovan työntäjän muutosturvamaksun kerääminen. Muutosturvamaksuilla rahoitamme 55 vuotta täyttäneen irtisanotun työntekijän muutosturvapakettia, joka koostuu kahden kuukauden palkkaa vastaavasta muutosturvakoulutuksesta sekä yhden kuukauden palkkaa vastaavasta muutosturvarahasta. Merkitsimme muutosturvamaksuja noin 21 (16) miljoonaa euroa vuonna 2025.

KEHITÄMME JATKUVASTI TOIMINTAMME LÄPINÄKYVYYTTÄ JA TEHOKKUUTTA

Hyvän hallinnon periaatteiden noudattaminen ja kehittäminen edistävät tavoitetamme olla tehokkaampi, läpinäkyvämpi ja vastuullisempi toimija. Tämän lisäksi torjumme harmaata taloutta Suomessa yhteistyössä muiden julkisten organisaatioiden ja viranomaisten kanssa. Näihin liittyvillä toimenpiteillä pyrimme edistämään YK Agenda2030:n rauha, oikeudenmukaisuus ja hyvä hallinto -tavoitteen toteutumista.



Kehitämme jatkuvasti hyvän hallinnon periaatteitamme ja toimintatapojamme. Rahastolla on käytössä väärinkäytösepäilyjen ilmoittamista varten kanava, jonka kautta tulleet ilmoitukset käsitellään luotamuksellisesti ja tarvittaessa anonyymisti. Ilmoituskanavan kautta voi ilmoittaa väärinkäytösepäilyistä, joiden aiheet kuuluvat ilmoittajansuojelulain tai Työllisyysrahaston eettisten ohjeiden soveltamisalaan mukaan lukien finanssimarkkinoiden säännösten rikkomista koskevat asiat. Noudatamme toiminnassamme EU:n yleistä tietosuoja-asetusta, ja muuta voimassa olevaa toimintaamme sovellettavaa lainsäädäntöä sekä viranomaisten ohjeistuksia henkilötietojen käsittelystä. Vuonna 2025 toteutimme eettisen kyselyn, kävimme kyselyn tuloksia läpi ja järjestimme henkilöstöllemme koulutuksia rahaston eettisistä ohjeista, jotta me kaikki rahastossa osaamme paremmin tunnistaa mahdollisia epäeettisiä käytänteitä. Rahaston eettiset ohjeet ovat julkisesti nähtävillä verkkosivuillemme.

Henkilöstömme ja asiakkaidemme tyytyväisyys on meille tärkeää. Mittaamme henkilöstötyytyväisyyttä vuosittain kyselyllä ja kehitämme toimintaamme saamamme henkilöstöpalautteen perusteella. Asiakastyytyväisyyttä mittaamme sekä aikuiskoulutusetuuksien että työttömyysvakuutusmaksujen asiakaspalveluissa CSAT-indeksillä, jonka tulosten pohjalta kehitämme palveluitamme jatkuvasti. Pyrimme myös tehostamaan toimintaamme lisäämällä automaation käyttöä prosesseissamme sekä hoitamaan aikuiskoulutusetuuksien ja työttömyysvakuutusmaksujen käsittelytehtävät tarkasti ja tehokkaasti, jotta tarve hakea muutosta päätöksiimme pysyisi mahdollisimman vähäisenä.

Mittaamme rahaston läpinäkyvyyttä, tehokkuutta ja vastuullisen toiminnan edistämistä seuraavilla mittareilla:

Mittari	Tavoitetaso	Toteutuma vuonna 2025	Toteutuma vuonna 2024
Automaattisten päätösten osuus aikuiskoulutusetuuksien päätöksistä (maksuhakemukset ja ammattitutkintostipendi*)		89 % (maksuhakemukset), 0 % (ammattitutkintostipendit)	89 % (maksuhakemukset), 42 % (ammattitutkintostipendit)
Automaattisten päätösten osuus työttömyysvakuutusmaksupäätöksistä		99 %	99 %
Henkilöstötyytyväisyys (eNPS)	Vähintään +10	-7	-18
Asiakastyytyväisyys (CSAT, etuuspalvelut)	Yli 80 %	91 %	91 %
Asiakastyytyväisyys (CSAT, työttömyysvakuutusmaksut)	Yli 80 %	83 %	77 %
SAMU:ssa** ja vakuutusosoikeudessa muutettujen päätösten määrä suhteessa kaikkiin tehtyihin päätöksiin (Ammattitutkintostipendi- ja aikuiskoulutustukipäätökset)		0 / 85 603	8 / 229 747
SAMU:ssa** ja vakuutusosoikeudessa muutettujen päätösten määrä suhteessa kaikkiin tehtyihin päätöksiin (työttömyysvakuutusmaksupäätökset)		0 / 484 258	0 / 500 547
Tietosuojaloukkausten- ja poikkeamien määrä (loukkauksista tehty ilmoitus Suomen tietosuojavaltuutetulle)	Laskeva trendi	5 tietosuojaloukkausta ja 22 tietosuojapoikkeamaa	16 tietosuojaloukkausta ja 22 tietosuojapoikkeamaa
Väärinkäytösepäilyiden ilmoituskanavaan saapuneiden ilmoitusten määrä		4 ilmoitusta	7 ilmoitusta
Luottamus&Maine-tutkimuksen tulokset (yleisarvosana viimeisimmästä tehdystä ja sitä edeltävästä tutkimuksesta, sekä vuodet, joilta nämä ovat. Asteikko 1-5).	Yleisarvosanan nouseva trendi sidosryhmittäin	Luottamus&Maine-tutkimusta ei toteutettu vuonna 2025	poliittiset päättäjät 3,99, oppilaitokset 3,77, suuri yleisö 3,37, media 3,12

*Ammattitutkintostipendin automaatio ajettiin alas vuonna 2024, jonka johdosta automaattisia ammattitutkintostipendipäätöksiä ei ollut vuonna 2025.

**Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta

Tehokkaampi, läpinäkyvämpi ja vastuullisempi toimija

Palvelukyvyyn varmistamiseksi käytämme aikuiskoulutusetuuksien käsittelyssä prosessiautomaatiota. Vuonna 2025 automaattisten maksupäätösten osuus oli 89 (89) % kaikista annetuista maksupäätöksistä. Vuoden 2025 ammattitutkintostipendipäätöksistä 0 (42) % oli automaattisesti annettuja. Ammattitutkintostipendin automaatio ajettiin alas stipendin lakkautuksen vuoksi vuonna 2024, jonka johdosta automaattisia ammattitutkintostipendipäätöksiä ei ollut vuonna 2025. Hyödynnämme automaattista päätöksentekoa laajasti myös työttömyysvakuutusmaksujen määräämisessä. Automaattisesti muodostettujen päätösten osuus kaikista työttömyysvakuutusmaksupäätöksistä oli vuonna 2025 noin 99 (99) %.

Seuraamme henkilöstökokemuksen kehittymistä vuosittain kyselyillä ja kehitämme toimintaamme saamamme henkilöstöpalautteen perusteella. Työtyytyväisyyttä seuraamme mm. eNPS-luvulla, joka kertoo, kuinka todennäköisesti työntekijät suosittelevat työpaikkaa muille. eNPS-mittarin

asteikko on välillä -100 ja +100. Mitä korkeampi luku, sitä todennäköisemmin vastaajat suosittelevat työpaikkaa myös muille. Vuonna 2025 rahaston eNPS-luku oli -7 (-18). Arvioon on viime vuosina vaikuttanut erityisesti aikuiskoulutusetuuksien lakkautukseen liittyvä pitkään jatkunut muutostilanne.

Etuuspalvelumme asiakastyytyväisyys oli läpi vuoden erinomaisella tasolla. Koko vuoden yhteenlaskettu asiakastyytyväisyysindeksi (CSAT, customer satisfaction index, tyytyväisten ja erittäin tyytyväisten asiakkaiden osuus kaikista aikuiskoulutusetuuksien asiakkaista) saavutti tason 91 (91) %. Työttömyysvakuutusmaksujen palveluissa tyytyväisten ja erittäin tyytyväisten osuus asiakkaista saavutti tason 83 (77) %.

Ammattitutkintostipendi-, aikuiskoulutustuki-, tai työttömyysvakuutusmaksupäätökseen tyytymätön voi hakea saamaansa päätökseen muutosta. Ensimmäinen muutoksenhakuaste on sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta SAMU. Toisena ja viimeisenä muutoksenhakuasteena

toimii vakuutusosoikeus. Mittaamme tekemiemme päätösten laatua ja tehokkuutta sillä, miten moni antamamme päätös muuttuu SAMUn tai vakuutusosoikeuden käsittelyssä. Mitä vähemmän muutoksia antamiimme päätöksiin tehdään, sitä laadukkaammin ne on tehty, eikä jo kerran annettuihin päätöksiin tarvitse käyttää enempää resursseja. Vuoden 2025 aikana aikuiskoulutusetuuksia koskevia valituksia lähetettiin lautakuntaan 89 (217) kpl ja vakuutusosoikeudelle 23 (17) kpl. Työttömyysvakuutusmaksujen osalta lautakuntaan tai vakuutusosoikeuteen ei lähetetty yhtäkään tapausta vuosina 2024 tai 2025. Vuonna 2025 SAMUun ja vakuutusosoikeuteen lähetettyistä aikuiskoulutusetuuksien muutoksenhakupyynnöistä yhtäkään ei hyväksytty.

Työllisyysrahasto teki tietosuojavaltutetun toimistolle vuonna 2025 yhteensä 5 (16) ilmoitusta tietosuojaloukkauksista. Loukkauksesta tehdään ilmoitus tietosuojaviranomaiselle, jos siitä voi arvion mukaan aiheutua riski luonnollisten henkilöiden oikeuksille ja vapauksille. Muita tietosuojaan

liittyviä poikkeamia kirjattiin vuoden aikana 22 (22) kappaletta.

Työllisyysrahaston Compliance-toiminto vastaa väärinkäytösepäilyjen ilmoituskanavasta. Kanavan kautta on mahdollista ilmoittaa epäillyistä rikkomuksista ja väärinkäytöksistä myös anonyymisti. Väärinkäytösten ilmoituskanavaan tuli 4 (7) ilmoitusta vuonna 2025. Ilmoitukset käsiteltiin ja tutkittiin toimintaperiaatteiden mukaisesti.

Työllisyysrahaston mainetta tutkittiin neljässä sidosryhmässä viimeksi vuonna 2024: poliittiset päättäjät, oppilaitokset, suuri yleisö sekä media. Tutkimusmenetelmänä oli T-median Luottamus&Maine-tutkimus, jossa vastataan väittämiin hallinnon,

talouden, johtamisen, innovaatioiden, vuorovaikutuksen, tuotteiden & palveluiden, työpaikan sekä vastuullisuuden näkökulmista. Asteikolla 1–5 rahaston maineen yleisarvosana oli poliittisten päättäjien keskuudessa vuonna 2024 3,99 (3,66), oppilaitoksien 3,77 (vuonna 2020: 3,52), suuren yleisön 3,37 (3,34), ja median 3,12 (vuonna 2021: 3,65). Luottamus&Maine-tutkimusta ei toteutettu vuonna 2025.

Vuoden 2025 aikana kehitimme hyvän hallinnon periaatteisiin ja vaatimuksenmukaisuuteen liittyvää toimintaa. Kaikki työntekijämme olivat vuoden 2025 lopussa suorittaneet eettisten ohjeidemme koulutuksen. Seurasimme aktiivisesti säädosmuutoksia ja julkaisimme

kaikille rahastolaisille suunnatun uuden verkkokoulutuksen Työllisyysrahastoon keskeisesti vaikuttavasta sääntelystä. Toteutimme henkilöstöllemme myös Työllisyysrahaston eettistä toimintaa koskevan kyselyn ja järjestimme palvelualueittain keskustelutilaisuuksia kyselyn tuloksiin liittyen.

Valvomme työnantajien työttömyysvakuutusmaksuvelvoitteiden täyttymistä, millä ehkäistään harmaata taloutta. Valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että työnantajien työttömyysvakuutusmaksun perusteeksi ilmoittamat palkkatiedot vastaavat todellista palkanmaksua ja että työttömyysvakuutusmaksut saadaan kerättyä oikean suuruisina.

Harmaan talouden torjunnassa teimme viime vuonna tiivistä yhteistyötä verohallinnon, työ- ja elinkeinoministeriön sekä muiden julkisten toimijoiden kanssa. Osallistuimme myös Palkka.fi-palkanlaskentaohjelman rahoitukseen. Palkka.fi on Verohallinnon, työeläkevakuutusyhtiöiden ja Työllisyysrahaston ylläpitämä maksuton palkanlaskentaohjelma pientyönantajille. Tarjoamalla mahdollisuuden käyttää ohjelmaa, joka helpottaa palkkoihin liittyvien maksujen hoitamista oikein.

Tuemme harmaan talouden torjuntaa myös raportoimalla säännöllisesti tiedot ministeriöihin ja eduskuntaan kohdistuvasta vaikuttamistoiminnastamme Avoimuusrekisteriin. Avoimuusrekisterin tavoitteena on parantaa päätöksenteon läpinäkyvyyttä, torjua epäasiallista vaikuttamista sekä vahvistaa kansalaisten luottamusta valtionhallintoon ja demokratiaan.

YHTEISKUNNALLISEN RAHOITUKSEN VIITEKEHYS

Rahastolla on laadittuna yhteiskunnallisen rahoituksen viitekehys. Viitekehys on laadittu kansainvälisen pääomamarkkinajärjestön (ICMA) vuonna 2021 päivitettyjen yhteiskunnallisten joukkolainojen periaatteiden sekä eurooppalaisen lainamarkkinajärjestön (LMA) vuonna 2023 päivitettyjen yhteiskunnallisten lainojen periaatteiden mukaisesti. Viitekehys mahdollistaa yhteiskunnallisia hyötyjä ajavan velkarahoituksen hankkimisen eri rahoitusinstrumentein.

Viitekehys mahdollistaa rahaston velkarahoituksen sitomisen tiiviisti yhteen positiivisten yhteiskunnallisten vaikutusten kanssa. Lisäksi viitekehystä soveltamalla voimme edistää valitsemiemme YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden ”Hyvä koulu” sekä ”Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua” toteutumista. Tällä tavoin nostettua rahoitusta käytetään menoihin, jotka täyttävät kelpoisuusvaatimukset, eli keskityvät tuomaan turvaa työn muutoksissa. Tällaisia ovat esimerkiksi työttömyysetuuksien rahoittaminen. Työllisyysrahastolla ei ollut sellaista velkarahoitusta vuoden 2025 lopussa, johon yhteiskunnallisen rahoituksen viitekehystä olisi sovellettu.

VASTUULLINEN SJOITTAMINEN

Vastuullisuus sijoitustoiminnassamme tarkoittaa sitä, että otamme sijoituspäätöksiä tehdessä huomioon sijoituskohteen taloudellisten lukujen lisäksi ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyviä ESG-tekijöitä (Environment, Social and Governance). Sovellamme ESG-integrointia mahdollisuuksien mukaan kaikissa sijoituksissamme, pois lukien indeksisijoitukset. Ulkopuolinen taho käy sijoituksemme läpi kaksi kertaa vuodessa ja raportoi mahdollisista poikkeamista.

Emme sijoita yhtiöihin, jotka liitetään esimerkiksi korruptioon, lapsityövoiman käyttöön, työntekijöiden tai ihmisoikeuksien polkemiseen. Lisäksi sijoitamme mahdollisuuksien mukaan niihin yrityksiin, jotka noudattavat YK:n Global Compact-periaatteita.

Työllisyysrahaston sijoitusten vastuullisuuden seurantaan ja analysointiin käytetään numeerisia arviointimenetelmiä, joilla pyritään saamaan mahdollisimman kattava ja monipuolinen kuva rahaston vastuullisuusprofiilista ja sen kehittymisestä.

Seurantaa on tehty vastaavilla mittareilla vuodesta 2019 alkaen. Vastuullisuutta arvioitaessa tarkastellaan mm. sijoituskohteiden ja niiden taustalla olevien yritysten operatiivisia vastuullisuutta kuvaavia mittareita, kuten ympäristökuormitusta mittaavien muuttujien kehitystä, tasa-arvon toteutumista ja hyvää hallintotapaa. Arviointi pohjautuu SFDR- ja MiFID II -sääntelyyn sekä EU-taksonomiaan. Viimeisimmän vastuullisuusarvioinnin mukaan sijoituksemme olivat ESG-mittareilla hyvällä tasolla.

Työllisyysrahaston sijoitusomaisuudesta tehtävä ESG-analyysi kattaa 63,7 (68) % rahaston sijoitusomaisuudesta ja rahavaroista. Analysoituun varallisuuteen eivät sisälly esimerkiksi rahavarat eivätkä sijoitukset valtioiden lainoihin.

Sijoitustemme vastuullisuutta arvioivan varainhoitolaitoksen joulukuuta 2025 koskevan analyysin mukaan sijoitussalkkumme ympäristömittareista suhteelliset hiilipäästöt (painotettu hiili-intensiteetti) ovat pysyneet melko samalla tasolla joulukuussa 2024 tehtyyn analyysiin verrattuna. Vuodesta 2019 alkaen olemme onnistuneet puolittamaan sijoitussalkkumme suhteelliset hiilipäästöt ja sijoitustemme hiilijalanjälki on edelleen joulukuun 2025 arvion perusteella merkittävästi vertailuindeksiä matalampi. Rahastosijoitustemme 80 (82) % on kestävyystekijöitä edistäviä, eli SFDR art. 8 rahastoja ja 16 (13) % SFDR art. 9

rahastoja, joiden tavoitteena on tehdä kestäviä sijoituksia. Kaikista sijoituksistamme 88 (88) prosentilla on vähintään kunnianhimoinen tavoite ilmastotyössä ja päästöjen vähentämisessä.

Sijoituksistamme 73 (79) prosentilla arvioidaan olevan positiivinen vaikutus YK:n kestävä kehityksen tavoitteisiin. Sijoitustemme sosiaalisiin tekijöihin liittyvissä mittareissa (sukupuolten välinen tasa-arvo, hallituksen riippumattomuus ja palkkatasa-arvo) ei tapahtunut merkittäviä muutoksia verrattuna vuoden 2024 lopussa tehtyyn arviointiin. Mitatut havainnot

näyttävät salkkutasolla kuitenkin, että koko salkku on linjassa vertailuindeksin kanssa. Työllisyysrahaston suorissa sijoituksissa ei ole niin sanottuja normienrikojayhtiöitä (perustuen ISS:n luokitteluun). Indeksirahastosijoitusten osana 0,31 (0,2) % Työllisyysrahaston sijoituksista on kohdistunut tällaisiin yhtiöihin.

Riskienhallinta

Riskienhallinta on olennainen osa Työllisyysrahaston sisäistä valvontaa. Sen tavoitteena on vahvistaa riskitietoisuutta päätöksenteossa ja tukea rahaston strategisten ja operatiivisten tavoitteiden saavuttamista. Riskienhallinta tuottaa laadukasta ja systemaattista tietoa rahastoon kohdistuvista riskeistä ja uhkista sekä antaa toimenpidesuosituksia niiden ennaltaehkäisemiseksi ja hallitsemiseksi.

TURVAAMME TOIMINTAAMME LAAJA-ALAISELLA RISKIENHALLINNALLA

Seuraamme ja hallitsemme riskejä mm. seuraavissa osa-alueissa: strategiset, operatiiviset, toimintaympäristöön, sääntelyyn sekä talouteen ja rahoitukseen liittyvät riskit. Kokonaisvaltainen riskienhallinta on tärkeä osa toimintaamme.

Strategisen tason riskien tunnistaminen ja niiden määrämuotoinen hallinta auttavat rahastoa pääsemään tavoitteisiinsa määritellyn riskienottohalukkuuden rajoissa. Vuonna 2025 päivitimme strategisten riskien listaa vuotuisen arviointiprosessin mukaisesti.

Operatiivisten riskien hallinnalla turvaamme avaintoimintojemme keskeytymättömyyden ja lakisääteisen toimintamme jatkuvuuden sekä pyrimme varmistamaan, että rahaston toimintaedellytykset säilyvät myös poikkeusoloissa. Vahvistimme edelleen kyberriskienhallinnan läpikäymistä

ja kehitimme uhkamallinnustamme vastaamaan kyberuhkiin entistä paremmin. Vuoden aikana päivitimme myös IT-kyvykkyyksiämme uudelle tasolle, mikä nosti digitaalista toimintavarmuuttamme.

Sääntelyriskien hallinnalla huolehdimme siitä, että Työllisyysrahasto toimii lain- ja vaatimustenmukaisesti, vastuullisesti sekä eettisesti. Tähän liittyy oleellisesti lainsäädännön muutosten aktiivinen seuranta. Näihin aihealueisiin keskittyy erityisesti Työllisyysrahaston compliance-toiminto. Seuraamme aktiivisesti myös tietoturvasääntelyn kehittymistä ja kehitimme tietosuojaan liittyviä prosesseja.

Toimintaympäristön muutoksista johtuvia taloudellisia riskejä hallitsemme mm. monipuolisilla ennustemenetelmillä sekä työtömyysvakuutusmaksujen oikea-aikaisilla muutoksilla kalenterivuodeksi kerrallaan. Maksuvalmiutemme turvaamiseksi harjoitamme matalan riskin sijoitustoimintaa ja

pyrimme turvaamaan hyvät mahdollisuudet lainanottoon. Lisäksi Työllisyysrahastolla on lakisääteinen suhdannepuskuri, jonka tehtävänä on tukea maksuvalmiutta ja loiventaa suhdannevaihteluista johtuvaa tarvetta työttömyysvakuutusmaksutason muutoksille. Rahoitusriskien hallintaa on toteutettu Työllisyysrahastossa samojen periaatteiden mukaan kuin aikaisemmin. Periaatteet ja merkittävimmät riskit on esitelty Rahoitusriskit-liitetiedoissa. Katsauskaudella ei ilmennyt merkittäviä muutoksia riskien tasossa tai epävarmuustekijöissä.

Henkilöstöllä on keskeinen rooli riskienhallinnassa. Henkilöstö osallistuu aktiivisesti riskienhallintaan tunnistamalla riskejä omassa työssään. Koko henkilöstölle on pakollinen riskienhallintakoulutus, joka tukee osaamista ja vahvistaa riskitietoisuutta koko organisaatiossa. Riskienhallintapäällikkö tukee koko organisaatiota riskien tunnistamisessa ja raportoi riskien tilannekuvasta rahaston johtoryhmälle, tarkastusvaliokunnalle ja hallitukselle.

COMPLIANCE TUKEE JA VARMISTAA TOIMINNAN SÄÄNTELYMUKAISUUTTA

Työllisyysrahaston sisäiseen valvontaan ja toiseen puolustuslinjaan kuuluu riskienhallinnan ohella myös compliance-toiminto. Työllisyysrahaston hallitus on hyväksynyt toiminnon periaatteet, ja Compliance Officer raportoi säännöllisesti toimitusjohtajalle, tarkastusvaliokunnalle ja hallitukselle.

Toiminto pyrkii varmistamaan, että Työllisyysrahastossa noudatetaan voimassa olevaa sääntelyä, rahastoa sitovia ulkoisia ohjeita ja rahaston omia toimintaohjeita. Compliance tunnistaa ja arvioi tiiviissä yhteistyössä riskienhallinnan ja liiketoiminnan kanssa sääntelyn noudattamattomuuteen kohdistuvia riskejä. Toiminto myös tukee liiketoimintaa sääntely-ympäristön seurannassa. Compliancen tukena työssä on rahaston juristeista koostuva compliance-verkosto. Compliance edistää eettisten ja vastuullisten toimintatapojen noudattamista muun muassa ohjeistamalla ja kouluttamalla Työllisyysrahastossa työskenteleviä.

Vuoden 2025 aikana toteutettiin eettinen kysely, joka oli suunnattu kaikille Työllisyysrahastossa työskenteleville. Kyselyssä esitettiin lukuisa määrä erilaisia väitteitä, jotka koskivat vastaajan omaa toimintaa ja vastaajan havaitsemaa muiden toimintaa. Vastausten perusteella rahaston eettiset ohjeet ja väärinkäytösten ilmoituskanava tunnetaan hyvin. Eettinen toiminta on kyselyn perusteella rahastossa yleisesti hyvällä tasolla. Compliance järjesti palvelualueittain koulutustilaisuuksia eettisen kyselyn läpikäyntiin ja eettisiin ohjeisiin liittyen.

Sääntelyn noudattamisen valvonnan lisäksi Compliance Officer toimii rahaston sisäpiirivastaavana, ylläpitää lähipiirirekisteriä ja avustaa mm. esteellisyyskysymyksissä. Lisäksi Työllisyysrahaston compliance-toiminto vastaa myös väärinkäytösten ilmoituskanavasta. Kanavan kautta on mahdollista ilmoittaa epäillyistä rikkomuksista ja väärinkäytöksistä myös anonyymisti. Tulleet väärinkäytösilmoitukset käsiteltiin ja tutkittiin toimintaperiaatteiden mukaisesti.

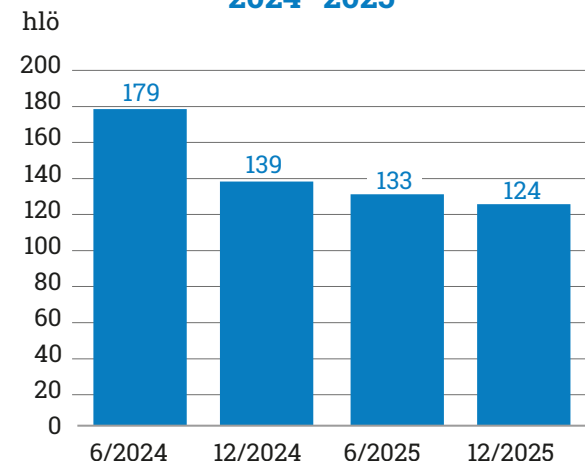
Henkilöstö

Vuoden 2025 lopussa Työllisyysrahastossa työskenteli 124 (139) henkilöä. Henkilötyövuosina mitattuna henkilöstömäärä oli 120 (130).

Maksoimme palkkoja ja luontoisetuja yhteensä 9,8 (10,9) miljoonaa euroa vuoden 2025 aikana. Palkkausjärjestelmämme perustuu työn vaativuuteen ja lisäksi käytössämme on strategisten tavoitteidemme toteutumista tukeva tavoitepalkkio-ohjelma.

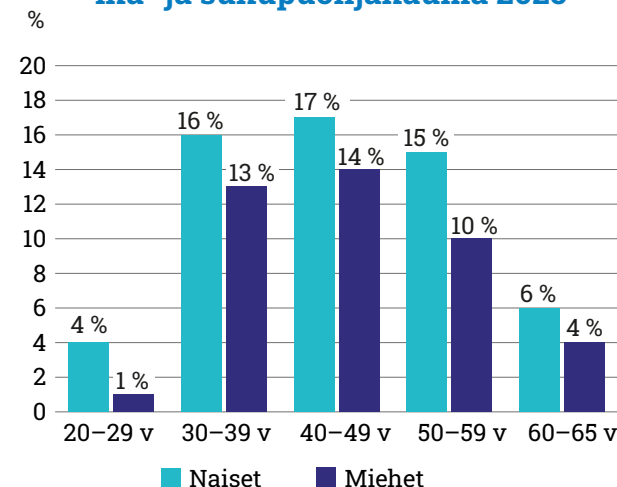
Henkilöstöstämme 52 (54) oli miehiä ja 72 (85) naisia. Henkilöstön keski-ikä oli 44,8 (44,2) vuotta ja keskimääräinen palvelusaika rahastossa oli 7,4 (7,0) vuotta. Vapaaehtoinen henkilöstövaihtuvuus oli 10,37 (10,23) % vuonna 2025 ja sairauspoissaolo prosentti 2,80 (2,85).

Henkilöstömäärä (HC)
2024–2025*



*Henkilöstömäärien raportoinnissa olemme siirtyneet käyttämään tarkastelujaksona kuukauden viimeisen päivän sijaan koko kuukautta.

Henkilöstön
ikä- ja sukupuolijakauma 2025



MUUTOKSIA JOHTORYHMÄSSÄ

Vuonna 2025 johtoryhmän kokoonpanossa tapahtui useita muutoksia. Helmikuussa pitkäaikainen toimitusjohtajamme Janne Metsämäki ilmoitti jäävänsä eläkkeelle 31.12.2025. Rahaston hallitus valitsi hänen seuraajakseen rahaston talous- ja rahoitusjohtaja Karo Nukarisen, joka aloitti toimitusjohtajana 1.1.2026. Rahaston talous- ja rahoitustoiminnoista vastaa väliaikaisesti Karo Nukarinen osana nykyistä rooliaan, kunnes talous- ja rahoitusjohtajan tehtävään on nimetty uusi henkilö. Asiakkuusjohtaja Tuulikki Saari valittiin toimitusjohtajan varahenkilöksi 1.1.2026 alkaen.

Teknologia ja kehitys -palvelualueen johtaja Virpi Halme sekä HR ja viestintä -palvelualueen johtaja Katja Knaapila siirtyivät pois rahastosta alkuvuoden aikana. Hallitus nimitti Head of PMO Antti Lähteen teknologia ja kehitys -palvelualueen johtajaksi 25.3. alkaen. HR ja viestintä -palvelualueen johtaminen järjestettiin ensin väliaikaisesti johtoryhmän kesken, ja vuoden loppupuolella johtamisjärjestely vahvistettiin pysyväksi missä yhteydessä HR ja viestintä -palvelualueesta luovuttiin.

RAKENNAMME TULEVAISUUDEN DIGIPALVELUITA HENKILÖSTÖMME KANSSA

Vuoden 2025 aikana jatkoimme Työllisyysrahaston IT-kyvykkyyksien vahvistamista. Loppuvuodesta 2025 saavutimme merkittävän virstanpylvään, kun saimme päätökseen laajan IT-hankkeen, jossa siirsimme IT-palvelumme uudelle toimittajalle ja rakensimme samalla uusia alustakyvykkyyksiä. IT-kyvykkyyshanke on ollut yksi viime vuosien merkittävimmistä strategisista panostuksistamme ja hankkeen parissa tehdyn työn myötä rahastolla on moderni IT-perusta, mikä luon entistä paremmat mahdollisuudet digitaalisten palveluiden kehittämiseksi.



IT-kyvykkyyshankkeen vaikutukset heijastuvat henkilöstön arkeen ja tavoitteena on ollut varmistaa, että henkilöstöllämme on käytössään käyttäjäystävälliset, turvalliset ja toimintavarmat ratkaisut, jotka tukevat sekä yksilöiden että organisaation kehittymistä. Henkilöstön osaamisen vahvistaminen on ollut olennainen osa hanketta ja syksyllä 2025 toteutimme koko henkilöstölle suunnattuja pilvikoulutuksia, joiden tavoitteena oli lisätä perusymmärrystä pilviteknologioiden hyödyistä ja vaikutuksista palveluiden kehittämiseen.

Myös tekoälyn hyödyntäminen on ollut keskiössä vuonna 2025 henkilöstön osaamisen kehittämisessä. Vuoden aikana olemme määritelleet tekoälyn käytön ohjeet sekä vastuullisen käytön periaatteet.

Ennen valittujen tekoälytyökalujen käyttöönottoa henkilöstöä edellytetään suoritettavan tekoälyn periaatteita, käyttöä ja vastuullisuutta käsittelevä sisäinen koulutus. Syksyn 2025 aikana järjestimme lisäksi koko henkilöstölle suunnatun koulutuskokouksen, joka syvensi tekoälyn hyödyntämiseen liittyvää osaamista. Koulutusten avulla varmistimme, että henkilöstöllämme on valmiudet arvioida tekoälyn tuottamaa tietoa kriittisesti, käyttää tekoälytyökaluja tarkoituksenmukaisesti ja vastuullisesti sekä toimia siten, että tietosuoja ja tietoturva säilyvät kaikissa tilanteissa.

AIKUISKOULUTUSETUUKSIEN SIIRTYMÄAIKA PÄÄTTYI

Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamista koskeva laki tuli voimaan 1.6.2024, ja sen siirtymäaika päättyi vuoden 2025 lopussa. Lakimuutos vaikutti merkittävästi etuuspalvelua ja tukitoimintoja tuottavien palvelualueiden toimintaan sekä henkilöstövoimavaroihin jo siirtymäkauden aikana. Vuonna 2025 etuuspalvelua tuotettiin enää yhden tiimin voimin.

Poikkeuksellisen pitkä siirtymäaika teki muutoksesta vaativan kaikille osapuolille, minkä vuoksi panostimme koko prosessin ajan osallistavaan muutosjohtamiseen. Muutoksen vaikutuksia seurattiin säännöllisillä kokemusmittauksilla, mikä mahdollisti tukitoimien ja viestinnän kohdentamisen henkilöstön kulloistenkin tarpeiden mukaisesti.

TYÖNTEKIJÄKOKEMUKSEN JA JOHTAMISEN KEHITTÄMISTÄ

Seurasimme työntekijäkokemusta keväällä toteutetulla henkilöstötutkimuksella ja syksyllä kahdella seurantapulssikyselyllä. Viimeisimmän pulssikyselyn eNPS-suositeluindeksi (arvo voi vaihdella välillä -100–100) oli –7, mikä merkitsee parannusta edellisvuosiin (2024: -18, 2023: -26). Pitkään jatkunut aikuiskoulutusetuuksien lakkautukseen liittyvä muutostilanne näkyy kuitenkin edelleen henkilöstökyselyjen tuloksissa ja heijastuu myös suosittelemisindeksiin.

Erinomaiseen työntekijäkokemukseen pyrkiessämme kehitimme erityisesti esihenkilötyötä vuoden 2025 aikana. Keväällä päivitimme rahaston johtamisen periaatteet ja niiden pohjalta arvioimme esihenkilöitä 270-arvioinnilla, jonka kokonaisarvosana oli 4,58/5. Arvioinnista nousseet kehittämis-kohteet ohjaavat johtamisen kehittämistä myös vuonna 2026.

IDENTITEETIN JA KYVYKKYYKSIEN VAHVISTAMISTA

Jatkoimme syksyllä 2024 alkanutta identiteettityötä vuoden 2025 ajan. Syvensimme koko organisaation ymmärrystä Työllisyysrahaston identiteetistä käsittelemällä luodun identiteettimatriisin osa-alueita tiimeittäin. Matriisi toimii jatkossa keskeisenä työkaluna muun muassa johtamisperiaatteiden juurruttamisessa ja viestintäkyvyyden kehittämisessä.

Loppuvuonna johtoryhmä linjasi viestintäkyvyyden kehittämisen painopisteet vuosille 2025–2027. Tavoitteena on vahvistaa tehtäväkohtaisesti viestintätaitoja ja -ymmärrystä, jotta vuoropuhelu työyhteisössä vahvistuu ja parannamme tuottavuutta ja tehokkuutta. Strategian mukaisen viestinnän toteuttamista varten suunnitimme toimintatapauudistuksen, jonka mukaan toimimme vuoden 2026 alusta alkaen.



Tilikauden jälkeiset tapahtumat

Työllisyysrahaston taloudellisessa asemassa ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia katsauskauden päättymisen jälkeen.

Helsingissä 24.2.2026

Työllisyysrahasto

Hallitus



Hallinto- ja ohjausjärjestelmä

Työllisyysrahaston selvitys hallinto- ja ohjausjärjestelmästä vuodelta 2025 on laadittu arvopaperimarkkinainlain ja Suomen listayhtiöiden 1.1.2025 voimaan tulleen hallinnointikoodin raportointia koskevan suosituksen mukaisesti.

SUOMEN LISTAYHTIÖIDEN HALLINNOINTIKOODIN 2025 NOUDATTAMINEN JA SUOSITUKSISTA POIKKEAMINEN

Työllisyysrahasto on lakisääteinen itsenäinen laitos, jota valvoo Finanssivalvonta. Työllisyysrahasto on laskenut liikkeeseen Nasdaq OMX Helsinki Oy:ssä noteeratun joukkovelkakirjalainan, joka erääntyy maksettavaksi kesäkuussa 2027. Rahastolla on 300 miljoonan euron yritystodistusohjelma (31.12.2024: 300 miljoonaa euroa), joka oli kokonaan käyttämättä vuoden 2024 ja 2025 lopussa. Työllisyysrahasto noudattaa soveltuvin osin toiminnassaan hallinnointikoodia, joka on julkisesti saatavissa Arvopaperimarkkinayhdistys ry:n sivuilta (www.cgfinland.fi).

Työllisyysrahaston toimintaa ja sen toimielinten tehtäviä säätelevät laki työttömyysetuuksien rahoituksesta (555/1998), valtioneuvoston asetus työttömyysetuuksien rahoituksesta (1227/2014) sekä Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annettu asetus (862/1998). Työllisyysrahaston toimintamuodosta ja taustasta johtuen sen toiminta poikkeaa hallinnointikoodista seuraavien suositusten osalta:

- **Suosituksien 1, 2, 3 ja 4:**
Työllisyysrahasto ei ole osakeyhtiö, eikä Työllisyysrahaston korkeinta päätäntävaltaa käytä yhtiökokous tai vastaava elin, vaan valtioneuvoston nimittämä hallintoneuvosto. Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetussa asetuksessa (862/1998) säädetyn mukaisesti. Asetuksessa säädetään muun muassa hallintoneuvoston kokouksissa päätettävistä asioista ja menettelyistä sekä kokouskutsusta. Siksi yhtiökokousta, yhtiökokouskutsua

päätösehdotuksia, osakkeenomistajien aloitteita, läsnäoloa yhtiökokouksessa ja yhtiökokouksen asiakirjoja koskevat suositukset eivät tule sovellettavaksi Työllisyysrahaston toiminnassa.

- **Suosituksien 5, 6, 7, 8 ja 9:**
Työllisyysrahaston hallintoneuvosto valitsee hallituksen jäsenet Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetussa asetuksessa (862/1998) säädettyjä periaatteita noudattaen. Asetuksen mukaan hallintoneuvosto vahvistaa hallituksen jäsenet, puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan seuraavaksi kalenterivuodeksi. Hallintoneuvosto nimittää hallituksen siten, että seitsemän jäsentä edustaa työnantajia ja seitsemän työntekijöitä. Siksi hallituksen jäsenten valintaa, toimikautta, kokoonpanoa ja monimuotoisuutta sekä jäsenten riippumattomuutta koskevat suositukset eivät tule sovellettavaksi Työllisyysrahaston toiminnassa.

- **Suosituksset 10 ja 19:** Työllisyysrahaston hallintoneuvosto valitsee hallituksen jäsenet Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetussa asetuksessa (862/1998) säädettyjä periaatteita noudattaen. Hallintoneuvosto nimittää hallituksen siten, että seitsemän jäsentä edustaa työnantajia ja seitsemän työntekijöitä. Työllisyysrahastolla ei myöskään ole osakkeenomistajia tai vastaavia omistajia, joten arvioitavaksi ei tule hallituksen tai johdon riippumattomuus merkittävistä osakkeenomistajista eikä sovelleta osakkeenomistajien nimitystoimikuntaa koskevaa suositusta.
- **Suosituksset 16, 17 ja 18:** Työllisyysrahaston toimintaa koskevassa sääntelyssä ei ole asetettu velvollisuutta asettaa erityisiä valiokuntia eikä rahastolla täten tarkastusvaliokuntaa lukuun ottamatta ole valiokuntia. Koska Työllisyysrahasto ei ole osakeyhtiö, arvioitavaksi ei tule tarkastusvaliokunnan riippumattomuus merkittävistä osakkeenomistajista.
- **Suositus 21:** Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetun asetuksen mukaan hallintoneuvosto valitsee hallituksen jäsenet ja hallituksen puheenjohtajan, joka valitaan vuorovuosina työnantajien tai työntekijöiden edustajista, joten suositus toimitusjohtajaa koskevasta rajoituksesta ei tule sovellettavaksi.
- **Suositus 22:** Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetun asetuksen mukaisesti sosiaali- ja terveysministeriö määrää hallintoneuvoston jäsenten kokouspalkkiot ja matkakustannusten korvausperiaatteet. Hallintoneuvosto päättää hallituksen jäsenille maksettavista palkkioista. Hallitus päättää toimitusjohtajan toimitusuhteen ehdoista ja palkitsemisesta sekä muun johdon palkitsemisen periaatteista.
- **Suositus 23:** Työllisyysrahastolla ei ole osakkeenomistajia tai vastaavia omistajia, joten hallituksen jäsenten osakepalkkioita ja osakeperusteisia palkkioita koskevia suosituksia ei sovelleta.
- **Suositus 27:** Työllisyysrahasto ei ole osakeyhtiö, joten lähipiiriliiketoimia koskeva sääntely ei hallintokoodin tarkoittamalla tavalla ole sovellettavissa Työllisyysrahaston toimintaan. Työllisyysrahasto soveltaa kuitenkin IFRS-standardia ja seuraa lähipiiritoimia jäljempänä selostetulla tavalla.

HALLINTONEUVOSTO

Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetun asetuksen (862/1998) mukaan Työllisyysrahaston korkeinta päätösvaltaa käyttää hallintoneuvosto, jossa on 10–18 jäsentä. Jäsenistä puolet edustaa työnantajia ja puolet työntekijöitä. Työllisyysrahaston hallintoneuvoston jäsenten toimikausi on kolme kalenterivuotta. Valtioneuvosto asetti sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön esityksestä 2.11.2023 Työllisyysrahaston hallintoneuvoston toimikaudeksi 1.1.2024–31.12.2026. Hallintoneuvostoon nimitettiin 18 jäsentä. Jäsenistä kuusi nimitettiin Elinkeinoelämän keskusliitto EK ry:n, kolme Kunta- ja

hyvinvointialueyönantajat KT:n, kolme Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry:n, kolme STTK ry:n ja kolme Akava ry:n esityksestä. Esitetty kokoonpano oli naisten ja miesten tasa-arvosta annetun lain 4 a §:n 2 momentin mukainen. Vuonna 2024 valtioneuvosto nimitti kaksi ja vuonna 2025 kolme uutta hallintoneuvoston jäsentä, kaikki kuluva toimikauden loppuun 31.12.2026 saakka.

Hallintoneuvosto valitsee keskuudestaan kalenterivuodeksi kerrallaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, joista toisen tulee edustaa työnantajia ja toisen

työntekijöitä. Puheenjohtajuus on vuorovuosin työnantajien ja työntekijöiden edustajalla. Vuonna 2025 hallintoneuvoston puheenjohtajana toimi työntekijöitä edustava Millariikka Rytönen.

Hallintoneuvosto valitsi syyskokouksessaan keskuudestaan puheenjohtajaksi vuodelle 2026 Antti Zittingin.

Kokouskäytäntö ja tiedonsaanti

Hallintoneuvoston varsinainen kokous pidetään kahdesti vuodessa, kevätkokous ennen toukokuun loppua sekä syyskokous viimeistään lokakuussa. Hallintoneuvoston kokouksissa käsitellään Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetun asetuksen (862/1998) mukaiset asiat. Hallintoneuvoston ylimääräinen kokous pidetään silloin, kun hallintoneuvoston puheenjohtaja tai hallitus pitää sitä tarpeellisena tai silloin, kun vähintään kaksi hallintoneuvoston jäsentä sitä ilmoitetun asian vuoksi kirjallisesti pyytää. Kokouskutsu on toimitettava todisteellisesti hallintoneuvoston jäsenille viimeistään kahdeksan päivää ennen kokousta. Hallintoneuvoston kokous on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja vähintään puolet

hallintoneuvoston jäsenistä ovat kokouksessa läsnä. Sekä työnantajien että työntekijöiden tulee tällöin olla edustettuina. Hallintoneuvoston päätökseksi tulee se mielipide, jota jäsenten enemmistö on kannattanut. Äänten mennessä tasan päätökseksi tulee se mielipide, jota kokouksen puheenjohtaja on kannattanut. Jos kysymys on vaalista ja äänet menevät tasan, ratkaistaan vaalin tulos arvalla. Jos kysymys on esityksestä työttömyysvakuutusmaksuiksi ja äänet menevät tasan, päätökseksi tulee se mielipide, jota sekä puheenjohtaja että varapuheenjohtaja on kannattanut.

Hallintoneuvosto valitsee keskuudestaan hallintoneuvoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan yhdeksi kalenterivuodeksi kerrallaan, joista toisen tulee edustaa työnantajia ja toisen työntekijöitä. Puheenjohtajuus on vuorovuosin työnantajien ja työntekijöiden edustajilla. Vuonna 2025 hallintoneuvosto kokoontui viisi kertaa. Kolme kokouksista oli sähköpostikokouksia. Sähköpostikokouksesta ei makseta erillistä kokouspalkkiota.



Hallintoneuvoston jäsenenä vuonna 2025 toimivat:

Nimi	Syntymä- vuosi	Koulutus	Päätoimi	Läsnäolo hallintoneuvoston kokouksissa
Millariikka Rytkönen, n, pj	1975	kättilö (amk), sairaanhoitaja (yamk)	puheenjohtaja, Sosiaali-, terveys- ja kasvatusalan ammattijärjestö Tehy ry	5/5
Antti Zitting, vpj	1956	diplomi-insinööri	hallituksen puheenjohtaja, Sacotec-yhtiöt	5/5
Riku Aalto, m	1965	hallintotieteiden maisteri	puheenjohtaja, Teollisuusliitto ry	3/5
Maria Kaisa Aula, n	1962	VTL, YTT	Aluehallituksen puheenjohtaja, Keski-Suomen hyvinvointialue	5/5
Nina Brask, n	1972	kuntahoitaja	Aluehallituksen puheenjohtaja, Kymenlaakson hyvinvointialue	5/5
Päivi Inberg, n	1972	perushoitaja	Puheenjohtaja, Suomen lähi- ja perushoitajaliitto SuPer ry	5/5
Jari Jokinen, m	1967	diplomi-insinööri	toiminnanjohtaja, Tekniikan akateemiset TEK ry	5/5
Teemu Kokko, m	1961	kauppatieteiden tohtori	toimitusjohtaja, rehtori, Haaga-Helia ammattikorkeakoulu Oy	5/5
Antti Korpiniemi	1961	maatalous- ja metsätaloustieteiden maisteri	toimitusjohtaja, Berner Oy	4/5
Tomi Lantto, m	1970	kauppatieteiden maisteri	toimitusjohtaja, Antell Oy	5/5
Petri Lindroos, (jäsen 30.1.2025 asti)	1965	kasvatustieteen maisteri	neuvottelujohtaja, Opetusalan Aammattijärjestö OAJ ry	0/0
Salla Luomanmäki, (jäsen 30.1.2025 asti)	1963	filosofian maisteri	Akavan hallituksen jäsen, Akava ry:n edustaja	0/0
Jorma Malinen, (jäsen 30.1.2025 asti)	1959	automaatiosuunnittelija	puheenjohtaja, Ammattiliitto Pro ry	0/0
Matti Mettälä, m	1963	varatuomari	johtaja, Kesko Oyj	5/5
Katarina Murto, n, (jäsen 30.1.2025 alkaen)	1971	TanssitM, OTK, varatuomari	puheenjohtaja, Opetusalan ammattijärjestö OAJ ry	4/5
Outi Mäkelä	1974	kauppatieteiden maisteri	Kunnanjohtaja, Nurmijärvi	5/5
Olli Nikula, m	1967	kauppatieteiden maisteri	toimitusjohtaja, Dahl Suomi Oy	5/5
Saila Ruuth, n	1981	valtiotieteiden maisteri	toimialajohtaja, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL	5/5
Annika Rönni-Sällinen, n	1976	oikeustieteen kandidaatti	puheenjohtaja, Palvelualojen ammattiliitto PAM ry	5/5
Samu Salo, m, (jäsen 30.1.2025 alkaen)	1976	insinööri AMK	puheenjohtaja, Insinööriliitto IL ry	5/5
Niko Simola, m, (jäsen 30.1.2025 alkaen)	1974	oikeustieteen kandidaatti	puheenjohtaja, Ammattiliitto Pro ry	4/5

Sukupuoli m/n on ilmoitettu niiden henkilöiden osalta, jotka ovat toimittaneet kyseisen tiedon.

HALLITUS

Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetun asetuksen (862/1998) mukaan Työllisyysrahastolla on hallitus, jossa on 14 jäsentä. Hallintoneuvosto nimittää hallituksen jäsenet siten, että seitsemän hallituksen jäsentä edustaa työnantajia ja seitsemän työntekijöitä. Hallituksessa on puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja, joista toisen tulee edustaa työnantajia ja toisen työntekijöitä. Puheenjohtajuus on vuorovuosin työnantajien ja työntekijöiden edustajalla.

Hallitus on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja vähintään seitsemän muuta jäsentä ovat kokouksessa läsnä tai osallistuu kokoukseen tietoliikenneyhteyden tai muun teknisen apuvälineen avulla. Sekä työnantajien että työntekijöiden tulee olla edustettuina. Hallituksen päätökseksi tulee se mielipide, jota jäsenten enemmistö on kannattanut. Äänten mennessä tasan päätökseksi tulee se mielipide, jota kokouksen puheenjohtaja on kannattanut. Jos kysymys on esityksestä työttömyysvakuutusmaksuiksi ja äänet menevät tasan, päätökseksi tulee se mielipide, jota sekä puheenjohtaja että varapuheenjohtaja ovat kannattaneet.

Hallitus huolehtii Työllisyysrahaston hallinnosta ja toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä. Hallitus seuraa Työllisyysrahaston kehitystä johdon toimittamien kuukausiraporttien sekä muun johdon toimittaman informaation avulla. Työllisyysrahaston hallituksen keskeiset tehtävät ja toimintaperiaatteet määritellään Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annetussa valtioneuvoston asetuksessa (862/1998) ja hallituksen kirjallisessa työjärjestyksessä. Hallitus arvioi toimintaansa kerran vuodessa.

Hallituksen jäseninä vuonna 2025 toimivat:

Nimi	Syntymävuosi	Koulutus	Päätoimi	Läsnäolo hallituksen kokouksissa
Markku Jalonen, m, pj 1.3.2025 asti	1960	yhteiskuntatieteiden lisensisaatti	toimitusjohtaja 28.2.2025 asti, Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT	2/2
Henrika Nybondas-Kangas, n, pj 1.3.2025 alkaen	1974	varatuomari	neuvottelujohtaja 28.2.2025 asti, toimitusjohtaja 1.3.2025 alkaen, Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT	11/12
Saana Siekkinen, n, vpj	1972	yhteiskuntatieteiden maisteri	johtaja, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry	12/12
Tuomas Aarto, m	1973	varatuomari	toimitusjohtaja, Palvelualojen työnantajat PALTA ry	11/12
Taina Ahvenjärvi, n	1960	varatuomari	johtaja, infra ja turvallisuus, Finassiala ry	11/12
Jarkko Eloranta, m, (jäsen 1.8.2025 alkaen)	1966	valtiotieteiden maisteri	puheenjohtaja, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry	5/5
Minna Etu-Seppälä	1972	varatuomari, LL.M	johtaja, työelämä, Kemianteollisuus ry	11/12
Minna Helle, n, (jäsen 1.5.2025 asti)	1972	oikeustieteen kandidaatti	toimitusjohtaja, Teknologiateollisuus ry	4/4
Ilkka Kaukoranta, (jäsen 1.8.2025 asti)	1986	valtiotieteiden maisteri	pääekonomisti, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry	7/7
Patrizio Lainà, m, (jäsen 27.10.2025 asti)	1985	valtiotieteiden tohtori, kauppatieteiden maisteri	pääekonomisti, STTK ry	10/10
Janne Makkula, m, (jäsen 1.5.2025 alkaen)	1977	oikeustieteen kandidaatti, varatuomari	työmarkkinajohtaja, Teknologiateollisuus	8/8
Antti Palola	1959	merikapteeni	puheenjohtaja, STTK ry	12/12
Pekka Piispanen, m	1960	filosofian maisteri	johtaja, vaikuttaminen, Akava ry	12/12
Vesa Rantahalvari, m	1967	hallintotieteiden maisteri	johtava asiantuntija, Elinkeinoelämän keskusliitto EK	12/12
Juho Ruskoaho, m, (jäsen 1.3.2025 alkaen)	1983	valtiotieteiden maisteri	pääekonomisti, Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT	10/10
Heikki Taulu, m	1973	yhteiskuntatieteiden maisteri	ekonomisti, Akava ry	12/12
Pirjo Väänänen, n	1971	sosionomi (YAMK)	sosiaaliasioiden päällikkö, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry	12/12

Sukupuoli m/n on ilmoitettu niiden henkilöiden osalta, jotka ovat toimittaneet kyseisen tiedon.

Hallintoneuvoston syyskokouksessa hallituksen puheenjohtajaksi vuodeksi 2026 valittiin työntekijöitä edustava Saana Siekinen ja varapuheenjohtajaksi työnantajia edustava Vesa Rantahalvari.

Vuonna 2026 Työllisyysrahaston hallituksessa ovat jäseninä Tuomas Aarto, Taina Ahvenjärvi, Jarkko Eloranta, Minna Etu-Seppälä, Else-Mai Kirvesniemi, Janne Makkula, Henrika Nybondas-Kangas, Pekka Piispanen, Vesa Rantahalvari, Juho Ruskoaho, Saana Siekinen, Heikki Taulu, Taina Vallander ja Pirjo Väänänen

Kokouskäytäntö ja tiedonsaanti

Hallitus kokoontuu puheenjohtajan kutsusta. Kutsu hallituksen kokoukseen toimitetaan kaikille hallituksen jäsenille hyvissä ajoin ennen kokousta, jotta varmistetaan hallituksen jäsenten mahdollisuudet osallistua kokouksiin. Hallitus kokoontuu 8–12

kertaa vuodessa ja tarvittaessa useammin. Hallituksen kokous voidaan pitää kiireellisessä tapauksessa yksittäistä asiaa varten myös puhelin- tai sähköpostikokouksena, jos kaikki jäsenet sen hyväksyvät.

Puheenjohtajan tehtävät

- Hallintoneuvosto valitsee hallituksen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan yhdeksi kalenterivuodeksi kerrallaan. Vuonna 2025 hallituksen puheenjohtajana toimivat työnantajia edustava Markku Jalonen 1.3.2025 saakka ja Henrika Nybondas-Kangas 1.3.2025 alkaen.

Hallituksen puheenjohtaja

- kutsuu hallituksen kokoukset koolle
- hyväksyy toimitusjohtajan laatiman esityslistan hallituksen kokouksia varten
- vastaa siitä, että jokaisesta hallituksen kokouksesta laaditaan pöytäkirja
- pitää tarpeen mukaan yhteyttä sekä toimitusjohtajaan että hallituksen jäseniin kokousten välissä ja vastaa siitä, että hallituksen työskentelyssä noudatetaan tämän työjärjestyksen määräyksiä
- hyväksyy toimitusjohtajan laskut.



Hallituksen toiminta

Vuonna 2025 hallitus kokoontui 12 kertaa. Lisäksi hallitus kokoontui strategiaseminaariin, joista ei makseta palkkioita. Hallitus arvioi vuosittain toimintaansa ja työskentelytapojaan sekä tarkastusvaliokunnan toimintaa ja työskentelytapoja. Vuonna 2025 arviointi toteutettiin itsearviointina ja sen tulokset käsiteltiin hallituksen joulukuun kokouksessa. Tarkastusvaliokunta käsitteli omia tuloksiaan marraskuun tarkastusvaliokunnan kokouksessa.

HALLITUKSEN TARKASTUSVALIOKUNTA

Hallituksella ei ole Työllisyysrahastoa koskevien säännösten perusteella pysyviä valiokuntia, mutta se voi asettaa työryhmiä tai valiokuntia, jotka avustavat hallitusta valmistelemalla hallitukselle kuuluvia asioita. Hallituksella on ollut tarkastusvaliokunta vuodesta 2019 alkaen. Rahaston hallitus nimittää keskuudestaan tarkastusvaliokunnan jäsenet. Tarkastusvaliokunnalla tulee

valiokunnan työjärjestyksen mukaan olla ainakin neljä jäsentä, joista puolet edustaa työntekijöitä ja puolet työnantajia. Tarkastusvaliokunta toimii hallituksen apuna. Tarkastusvaliokunnalla ei ole päätösvaltaa, mutta se voi tehdä hallitukselle esityksiä ja selvityksiä sille määritetyistä tehtävistä. Tarkastusvaliokunta valmistelee erityisesti taloudelliseen raportointiin, sisäiseen valvontaan, riskienhallintaan ja tilintarkastajien valintaan liittyvät asiat.

Vuonna 2025 tarkastusvaliokunta kokoontui neljä kertaa.

Tarkastusvaliokunta	Läsnäolo kokouksissa
Pirjo Väänänen, pj	4/4
Minna Etu-Seppälä, vpj	4/4
Henrika Nybondas-Kangas, (jäsen 1.3.2025 asti)	1/1
Heikki Taulu	4/4
Juho Ruskoaho (jäsen 1.3.2025 alkaen)	3/3

TOIMITUSJOHTAJA

Työllisyysrahastolla on toimitusjohtaja, joka hoitaa rahastoa Työllisyysrahaston hallituksen antamien ohjeiden ja määräysten mukaisesti. Toimitusjohtaja vastaa siitä, että Työllisyysrahaston kirjanpito on lainmukainen ja varainhoito luotettavalla tavalla järjestetty. Toimitusjohtajan on annettava hallitukselle ja sen jäsenille tiedot, jotka ovat tarpeen hallituksen tehtävien hoitamiseksi. Työllisyysrahaston toimitusjohtajana toimi 31.12.2025 saakka oikeustieteen kandidaatti Janne Metsämäki (s. 1960). Toimitusjohtajan varahenkilönä toimi kauppatieteiden maisteri Karo Nukarinen (s. 1976)

1.1.2026 alkaen Työllisyysrahaston toimitusjohtajana toimii Karo Nukarinen ja toimitusjohtajan varahenkilönä filosofian maisteri Tuulikki Saari (s. 1979).

JOHTORYHMÄ

Johtoryhmä avustaa toimitusjohtajaa Työllisyysrahaston toiminnan operatiivisessa johtamisessa sekä Työllisyysrahaston strategisten ja operatiivisten tavoitteiden toteuttamisessa. Johtoryhmä kokoontuu säännöllisesti viikoittain. Johtoryhmän jäseninä vuonna 2025 toimivat:

Nimi	Syntymä- vuosi	Koulutus	Tehtävä/vastuut
Janne Metsämäki	1960	oikeustieteen kandidaatti	toimitusjohtaja
Virpi Halme (28.2.2025 asti)	1976	oikeustieteen maisteri	johtaja, teknologia ja kehitys
Katja Knaapila (1.6.2025 asti)	1966	Master of Business Administration	johtaja, HR ja viestintä
Antti Lähde, m, (25.3.2025 alkaen)	1968	BBA, Information Technology	johtaja, teknologia ja kehitys
Karo Nukarinen, m	1976	kauppätieteiden maisteri	johtaja, talous ja rahoitus
Tuulikki Saari, n	1979	filosofian maisteri	johtaja, asiakkuudet

Sukupuoli m/n on ilmoitettu niiden henkilöiden osalta, jotka ovat toimittaneet kyseisen tiedon.

Johtoryhmän ohella toimitusjohtajaa avustaa operatiivisessa johtamisessa myös kerran kuukaudessa kokoontuva laajennettu johtoryhmä, johon kuului johtoryhmän jäsenten ohella riskienhallintapäällikkö Paula Kuntsi-Ruuska, viestintäpäällikön sijainen Lotta Hietaniemi-Sipakko (tammikuu 2025 asti), viestintäpäällikkö Terhi Savikko-Talasrinne (helmikuu 2025 alkaen), HR-päällikön roolissa Kira Karlsson (kesäkuu 2025 alkaen), Head of PMO Veli-Matti Peltola (toukokuu 2025 alkaen), CISO Pekka Räsänen (toukokuu 2025 asti), Head of Cyber Security Teemu Välimäki (kesäkuu 2025 alkaen) sekä analyytikko Teemu Turpeinen (henkilöstön edustaja roolissa). Lisäksi salkunhallinnan johtoryhmä ohjaa ja seuraa rahaston hankkeita ja projekteja.

TOIMINNAN LAIN- JA VAATIMUSTENMUKAISUUS

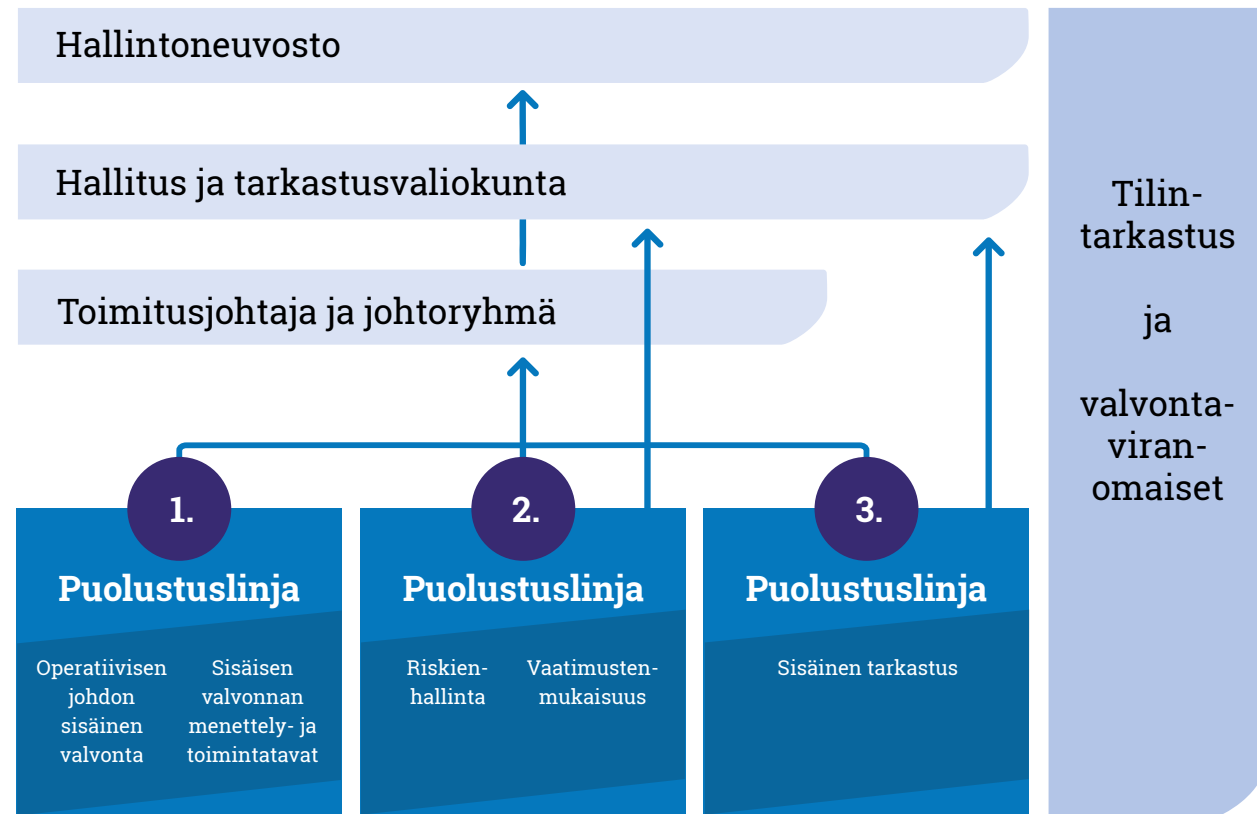
Työllisyysrahaston toiminnassa noudatetaan lakia, sitä koskevia ohjeita ja määräyksiä sekä hyvän hallinnon vaatimuksia.

SISÄINEN VALVONTA JA RISKIENHALLINTA

Työllisyysrahaston hallitus päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista, hyväksyy riskienhallinnan periaatteet ja edellyttää, että rahaston toiminnot järjestetään siten, että sen kaikilla tasoilla ja kaikessa toiminnassa on riittävä sisäinen valvonta ja riskienhallinta. Työllisyysrahaston sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet koskevat kaikkia rahaston toimintoja ja niiden toteuttaminen on jokaisen työntekijän vastuulla.

Riskienhallinta ja compliance ovat osa sisäistä valvontaa. Riskienhallinnalla tarkoitetaan järjestelmällistä ja ennakoivaa tapaa tunnistaa, analysoida ja hallita toimintaan liittyviä uhkia ja mahdollisuuksia. Compliance pyrkii varmistamaan omalla toiminnallaan, että Työllisyysrahastossa noudatetaan voimassa olevaa sääntelyä, rahastoa sitovia ulkoisia ohjeita ja rahaston sisäisiä toimintaohjeita. Pääpaino on ennakoivassa toiminnassa. Työllisyysrahaston sisäinen valvonta rakentuu kolmen puolustuslinjan periaatteelle.

Työllisyysrahaston sisäinen valvonta rakentuu kolmen puolustuslinjan periaatteelle.



Sisäinen tarkastus

Työllisyysrahaston hallitus päättää sisäisen tarkastuksen toimintamallista ja perusteista. Sisäinen tarkastus toimii tarkastusvaliokunnan käsittelemien ja hallituksen hyväksymien suunnitelmien pohjalta. Vuonna 2025 Työllisyysrahaston sisäinen tarkastus hankittiin ostopalveluna PricewaterhouseCoopers Oy:ltä. Sisäisen tarkastus raportoi toiminnastaan säännöllisesti Työllisyysrahaston hallitukselle sekä tarkastusvaliokunnalle.

Sisäpiirihallinnon järjestämisen periaatteet

Työllisyysrahasto on laskenut liikkeeseen julkisesti noteerattuja joukkovelkakirjalainoja. Työllisyysrahasto noudattaa markkinoiden väärinkäyttöasetusta (MAR) ja muuta soveltuvaa lainsäädäntöä, Nasdaq Helsinki Oy:n sisäpiiriohjetta sekä sääntöjä muiden instrumenttien liikkeeseen laskijoille. Lisäksi Työllisyysrahastolla on hallituksen hyväksymä sisäpiiriohje, jossa kuvataan merkittävimmät rahastossa sovellettavat sisäpiiriasioita koskevat periaatteet.

MAR:n vaatimusten mukaisesti Työllisyysrahasto pitää luetteloa johtotehtävissä toimivista henkilöistä ja näiden lähipiiristä. Johtotehtävissä toimiviksi henkilöiksi on Työllisyysrahastossa määritelty hallintoneuvoston jäsenet, hallituksen jäsenet, toimitusjohtaja sekä taloudesta ja rahoituksesta vastaava johtaja. Työllisyysrahaston johtotehtävissä toimivan kaupankäynti Työllisyysrahaston rahoitusvälineellä omaan tai kolmannen lukuun suoraan tai välillisesti on kiellettyä ns. suljetun ikkunan aikana riippumatta siitä, onko henkilöllä tuolloin hallussaan sisäpiiritietoa.

Työllisyysrahasto asettaa suljetun ikkunan ajaksi kaupankäyntirajoituksen myös kaikille erikseen määritellyille Työllisyysrahaston osavuositarkastuksen ja tilinpäätöstiedotteen valmisteluun osallistuville henkilöille. Suljettu ikkuna on 30 päivää ennen lakisääteisen osavuositarkastuksen tai tilinpäätöstiedotteen julkistamista kyseinen päivä mukaan lukien. Työllisyysrahasto on päättänyt vapaaehtoisesti noudattaa 30 päivän suljettua ikkunaa myös

ennen (i) keväällä julkaistavaa arviota sosiaali- ja terveysministeriölle työttömyysvakuutusmaksuista seuraavalle vuodelle, (ii) elokuussa julkaistavaa Työllisyysrahaston hallituksen esitystä hallintoneuvostolle työttömyysvakuutusmaksujen määristä seuraavalle vuodelle, ja (iii) elokuussa julkaistavaa talousarviota ja hallintoneuvoston esitystä työttömyysvakuutusmaksujen määristä seuraavalle vuodelle, koska näissä tiedotteissa arvioidaan Työllisyysrahaston tulevaisuuden kehitystä.

Työllisyysrahasto perustaa kutakin yksittäistä hanketta kohden sisäpiiriluettelon, johon merkitään sellaisten henkilöiden tiedot, joilla on pääsy kyseiseen tiettyyn sisäpiiritietoon (hankekohtainen sisäpiiriluettelo). Työllisyysrahasto ei ylläpidä sisäpiiriluettelon täydennysosiota pysyvistä sisäpiiriläisistä, vaan käytössä ovat ainoastaan hankekohtaiset luettelot. Työllisyysrahastolla on sisäpiirivastaava, joka hoitaa rahaston sisäpiirihallintoon kuuluvia tehtäviä. Työllisyysrahastolla on menettely, jota noudattamalla voi ilmoittaa

riippumattoman kanavan kautta finanssimarkkinoita koskevien säännösten ja määräysten epäilyistä rikkomisesta. Ilmoituskanavana toimii Työllisyysrahaston anonyymi väärinkäytösten ilmoituskanava, joka on saatavilla sekä Työllisyysrahaston sisäisellä intrasivustolla että julkisella verkkosivustolla.

Lähipiiritoimia koskevat periaatteet

Osakeyhtiölain lähipiirisääntely ei sovelu Työllisyysrahaston toimintaan, mutta rahasto noudattaa IFRS-standardien viitekehystä ja niiden mukaista lähipiiriohjeistusta (IAS 24). Työllisyysrahaston

lähipiiriin lasketaan kuuluvaksi hallituksen ja hallintoneuvoston jäsenet ja varajäsenet, toimitusjohtaja ja tämän varahenkilö ja johtoryhmän jäsenet sekä edellä mainittujen henkilöiden perheenjäsen tai muu lähisukulainen tai näiden määräysvallassa oleva yhteisö. Liiketoimet, joissa osapuolena on lähipiiriin kuuluva henkilö, käsitellään hallituksen hyväksymän lähipiiriohjeistuksen mukaisesti. Lähipiirilueteloa ylläpitää Compliance Officer.

**TILINTARKASTAJA JA
TILINTARKASTAJAN PALKKIOT**

Työllisyysrahaston hallintoneuvosto valitsi tilintarkastajaksi vuodelle 2025 KPMG Oy:n. Vastuullisena tilintarkastajana toimi KHT Marcus Tötterman 10.4.2025 asti. 10.4.2025 alkaen vastuulliseksi tilintarkastajaksi hallintoneuvosto valitsi Juha-Pekka Mylén (KPMG) Marcus Töttermanin tilalle enimmäistarkastusajan täyttymisen vuoksi. Vuonna 2025 tilintarkastajan palkkiot sisältävät KPMG Oy:lle maksettuja tilintarkastukseen liittyviä kuluja 101 286 euroa ja muita palveluita 0 euroa.

Palkitsemisraportti

Työllisyysrahasto ei ole osakeyhtiö, joten palkitsemisperiaatteita ja -raportointia koskeva sääntely ei ole sellaisenaan sovellettavissa rahaston toimintaan. Tästä syystä Työllisyysrahaston palkitsemisraportti 2025 on laadittu Työllisyysrahastoon soveltuvien osin Arvopaperimarkkinayhdistys ry:n julkaiseman Hallinnointikoodin 2025 (www.cgfinland.fi) mukaisesti.

HALLINTONEUVOSTON JÄSENTEN PALKKIOT JA MUUT ETUUDET

Valtioneuvosto nimitti 29.11.2023 työmarkkinaosapuolten esityksestä Työllisyysrahaston hallintoneuvoston jäsenet toimikaudeksi 1.1.2024–31.12.2026. Vuonna 2024 valtioneuvosto nimitti kaksi ja vuonna 2025 kolme uutta hallintoneuvoston jäsentä, kaikki kuluva toimikauden loppuun 31.12.2026 saakka.

Sosiaali- ja terveysministeriö määrää hallintoneuvoston jäsenten kokouspalkkiot ja matkakustannusten korvauseriaatteen.

Sosiaali- ja terveysministeriö päätti 29.11.2023, että hallintoneuvoston jäsenten palkkiot ovat: puheenjohtajan kuukausipalkkio 330 euroa ja kokouspalkkio 440 euroa, varapuheenjohtajan ja muiden jäsenten kokouspalkkio 330 euroa. Vuonna 2025 hallintoneuvosto kokoontui viisi kertaa, joista kolme oli sähköpostikokouksia. Sähköpostikokouksista ei maksettu erillistä kokouspalkkiota.



Vuonna 2025 hallintoneuvoston jäsenille maksettiin palkkioita seuraavasti:

	Hallintoneuvoston jäsenen kokouspalkkio	Hallintoneuvoston puheenjohtajan kuukausipalkkio	Matkakustannus	31.12.2025 Yhteensä	Läsnäolo hallintoneuvoston kokouksissa
Millariikka Rytönen, pj	880	3 960		4 840	5/5
Antti Zitting, vpj	660	0	118	778	5/5
Riku Aalto	0	0		0	3/5
Maria Kaisa Aula	660	0		660	5/5
Nina Brask	660	0		660	5/5
Päivi Inberg	660	0		660	5/5
Jari Jokinen	660	0		660	5/5
Teemu Kokko	660	0		660	5/5
Antti Korpinieki	330	0		330	4/5
Tomi Lantto	660	0		660	5/5
Petri Lindroos (jäsen 30.1.2025 asti)	0	0		0	0/0
Salla Luomanmäki (jäsen 30.1.2025 asti)	0	0		0	0/0
Jorma Malinen (jäsen 30.1.2025 asti)	0	0		0	0/0
Matti Mettälä	660	0		660	5/5
Katarina Murto (jäsen 30.1.2025 alkaen)	330	0		330	4/5
Outi Mäkelä	660	0		660	5/5
Olli Nikula	660	0		660	5/5
Saila Ruuth	660	0		660	5/5
Annika Rönkä-Sällinen	660	0		660	5/5
Samu Salo (jäsen 30.1.2025 alkaen)	660	0		660	5/5
Niko Simola (jäsen 30.1.2025 alkaen)	330	0		330	4/5
Yhteensä	10450	3 960	118	14 528	

HALLITUKSEN JÄSENTEN PALKKIOT JA MUUT ETUDET

Hallintoneuvosto päättää hallituksen jäsenille maksettavista palkkioista. Hallintoneuvosto päätti 29.8.2024, ettei hallituksen jäsenten palkkioihin tehdä muutoksia vuodelle 2025. Hallituksen jäsenille maksetaan palkkioita seuraavilla perusteilla:

Tehtävä	Palkkio euroa/kk	Palkkio euroa/kokous
Hallituksen puheenjohtaja	1 100	440
Hallituksen varapuheenjohtaja	870	330
Hallituksen muu jäsen	550	275

Hallituksen jäsenillä ei ole käytössä muita palkitsemisjärjestelmiä tai lisäeläkejärjestelmiä.

Vuonna 2025 hallitus kokoontui 12 kertaa. Lisäksi hallitus kokoontui yhteen strategiakokoukseen, josta ei makseta palkkiota.

Vuonna 2025 hallituksen jäsenille maksettiin palkkioita seuraavasti:

Nimi	Hallituksen vuosi- palkkio	Hallituksen kokous- palkkio	31.12.2025 Yhteensä	Läsnäolo hallituksen kokouksissa
Markku Jalonen, pj 1.3.2025 asti	2 200	880	3 080	2/2
Henrika Nybondas-Kangas, pj 1.3.2025 alkaen	12 100	4675	16 775	11/12
Saana Siekkinen, vpj	10 440	3960	14 400	12/12
Tuomas Aarto	6 600	3025	9 625	11/12
Taina Ahvenjärvi	6 600	3025	9 625	11/12
Jarkko Eloranta (jäsen 1.8.2025 alkaen)	2 750	1375	4 125	5/5
Minna Etu-Seppälä	6 600	3025	9 625	11/12
Minna Helle (jäsen 1.5.2025 asti)	2 200	1100	3 300	4/4
Ilkka Kaukoranta (jäsen 1.8.2025 asti)	3 850	1925	5 775	7/7
Patrizio Lainà (jäsen 27.10.2025 asti)	4 950	2750	7 700	10/10
Janne Makkula (jäsen 1.5.2025 alkaen)	4 400	2200	6 600	8/8
Antti Palola	6 600	3300	9 900	12/12
Pekka Piispanen	6 600	3300	9 900	12/12
Vesa Rantahalvari	6 600	3300	9 900	12/12
Juho Ruskoaho (jäsen 1.3.2025 alkaen)	5 500	2750	8 250	10/10
Heikki Taulu	6 600	3300	9 900	12/12
Pirjo Väänänen	6 600	3300	9 900	12/12
Yhteensä	101 190	47 190	148 380	

Hallintoneuvosto päättää tarkastusvaliokunnan jäsenille maksettavista palkkioista. Tarkastusvaliokunnan puheenjohtajan kokouspalkkio oli 440 euroa ja jäsenen kokouspalkkio 275 euroa. Vuonna 2025 tarkastusvaliokunta kokoontui neljä kertaa.

Vuonna 2025 tarkastusvaliokunnan jäsenille maksettiin palkkioita seuraavasti:

Nimi	Tarkastusvaliokunta kokouspalkkio	31.12.2025 yhteensä	Läsnäolo tarkastusvaliokunnan kokouksissa
Pirjo Väänänen, pj	1 760	1 760	4/4
Minna Etu-Seppälä, vpj	1 100	1 100	4/4
Henrika Nybondas-Kangas (jäsen 1.3.2025 asti)	275	275	1/1
Juho Ruskoaho (jäsen 1.3.2025 alkaen)	825	825	3/3
Heikki Taulu	1 100	1 100	4/4
Yhteensä	5 060	5 060	

TOIMIELINTEN JA HENKILÖSTÖN PALKITSEMISEN KEHITYS

Työllisyysrahaston hallintoneuvoston ja hallituksen jäsenten sekä toimitusjohtajan ja henkilöstön palkitseminen ovat kehittyneet viiden edellisen tilikauden aikana seuraavasti:

	2021	2022	2023	2024	2025
Hallintoneuvosto¹⁾					
Hallintoneuvoston puheenjohtaja	4 700	4 738	4 540	5 508	4 840
Hallintoneuvoston varapuheenjohtaja	944	620	726	990	778
Hallintoneuvoston jäsen ²⁾	825	410	567	715	557
Hallitus¹⁾					
Hallituksen puheenjohtaja	16 800	16 460	16 870	18 040	19 855
Hallituksen varapuheenjohtaja	13 200	13 250	13 250	14 070	14 400
Hallituksen jäsen ³⁾	8 577	9 220	9 466	9 826	9 932
Toimitusjohtaja⁴⁾	170 426	178 559	187 901	189 981	202 408
Työllisyysrahaston henkilöstö⁵⁾	60 257	57 790	61 480	80 613	80 680

¹⁾ Hallintoneuvoston ja hallituksen vuosipalkkiot sisältävät kuukausi- ja kokouspalkkiot sekä matkakuluja.

²⁾ keskimääräinen vuosipalkkio

³⁾ hallituksen jäsenten keskimääräisiin palkkioihin on sisällytetty kokouspalkkiot sekä hallituksen kokouksista että erillispalkkiot tarkastusvaliokunnan kokouksista

⁴⁾ palkat, luontoisedut ja muuttuva tulospalkkio

⁵⁾ henkilöstökulut ilman sivukuluja jaettuna keskimääräisellä henkilöstömäärällä (htv). Eivät sisällä toimitusjohtajan palkitsemista.

TOIMITUSJOHTAJAN PALKITSEMINEN

Toimitusjohtajalla on erillinen hallituksen hyväksymä palkitsemisjärjestelmä. Hallitus päättää mahdollisesta palkkion maksamisesta. Muulla johdolla on hallituksen hyväksymä palkkio-ohjelma, jonka mukaisesti hallitus päättää mahdollisen palkkion maksamisesta toimitusjohtajan esityksestä vahvistettujen palkkiokriteerien mukaan.

Seuraava taulukko esittää toimitusjohtajan palkkiot ja etuudet vuodelta 2025. Taulukon luvut on esitetty ilman palkkasivukuluja.

Toimi	Palkat ja luontoisedut	Muuttuva tulospalkkio	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Toimitusjohtaja	184 693	17 715	202 408	189 981

TOIMITUSJOHTAJAN TOIMISUHTEEN EHDOT

Toimitusjohtajan työsuhteen ehdot on määritelty hallituksen päätöksellä ja todettu kirjallisessa työsopimuksessa. Toimitusjohtajan palkitseminen koostuu kokonaispalkasta ja muuttuvasta tavoitepalkkio-osasta, jonka osalta hallitus hyväksyy tavoitteet sekä mahdollisen maksettavan palkkion. Toimitusjohtajan kokonaispalkka sisältää rahapalkan ja veronalaiset edut (lounas-, puhelin- ja autoetu). Toimitusjohtajan eläkeikä ja eläkekattuma määräytyvät yleisen työeläkelainsäädännön mukaan. Toimitusjohtajalla ei ole rahaston puolesta lisäeläkettä. Toimitusjohtajan irtisanomisaika on määritelty molemmin puolin työsopimuksessa.

JOHTORYHMÄN PALKITSEMINEN

Työllisyysrahaston johtoryhmän palkitseminen koostuu kokonaispalkasta ja puhelinedusta sekä muuttuvasta tavoitepalkkio-osasta, joka oli enintään 12 % vuosipalkasta luontoisetuineen vuonna 2025. Kokonaispalkka sisältää rahapalkan ja veronalaiset edut.

Johtoryhmän tavoitepalkkio-osa perustuu hallituksen vuosittain hyväksymään palkkio-ohjelmaan, jonka mukaisesti hallitus päättää mahdollisen palkkion maksamisesta toimitusjohtajan esityksestä ennalta vahvistettujen palkkiokriteerien mukaan.

Seuraava taulukko esittää johtoryhmän palkkiot ja etuudet vuodelta 2025. Taulukon luvut on esitetty ilman palkkasivukuluja.

Toimi	Palkat ja luontoisedut	Muuttuva tulospalkkio	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Johtoryhmä	684 719	49 738	734 457	568 552

JOHTORYHMÄN TOIMISUHTEEEN EHDOT

Johtoryhmän jäsenten työsuhteen ehdot on määritelty kirjallisessa sopimuksessa. Johtoryhmäläisten eläkeikä ja eläkekarttuma määräytyvät yleisen työeläkelainsäädännön mukaan. Johtoryhmän jäsenillä ei ole rahaston puolesta lisäeläkettä. Johtoryhmäläisten irtisanomisaika on määritelty molemmin puolin työsopimuksessa.



Tilinpäätös

Tilinpäätös (IFRS) 2025

LASKELMA NETTOVARALLISUUDEN MUUTOKSESTA

Luvut ovat tuhansina euroina.

Nettovarallisuuden muutos	Liite	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Kerätyt maksut			
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot	5	1 906 921	2 347 151
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot		1 906 921	2 347 151
Maksetut rahoitusosuudet			
Maksetut rahoitusosuudet	6	-2 636 731	-3 128 553
Hallintokulut	7	-31 421	-34 161
Maksetut rahoitusosuudet ja hallintokulut		-2 668 152	-3 162 714
Nettovoitot sijoitusomaisuuden käypään arvoon arvostamisesta	14	33 148	68 308
Rahoituskulut	8	-1 328	-1 445
Nettovarallisuuden muutos		-729 412	-748 701

LASKELMA NETTOVARALLISUUDESTA

Luvut ovat tuhansina euroina.

Varat	Liite	31.12.2025	31.12.2024
Pitkäaikaiset varat			
Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet	9	2 335	2 752
Aineettomat hyödykkeet	10	0	363
Pitkäaikaiset varat yhteensä		2 335	3 114
Lyhytaikaiset varat			
Työttömyysvakuutusmaksusaamiset	11	1 732	14 032
Työttömyysvakuutusmaksujen jaksotukset	11	298 783	401 914
Muut saamiset	13	51 562	27 895
Sijoitusomaisuus	15	741 492	1 394 904
Rahavarat	16	115 776	118 538
Lyhytaikaiset varat yhteensä		1 209 345	1 957 284
Varat yhteensä		1 211 680	1 960 398

Nettovarallisuus ja velat	Liite	31.12.2025	31.12.2024
Nettovarallisuus			
Edellisiltä tilikausilta		1 272 334	2 021 036
Tilikaudelta		-729 412	-748 701
Nettovarallisuus yhteensä		542 922	1 272 334
Pitkäaikaiset velat			
Joukkovelkakirjalainat	17	599 398	599 106
Pitkäaikaiset velat yhteensä		599 398	599 106
Lyhytaikaiset velat			
Työttömyysvakuutusmaksuvelat	11	445	307
Muut velat	18	68 914	88 651
Lyhytaikaiset velat yhteensä		69 359	88 958
Velat yhteensä		668 758	688 064
Nettovarallisuus ja velat yhteensä		1 211 680	1 960 398

RAHAVIRTALASKELMA

Luvut ovat tuhansina euroina.

Rahavirrat	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Kerätyt työttömyysvakuutusmaksut	1 975 107	2 692 067
Tilitetyt maksut	-2 657 683	-3 148 470
Maksetut korot	3 129	-370
Varsinaisen toiminnan nettorahavirta	-679 447	-456 773
Investointien rahavirrat		
Sijoitusinstrumenttien ostot	-901 865	-2 626 143
Sijoitusinstrumenttien myynnit ja realisoituneet tuotot	1 578 550	2 984 975
Investointien nettorahavirta	676 685	358 832
Lainojen nostot ja takaisinmaksut	0	0
Rahoituksen nettorahavirta	0	0
Rahavarojen nettolisäys / -vähennys	-2 762	-97 941
Rahavarat tilikauden alussa	118 538	216 479
Rahavarat tilikauden lopussa	115 776	118 538

Tilinpäätöksen liitetiedot

Tilinpäätöksen laatimisperiaatteet

1 YLEISET TIEDOT

Vuonna 2019 toimintansa aloittanut Työllisyysrahasto ("Rahasto") (Y-tunnus 1098099-7) on työmarkkinaosapuolten hallinnoima sekä sosiaali- ja terveystieteiden ja Finanssivalvonnan valvoma itsenäinen laitos, jonka päätehtävänä on työttömyysetuuksien rahoittaminen sekä aikuiskoulutusetuuksien myöntäminen. Rahasto myös ohjaa, kehittää ja valvoo työttömyysvakuutusmaksujen perintämenettelyn toimeenpanoa sekä määrää ja perii työttömyysturvan työnantajan omavastuu- ja muutosturvamaksun. Lisäksi rahasto myöntää ja maksaa työnantajan koulutuskorvauksia. Koulutuskorvaus perustuu lakiin koulutuksen korvaamisesta (1140/2013). Työllisyysrahaston kotipaikka on Helsinki ja osoite Itämerenkatu 11–13, 00180 Helsinki.

Seuraavassa esitetään rahaston tilinpäätöksessä sovelletut keskeiset laatimisperiaatteet. Niitä on noudatettu johdonmukaisesti kaikilla esitettävillä tilikausilla, ellei muuta mainita.

2 YHTEENVETO MERKITTÄVISTÄ TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISPERIAATTEISTA JA TILIKAUSIEN VERTAILUKELPOISUUS

2.1 Laatimisperusta

Työllisyysrahaston tilinpäätös on laadittu Euroopan unionissa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten tilinpäätösstandardien (International Financial Reporting Standards, IFRS) mukaisesti noudattaen 31.12.2025 voimassa olevia IAS- ja IFRS-standardeja sekä SIC- ja IFRIC-tulkintoja. Kansainvälisillä

tilinpäätösstandardeilla tarkoitetaan Suomen kirjanpitolaissa ja sen nojalla annetuissa säännöksissä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1606/2002 säädetyn menettelyn mukaisesti yhteisössä sovellettavaksi hyväksytyjä standardeja ja niistä annettuja tulkintoja. Tilinpäätöksen liitetiedot ovat myös suomalaisen, IFRS-säännöksiä täydentävän kirjanpito- ja yhteisölainsäädännön vaatimusten mukaiset.

Työllisyysrahasto on julkiseen valtaan sidoksissa oleva, voittoa tavoittelematon rahasto, jonka toiminta perustuu lakiin työttömyysetuuksien rahoituksesta, asetukseen työttömyysetuuksien rahoituksesta ja Työllisyysrahaston ohjesäännöstä annettuun asetukseen, kuten kohdassa 1 on todettu.

Työllisyysrahasto kerää ja tilittää työttömyysvakuutusmaksuja. Rahasto ei harjoita sellaista liiketoimintaa, jossa tavaroiden myynnistä tai palveluiden tuottamisesta kertyisi tuottoja. Rahaston toiminnan luonteesta johtuen sillä ei ole liikevaihtoa, eikä tavanomaisia tulouttamisperiaatteita voida soveltaa. IFRS-standardit eivät suoraan sääntele Työllisyysrahaston kaltaisen rahaston IFRS-tilinpäätöksen rakennetta eivätkä sen liiketoimien kirjaamis- ja arvostamisperusteita. Työllisyysrahaston IFRS-tilinpäätöksen laatimisessa on noudatettu IFRS-standardien viitekehystä ja standardien yleisiä kirjaamis- ja arvostamisperiaatteita. Mainituista seikoista johtuen rahaston IFRS-tilinpäätöksen päälaskelmat ovat laskelma nettovarallisuuden muutoksesta, laskelma nettovarallisuudesta sekä rahavirtalaskelma.

Kerättyjen ja tilitettyjen työttömyysvakuutusmaksujen sekä sijoitus- ja rahoituserien summana muodostuu yhteisön tilikauden

nettovarallisuuden muutos. Rahaston varojen ja velkojen erotus kuvastaa kertynyttä nettovarallisuutta, josta käytetään myös termiä suhdannepuskuri. Liitetiedossa 4.2 kuvataan tarkemmin suhdannepuskuria. Työllisyysrahastolla ei ole osakkeita eikä omaa pääomaa. Tästä syystä IFRS-tilinpäätös ei sisällä laskelmaa oman pääoman muutoksista, vaan nettovarallisuuden muutos esitetään erillisessä päälaskelmassa.

Esitetyillä tilikausilla rahastolla ei ole ollut sellaisia liiketoimia, jotka olisi tullut kirjata muihin laajan tuloksen eriin. Tästä syystä IFRS-tilinpäätös ei sisällä laskelmaa muista laajan tuloksen eristä. Työllisyysrahasto ei toimi vakuutuksenantajana, eli se ei myy eikä osta vakuutus- tai jälleenvakuutussovimuksia. Tästä syystä rahaston toiminta ei kuulu IFRS 17 Vakuutus sopimukset -standardin soveltamisalaan. Tilinpäätöksen pääasiallinen arvostamisperusta on alkupeäinen hankintameno, josta poiketen käypään arvoon tulosvaikutteisesti kirjattavat

rahoitusvarat ja -velat arvostetaan käypään arvoon. Tilinpäätöksen luvut on esitetty euroina, ellei muuta mainita.

IFRS-standardien mukaisen tilinpäätöksen laatiminen edellyttää tiettyjen keskeisten kirjanpidollisten arvioiden käyttöä. Lisäksi se edellyttää johdolta harkintaa tilinpäätöksen laatimisperiaatteita sovellettaessa. Liitetiedossa 3 kuvataan keskeisiä kirjanpidollisia arvioita ja harkintaan perustuvia ratkaisuja.

Uusilla jo julkaistuilla, mutta ei vielä voimassa olevilla IFRS-standardeilla tai IFRIC-tulkinnoilla ei odoteta olevan olennaista vaikutusta Työllisyysrahastolle.

2.2 Ulkomaan rahan määräisten erien muuttaminen

Tilinpäätös laaditaan euroina, joka on Työllisyysrahaston toiminta- ja esittämisvaluutta. Rahaston ulkomaan rahan määräiset liiketapahtumat kirjataan toimintavaluutan määräisiksi tapahtumapäivän kurssiin. Valuuttasidonnaiset talletukset arvostetaan tulosvaikutteisesti käypään arvoon, jolloin valuuttakurssien vaikutukset on esitetty osana käyvän arvon kokonaismuutosta.

2.3 Työttömyysvakuutusmaksut

Työllisyysrahasto määrää ja perii työttömyysvakuutusmaksut työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain 7 luvun mukaisesti. Työnantajat ilmoittavat maksetut palkat tulorekisteriin. Työttömyysvakuutusmaksut määrätään neljä kertaa

vuodessa, kolmen edeltävän kalenterikauden aikana maksettujen palkkatietojen perusteella. Työttömyysvakuutusmaksutuotot kirjataan tilinpäätökseen suoriteperusteisesti, ja vuoden viimeisen vuosineljänneksen työttömyysvakuutustuotot kirjataan taseen siirtosaamisiin.

Työnantajan työttömyysturvan omavastuu- ja muutosturvamaksut

Työllisyysrahasto määrää ja perii työnantajilta työttömyysturvan omavastuumaksuja. Työttömyysturvan omavastuumaksu koskee työnantajia, joiden työttömyysvakuutusmaksun perusteena oleva palkkasumma ylittää 2 455 500 euron alarajan (vuonna 2025). Työnantaja voi olla velvollinen maksamaan työnantajan työttömyysturvan omavastuumaksua, jos se on irtisanonut tai

lomauttanut ikääntyneen työntekijän, jonka työsuhde on kestänyt vähintään kolme vuotta, ja työntekijä on jäänyt pitkäaikaisesti työttömäksi tai lomautetuksi. Omavastuumaksuilla rahoitetaan näistä aiheutuneita työttömyysetuusmenoja.

Työttömyyspäivärahojen kustannusten kattamiseksi kerätyt omavastuumaksut kirjataan tilikauden tuloksi, kun tulojen määrä on luotettavasti määritettävissä. Lisäpäivärahan kustannusten kattamiseksi kerätyt omavastuumaksut kirjataan tuloksi useamman tilikauden kuluessa perustuen arvioon niitä vastaavien kulujen realisoitumisesta.

Tammikuussa 2023 astui voimaan lakisääteinen muutosturvakokonaisuus. Työllisyysrahasto voi periä muutosturvamaksun

työnantajilta, jotka irtisanovat 55 vuotta täyttäneen, vähintään viisi vuotta palveluksessa olleen työntekijän tuotannollisista tai taloudellisista syistä. Muutosturvamaksu koskee suuria työnantajia, joiden työttömyysvakuutusmaksujen perusteena oleva palkkasumma ylittää tietyn alarajan irtisanomisajankohtaa edeltävänä vuonna. Vuonna 2025 alaraja oli 2 455 500 euroa.

Työttömyyspäivärahan lisäpäivät eli ns. eläkeputki on poistumassa. Vuonna 1964 syntyneet on viimeinen ikäluokka, joka pääsee työttömyysturvan lisäpäiville. Tämän johdosta päättyy myös työnantajan velvollisuus maksaa irtisanomistaan tai lomauttamistaan työntekijöistään työttömyysturvan omavastuumaksua. Näin ollen

omavastuumaksun siirtymäaika päättyy viimeistään vuonna 2035.

Muutosturva on tarkoitettu 55 vuotta täytäneille, tuotannollisista ja taloudellisista syistä irtisanotuille ja sisältää myönnettävän muutosturvarahan, oikeuden koulutukseen ja tavallista pidemmän työllistymisvapaan. Muutosturvakoulutuksen järjestää työvoimaviranomainen, ja sen arvo vastaa enintään irtisanotun työntekijän kahden kuukauden palkkaa. Muutosturvarahan maksaa työttömyyskassa tai Kela, ja se vastaa irtisanotun työntekijän yhden kuukauden palkkaa.

Työllisyysrahasto rahoittaa kokonaisuuden työnantajalta perittävällä

muutosturvamaksulla, joka muodostuu yhtä suuresta irtisanovan työnantajan osasta ja yhteisestä osasta. Yhteinen osa rahoitetaan kaikilta työnantajilta työttömyysvakuutusmaksua korottamalla. Työllisyysrahaston työnantajilta perimiin työttömyysvakuutusmaksuihin sisältyy 0,03 prosenttiyksikön yhteinen osuus Muutosturvamaksua. Työnantajakohtaisesti perittävät maksut kirjataan suoriteperusteisesti tilikauden tulokseen Omavastuu- ja muutosturvamaksujen tiliryhmään. Laskutamaton osuus maksuista kirjataan taseen siirtosaamisiin.

Työsopimuslain 12:3:n mukainen yhteensovitus

Työsopimuslain mukaan tuomioistuimen on yhteensovitusasiaa käsitellessään varattava Työllisyysrahastolle tilaisuus tulla kuulluksi. Työntekijälle työsuhteen perusteettoman päättämisen johdosta tuomittavasta vahingonkorvauksesta vähennetään pääsäännön mukaan 75 % työntekijälle korvausta vastaavalta ajalta maksetusta ansioon suhteutetusta työttömyyspäivärahasta. Tuomioistuimen on määrättävä työnantaja tilittämään vähennys Työllisyysrahastolle, ja toimitettava asiassa annettu lainvoiman saanut tuomio tai päätös Työllisyysrahastolle tiedoksi. Vähennys rahastolle tehdään myös työnantajan ja työntekijän sopiessa työsuhteen perusteettoman päättämisen johdosta maksettavasta korvauksesta.

Perinnässä olevat saamiset

Rahasto perii ja valvoo laiminlyödyt, ulosotossa olevat, vireillä olevissa konkurssissa ja vapaaehtoisissa velkasaneerauksissa olevien yritysten työttömyysvakuutusmaksut. Rahasto on käyttänyt IFRS 9:n sallimaa yksinkertaistettua mallia, sillä saamiset eivät sisällä merkittävää rahoituskomponenttia.

2.4 Tukimaksut työttömyyskassoille

Työllisyysrahasto vastaa työttömyysetuuk-sien rahoituksesta annetun lain (555/1998) nojalla ansioon suhteutetun työttömyysturvan rahoituksessa työttömyyspäivärahojen, työllistymistä edistävien palvelujen ajalta maksettavien päivärahojen ja vuorottelukorvauksen aiheuttamista menoista siltä osin, kun valtio ja yksittäiset työttömyyskassat eivät ole niistä vastuussa. Tässä mainitut etuudet maksetaan työttömyyskassoista. Vuorotteluvapaajärjestelmä

lakkautettiin 1.8.2024, jolloin uusia vapaa-sopimuksia ei enää voinut tehdä, mutta ennen tätä alkaneet vapaat (enintään 280päivää) voi pitää loppuun. Vuorottelukorvaukseen liittyviä menoja kertyi näin ollen enää 2025 alkupuolella.

Lisäksi Työllisyysrahasto vastaa työttömi-en ja aikuiskoulutustukea saavien vakuutusmaksusta, joka maksetaan Eläketurvakeskukseen kautta työeläkelaitoksille.

Työttömyyskassalain täytäntöönpanoasetuksen (272/2001) mukaan työttömyyskassojen enakkohakemusten käsittely ja maksatuksesta päättäminen sekä ennakoiden riittävyyden seuranta kuuluvat Työllisyysrahaston tehtäviin. Rahasto maksaa enakkonsa työttömyyskassoille kaksi kertaa kuukaudessa edellisen tilikauden lopussa hyväksytyn talousarvion mukaisesti. Finanssivalvonta toimittaa

rahastolle kuukausittain tilastot kassojen asiakkailleen maksamien tukien kertymistä, jonka perusteella rahasto on joulukuun lopussa jaksottanut ennakkomaksujen ja toteutuneen kassamaksun kassakohtaisesti saamiseksi tai velaksi kirjanpidossaan. Jaksotus on tehty etuisuuslajikohtaisesti. Vuodesta 2023 alkaen kassojen etuuslajeihin on sisältynyt muutosturvaraha, jolla rahoitetaan 55 vuotta täyttäneille irtisanotuille työntekijöille myönnettyjen muutosturvarahojen menoja.

Sosiaali- ja terveysministeriö maksaa Työllisyysrahastolle valtionosuudet, jotka rahasto maksaa rahoitusosuuksina työttömyyskassoille. Rahasto hoitaa valtionosuuksien ennakot työttömyyskassoille kerran kuukaudessa sen ensimmäisenä pankkipäivänä. Vuonna 2025 sosiaali- ja terveysministeriö maksoi rahastolle valtionosuuksien ennakkoa kuukausittain tasasuuruisiin eriin jaettuna, ellei Työllisyysrahasto muuta esittänyt.

Vuoden 2025 alusta alkaen kuntien rahoitusvastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta laajeni kattamaan myös osaa

ansiopäivärahojen perusosasta. Kuntien rahoitusvastuu ansiopäivärahan perusosasta alkaa 100 työttömyyspäivän jälkeen ja kasvaa sen jälkeen asteittain työttömyyden pitkittyessä. Kuntien osuuden ansiopäivärahan perusosasta laskuttaa Kansaneläkelaitos kuukausittain jälkikäteä ja tilittää keräämänsä varat edelleen Työllisyysrahastolle.

Tulot sosiaali- ja terveysministeriöltä sekä kunnilta ja menot työttömyyskassoille on kirjattu sen suuruisina, minkä verran työttömyyskassat ovat maksaneet kutakin etuutta asiakkailleen. Sosiaali- ja terveysministeriö vahvistaa työttömyyskassojen tilinpäätökset lopullisten tietojen perusteella kesällä 2025, jolloin rahasto suorittaa tasaukset tiliasemissa työttömyyskassojen, valtion ja kuntien kanssa.

Työllisyysrahasto vastaa työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain 4 §:n nojalla yksin työttömyysturvalain 6 §:ssä säädetyn korotetun ansio-osan rahoittamisesta. Työttömyysturvan korotettu ansio-osa on lakkautettu 1.1.2025 mutta sitä maksettiin tämän jälkeen maksimissaan 200 päivän ajalta

tilanteissa joissa ehtona oleva työllistämistä edistävä palvelu on alkanut 2024 puolella.

Vuoden 2015 alusta lukien ylempien ansiosidonnaisten työttömyyspäivärahojen laskentasääntöä muutettiin siten, että päivärahojen taso alentui hieman. Korotettuun ansio-osaan tehtiin sama muutos. Muutoksella toteutettiin Suomen hallituksen kehyspäätökseen sisältynyt päivärahamenojen leikkaus. Muutos on pienentänyt ansiopäivärahamenoa. Valtiontalouden säästön toteuttamiseksi Työllisyysrahasto tilitti säästön määrän (noin 50,3 miljoonaa euroa) vuosittain Kansaneläkelaitokselle perusturvan rahoitukseen työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) 23 §:n nojalla. Kyseinen tilitys on lakkautettu, eikä sitä enää maksettu vuonna 2025.

Maksut Eläketurvakeskukselle ja Valtion Eläkerahastolle sekä niiden korkoutus
Työllisyysrahaston toiseksi suurin menoerä on ollut Eläketurvakeskukselle suoritettava maksu, jolla katetaan työttömyyden sekä koulutus- ja vuorotteluvapaan ajan huomioon ottamisesta aiheutuvaa eläkevastuuta ja -kuluja (työntekijän eläkelain

(395/2006) 74 ja 182 §). Koulutus- ja vuorotelu vapaa ovat hallitusohjelman mukaisesti poistumassa, eläkevastuumaksuja näihin liittyen maksettiin kuitenkin vielä siirtymäajalla 2025. Tämä maksu määrätään siten, että sen arvioidaan vastaavan määrää, joka saataisiin, jos mainituilta palkatomilta kausilta kertyvän työeläketurvan perusteena olevista tuloista suoritettaisiin keskimääräistä työeläkemaksua. Rahasto vastaa edellä sanottua vastaavasti valtion eläkelain (1295/2006) 62 ja 133 §:ssä tarkoitetun maksun suorittamisesta Valtion Eläkerahastolle.

Eläketurvakeskukselle työntekijän eläkelain 12 c §:n (561/1998) mukaan tilikaudelta suoritettavat maksut perustuvat Eläketurvakeskuksen antamaan arvioon, jota tarkennetaan tilinpäätöksen yhteydessä. Suoritettujen maksujen ja tarkistetun arvon erotus kirjataan siirtosaamiseksi tai -velaksi. Lopullisen maksun määrä saadaan Eläketurvakeskukselta tilikautta seuraavan vuoden keväällä, ja lopullisen ja tilinpäätöksessä käytetyn maksuarvion erotus esitetään korjauksena edellisen vuoden

tasausmaksuna tilikautta seuraavan vuoden tilinpäätöksessä. Vuoden tarkistettu ennakko ja edellisen vuoden tasausmaksu on eritelty tilinpäätöksen liitetiedoissa.

Eläketurvakeskus korkouttaa Työllisyysrahaston maksettavaksi määrätyt veloitukset TyEL-vakuutusmaksukorkoa käyttäen. Tilinpäätöksessä käytetty tarkistettu maksu on korkoutettu tilikauden loppuun (veloituskorko). Eläketurvakeskus hyvittää rahastolle korkoa tämän suorittamien todellisten maksujen ja todellisten maksuajankohtien mukaan (hyvityskorko).

Tilikautta seuraavana vuonna selvitettävä lopullinen maksu korkoutetaan Eläketurvakeskuksen ja Työllisyysrahaston sopimaan selvitysajankohtaan (edellisen vuoden veloituskorko). Rahaston kaikkiin edelliseltä vuodelta suorittamille maksuille lasketaan vastaavalla tavalla hyvityskorko (edellisen vuoden maksun hyvityskorko). Valtion Eläkerahaston osalta maksujen veloitus- ja hyvityskorko lasketaan vastaavalla tavalla.

Työttömyyskassoihin kuulumattomien palkansaajien työttömyysvakuutusmaksun tulon tilitys Kansaneläkelaitokselle

Rahasto tilittää työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) 8 ja 23 §:n nojalla palkansaajien työttömyysvakuutusmaksutulosta Kansaneläkelaitokselle ennakkona vuosittain määrän, joka vastaa työttömyyskassoihin kuulumattomien palkansaajien osuutta kaikista palkansaajista. Tämän osuuden arviointi perustuu Tilastokeskuksen aineistoon ja arvion vahvistaa sosiaali- ja terveysministeriö. Maksun lopullinen määrä perustuu sosiaali- ja terveysministeriön tekemään laskelmaan siitä, kuinka paljon Kansaneläkelaitos on maksanut tällä tavoin rahoitettavia etuuksia tilikauden aikana. Vuodesta 2023 alkaen rahoitettaviin etuuksiin on kuulunut muutosturvaraha, jolla rahoitetaan työttömyyskassoihin kuulumattomien 55-vuotta täyttäneiden irtisanottujen työntekijöiden muutosturvarahojen menoja.

Aikuiskoulutusetuudet

Työllisyysrahasto myöntää ja maksaa henkilöille aikuiskoulutusetuuksista annetun

lain (1276/2000) mukaista aikuiskoulutustukea ja ammattitutkintostipendejä. Työllisyysrahasto vastaa myös palkansaajan aikuiskoulutustuen ja muiden kuin valtion palveluksessa oleville myönnettävien ammattitutkintostipendien rahoituksesta. Yrittäjän aikuiskoulutustuen ja valtion palveluksessa oleville myönnettävien ammattitutkintostipendien rahoituksesta vastaa valtio. Rahoitusvastuusta on säädetty aikuiskoulutusetuuksista annetun lain 30 §:ssä. Aikuiskoulutusetuudet on päätetty lakkauttaa 1.6.2024 voimaantulleella lailla. Aikuiskoulutustukea ja ammattitutkintostipendejä myönnetään enää siirtymäajalla, aikuiskoulutustukea pisimmillään vuoden 2025 loppuun asti.

Palkkaturvan rahoitus

Työllisyysrahasto vastaa palkkaturvasta annetun lain (866/98) 31 §:n nojalla valtion palkkaturvamenosta. Palkkaturvamenot maksetaan kerran vuodessa yleensä menojen seuraavan vuoden keväällä työ- ja elinkeinoministeriölle sen lähettämän laskun mukaan.

Muutosturvakoulutus

Vuoden 2023 alusta voimaan tulleen muutosturvakonaisuuteen kuuluu yli 55-vuotiaille, taloudellisista ja tuotannollisista syistä irtisanotuille työntekijöille myönnettävä muutosturvakoulutus, jonka rahoituksesta Työllisyysrahasto vastaa. Muutosturvan piiriin kuuluva työntekijä on oikeutettu arvoltaan kahden kuukauden palkkaa vastaavaan työvoimaviranomaisen hankkimaan muutosturvakoulutukseen. Työllisyysalueet kokoavat tiedot koulutusmenoista ja laskuttavat ne vuosineljänneksittäin toteutuneiden kulujen mukaan Työllisyysrahastolta.

Työttömyysturvan jäsenvaltiolaskutus

Sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 883/2004 (perusasetus) 65 artiklassa säädetään niistä tilanteista, joissa henkilö jää työttömäksi työskenneltyään muussa jäsenvaltiossa kuin asuinvaltiossaan. Suomessa Työllisyysrahasto on säädetty toimivaltaiseksi laitokseksi ansiosidonnaisen

työttömyysvakuutuksen osalta EU:n perusasetusta toimeenpantaessa. Rahaston tehtävä on mm. perusasetuksen 65 artiklan 6 ja 7 kohdan mukaisten työttömyyskassan jäsenenä olleille maksetuista työttömyyspäivärahoista aiheutuvien korvausten maksaminen ja periminen.

Rahasto hakee korvauksia jäsenvaltioilta sen mukaan, miten työttömyyskassat ovat maksaneet työttömyyskorvauksia niille, jotka ovat työskennelleet toisessa jäsenvaltiossa. Jäsenvaltiot puolestaan hakevat korvausta Työllisyysrahastolta, kun toisen maan kansalainen on työskennellyt Suomessa. Etuudet korvataan täysimääräisesti, mutta enintään sen suuruisena kuin ne olisi maksettu työskentelymaassa. Tulot ja menot kirjataan maksuperusteisesti.

Koulutuskorvaus

Työllisyysrahasto käsittelee työnantajan koulutuskorvauksia. Koulutuskorvaus perustuu lakiin koulutuksen korvaamisesta (1140/2013). Koulutuskorvaus on taloudellinen tuki osaamisen kehittämistoimiin

niille työnantajille, joilla ei ole oikeutta koulutusvähennykseen elinkeinoverolain tai maatilatalouden tuloverolain perusteella. Tällaisia työnantajia ovat muun muassa kunnat ja seurakunnat sekä järjestöt. Koulutuskorvauksen tarkoituksena on parantaa työnantajan mahdollisuuksia järjestää työntekijöilleen ammatillista osaamista kehittävää koulutusta.

Koulutuskorvauksen saa enintään kolmelta koulutuspäivältä työntekijää kohden vuodessa. Koulutuskorvauksen rahoituksesta on säädetty, että valtiovarainministeriö maksaa kalenterivuositain hakemuksesta Työllisyysrahastolle sen määrän, jonka rahasto on hyvittänyt työnantajille koulutuskorvauksina.

Eduskunta hyväksyi lain koulutuskorvauksen lakkauttamisesta joulukuussa 2025. Lain mukaan koulutuskorvausta ei enää makseta 1.1.2026 tai sen jälkeen toteutettuihin koulutuksiin. Vuonna 2025 toteutettavista edellytykset täyttävistä koulutuspäivistä voidaan maksaa koulutuskorvausta vuonna 2026. Vuoden 2025 koulutuskorvaushakemus on tehtävä tammikuun 2026 aikana. Tämän lisäksi korvauksen hakijoiden kaikkien oikaisuvaatimusten mahdollisuus rajataan yhteen vuoteen.

Eläkkeet ja työsuhde-etuudet

Työllisyysrahastolla on yksinomaan maksuperusteisia eläkejärjestelyjä. Lakisääteinen eläketurva on hoidettu eläkevakuutusyhtiössä. Suoritukset eläketurvaan liittyen kirjataan kuluksi sille tilikaudelle, jota veloitus koskee.

Rahaston henkilökunnalla on palkkio-ohjelma. Hallitus päättää mahdollisen palkkion maksamisesta toimitusjohtajan esityksestä vahvistettujen palkkiokriteerien mukaan. Realisoitunut palkkio kirjataan palkkio-ohjelmaa koskevan tilikauden kuluksi.

2.5 Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet

Aineellisia käyttöomaisuushyödykkeitä ovat rahaston koneet, laitteet ja kalusto sekä vuokratiloissa tehty perustarvustustyöt. Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet arvostetaan nettovarallisuuslaskelmassa alkuperäiseen hankintamenoa vähennettynä kertyneillä poistoilla ja arvonalentumistappiolla.

Perusparannusmenot lisätään toimitilojen perusparannuksen kirjanpitoarvoon silloin, kun on todennäköistä, että niistä koitua vastainen taloudellinen hyöty koituu rahaston hyväksi. Tavanomaiset korjaus- ja kunnossapitomenot kirjataan kuluksi tilikaudella, jolla ne ovat syntyneet.

Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet poistetaan tasapoistoin niiden arvioidun taloudellisen vaikutusajan kuluessa.

Pääsääntöisesti jäännösarvo arvioidaan nollan suuruiseksi. Omaisuuserien jäännösarvot ja taloudellisen vaikutusajan arviota tarkistetaan tilinpäätöksen yhteydessä. Poistoaikoja oikaistaan, mikäli arvio muuttuu merkittävästi. Arvioidut taloudelliset vaikutusajat hyödykeryhmittäin ovat seuraavat:

- Perusparannustyöt vuokratiloissa 5 vuotta
- Koneet ja kalusto 3 vuotta

Käyttöomaisuuden luovutuksista ja käytöstä poistamisesta johtuvat voitot ja tappiot

lasketaan saatujen nettotulojen ja kirjanpitoarvon erotuksena. Myyntivoitot ja -tappiot sisältyvät nettovarallisuuden muutoslaskelmassa hallintokuluihin.

2.6 Aineettomat hyödykkeet

Aineettomina hyödykkeinä, joilla on rajallinen taloudellinen vaikutusaika, käsitellään ulkopuolelta hankitut ja sisäisesti tuotetut ohjelmistot ja muut aineettomat hyödykkeet, jos on todennäköistä, että niistä johtuva odotettavissa oleva vastainen taloudellinen hyöty koituu rahaston hyväksi ja hyödykkeiden hankintameno on luotettavasti määriteltävissä. Pilvipalvelujärjestelyssä, joka on palvelusopimus, käyttöönottoimenot kirjataan pääsääntöisesti kuluksi, kun niihin liittyvä käyttöönottopalvelu saadaan. Pilvipalvelujärjestelyssä käyttöönottoimenot aktivoidaan taseeseen ja jaksotetaan pidemmälle ajanjaksolle vain silloin, kun käyttöönottopalvelu ei ole erotettavissa palvelusta, joka antaa pääsyn ohjelmaan, tai kun menot liittyvät erillisen aineettoman hyödykkeen syntymiseen.

Sisäisesti aikaansaadun aineettoman hyödykkeen hankintameno määräytyy hyödykkeelle välittömästi kohdistettavien menojen summana.

Tietokoneohjelmistojen ylläpitoon liittyvät menot kirjataan kuluiksi toteutuessaan. Tutkimusmenot kirjataan kuluksi kuluvana tilikautena, jona ne toteutuvat. Kehittämismenoista, jotka johtuvat uusien ohjelmistojen suunnittelusta ja testauksesta tai jo olemassa olevien ohjelmistojen merkittävistä parannuksista, aktivoidaan vain ne, jotka täyttävät edellä mainitut kansainvälisten tilinpäätösstandardien (IAS 38) edellytykset aineettomiin hyödykkeisiin aktivoinnille.

Aineettomat hyödykkeet, joilla on rajallinen taloudellinen vaikutusaika, kirjataan kertyneillä poistoilla ja arvonalentumistappioilla vähennettyyn alkuperäiseen hankintahintaan. Aineettomat hyödykkeet poistetaan tasapoistoin niiden taloudellisen vaikutusajan kuluessa. Arvioidut taloudelliset vaikutusajat hyödykeryhmittäin ovat seuraavat:

- Tietokoneohjelmat 3 vuotta
- Ohjelmistojen kehittämismenot 3 vuotta

2.7 Rahoitusvaroihin kuulumattomien omaisuuserien arvon alentuminen

Tilikauden päättyessä arvioidaan, antavatko tapahtumat tai olosuhteiden muutokset viitteitä siitä, että aineettomiin hyödykkeisiin tai aineellisiin käyttöomaisuushyödykkeisiin kuuluvan omaisuuserän, eli poistojen kohteena olevan omaisuuserän arvo saattaa olla muuttunut. Jos arvonalentumisesta on viitteitä, arvioidaan omaisuuserästä kerrytettävissä oleva rahamäärä.

Kerrytettävissä oleva rahamäärä on omaisuuserän käypä arvo vähennettynä luovutuksesta johtuvilla menoilla tai sen käyttöarvo sen mukaan, kumpi niistä on suurempi. Käyttöarvolla tarkoitetaan omaisuuserästä saatavissa olevia arvioituja nettorahavirtoja, jotka diskontataan nykyarvoonsa määriteltä korokprosenttia käyttäen. Määrä, jolla omaisuuserän kirjanpitoarvo ylittää siitä kerrytettävissä olevan rahamäärän, kirjataan nettovarallisuuden muutoslaskelmassa

arvonalentumistappiona. Kirjaamisen yhteydessä poistettavan omaisuuserän taloudellinen vaikutusaika arvioidaan uudelleen.

Arvonalentumistappiot puretaan, jos olosuhteissa on tapahtunut muutos ja hyödykkeistä kerrytettävissä oleva rahamäärä on muuttunut arvonalentumistappion kirjaamisajankohdasta, ei kuitenkaan enempää kuin mikä hyödykkeen kirjanpitoarvo olisi ilman arvonalentumistappion kirjaamista.

2.8 Rahoitusvarat ja -velat

Rahoitusvarat

Työllisyysrahasto soveltaa International Accounting Standards Boardin julkaisemaa IFRS 9, Rahoitusinstrumentit standardia, joka tuli voimaan 1. tammikuuta 2018. IFRS 9 -standardi sisältää ohjeistuksen rahoitusvarojen luokitteluun ja arvostamiseen sekä, odotettuihin luottotappioihin perustuvan mallin rahoitusvarojen arvonalentumisen arviointiin ja yleiset suojauslaskennan vaatimukset. IFRS 9:n mukaan rahoitusvarat on luokiteltava kolmeen arvostusryhmään:

jaksotettuun hankintamenoön kirjattavat, käypään arvoon muun laajan tuloksen kautta kirjattavat ja käypään arvoon tuloslaskelman kautta kirjattavat. Rahoitusvelkojen osalta standardi vastaa useimpia IAS 39:n mukaisia vaatimuksia. Arvonalentumisen osalta käytetään odotettuihin luottotappioihin perustuvaa mallia.

Työllisyysrahaston rahoitusvarat muodostuvat sijoitusomaisuudesta (liitetieto 15) sekä rahavaroista (liitetieto 16). Rahaston johto luokittelee rahoitusvarat niiden hankintapäivänä niiden hankinnan tarkoituksen perusteella ryhmiin, jotka määrittävät niiden arvostusperusteet. Kaikki rahoitusvarat kirjataan kaupankäyntipäivänä eli päivänä, jolloin sitoutuu ostamaan tai myymään omaisuuserän.

Sijoitusomaisuuden rahoitusvarat esitetään nettovarallisuuslaskelmassa lyhytaikaisissa varoissa, paitsi silloin kun niiden erääntymiseen on yli 12 kuukautta ja johdolla on aikomus luopua niistä yli 12 kuukauden kuluttua raportointipäivästä.

Sijoitusomaisuus kirjataan alun perin käypään arvoon. Transaktiomenot kirjataan suoraan kuluksi. Alkuperäisen kirjaamisen jälkeen sijoitusomaisuus arvostetaan käypään arvoon jokaisena raportointipäivänä ja käyvän arvon sekä realisoituneet että realisoitumattomat muutokset kirjataan nettovarallisuuden muutoslaskelmaan, sillä kaudella, kun ne syntyvät. Käyvän arvon nettomuutokset esitetään nettovarallisuuden muutoslaskelmassa rivillä ”Nettovoitot sijoitusomaisuuden käypään arvoon arvostamisesta”. Kaikki sijoitusomaisuuden korko- ja osinkotuotot sisältyvät käyvän arvon nettomuutokseen. Käyvän arvon määrittämis- perusteet on esitetty liitetiedossa 14.

Rahoitusvarat kirjataan pois varoista, kun oikeudet rahavirtoihin ovat lakanneet tai ne on siirretty toiselle osapuolelle niin, että riskit ja edut ovat siirtyneet.

Rahavarat

Rahavarat sisältävät käteisen rahan ja vaa- dittaessa maksettavat talletukset.

Lainat

Otetut lainat kirjataan alun perin käypään arvoon, josta on vähennetty transaktiome- not. Myöhemmin lainat arvostetaan jakso- tettuun hankintamenoon. Saadun määrän (vähennettynä transaktiomenoilla) ja ta- kaisin maksettavan määrän välinen erotus merkitään nettovarallisuuden muutoslas- kelmaan efektiivisen koron menetelmällä laina-ajan kuluessa.

Lainaliimiteistä maksettavat palkkiot kirja- taan lainaan liittyvinä transaktiomenoina siltä osin kuin limiitin käyttäminen osaksi tai kokonaan on todennäköistä. Tällöin palkkio aktivoidaan nettovarallisuuslas- kelmaan, kunnes laina nostetaan. Jos ei ole näyttöä siitä, että limiittiin kuuluvat lainat tullaan todennäköisesti nostamaan osaksi tai kokonaan, palkkio aktivoidaan mak- suvalmiuspalveluista suoritettuna ennak- komaksuna siirtosaamisiin ja jaksotetaan kyseisen limiitin voimassaoloajalle.

2.9 Vuokrasopimukset

Rahasto on vuokralle ottajana soveltanut IFRS 16 Vuokrasopimukset standardia

1.1.2019 alkaen. IFRS 16 määrittelee kir- jaamista, arvostamista ja tilinpäätöksessä esitettäviä tietoja koskevat vaatimukset. Standardi määrittelee yhden laskenta- mallin vuokralle ottajille. Lähtökohtaisesti kaikki yli vuoden mittaiset vuokrasopi- mukset merkitään taseeseen, paitsi silloin kun vuokrasopimuksen kohteena olevan hyödykkeen arvo on alhainen. Vuokra- sopimuksen alkamispäivänä vuokralle ottaja kirjaa vuokrasopimusvelan velvol- lisuudesta suorittaa vuokramaksuja sekä käyttöomaisuuserän oikeudestaan käyttää omaisuuserää. Vuokralle ottajan on kirjat- tava velasta korkokulua ja omaisuuserästä suunnitelman mukaisia poistoja. Lisäksi vuokralle ottajan on määritettävä vuokra- velan suuruus uudelleen tiettyjen tapah- tumien yhteydessä (esimerkiksi muutos vuokra-ajassa tai indeksikorotuksista aiheutuva muutos vuokranmaksuissa). Rahasto hyödyntää IFRS 16 standardin salli- mia helpotuksia lyhytaikaisten vuokraso- pimusten (kestoltaan alle 12 kuukautta) ja arvoltaan vähäisten hyödykkeiden osalta.

3 KESKEISET KIRJANPIDOLLISET ARVIOT JA HARKINTAAN PERUSTUVAT RATKAISUT

Tilinpäätöksen laatiminen IFRS-standardien mukaisesti edellyttää johdon tekemiä arvioita ja oletuksia, jotka ovat vaikuttaneet tilinpäätöksessä esitettäviin tuottoihin, kuluihin, varoihin ja velkoihin. Harkintaa joudutaan käyttämään myös tilinpäätöksen laatimisperiaatteiden soveltamisessa. Arviot perustuvat tilinpäätöshetkellä parhaaseen käytettävissä olleeseen tietoon. Arviointi perustuu sekä aikaisempiin kokemuksiin että tulevaisuutta koskeviin tilinpäätöshetkellä todennäköisimpinä pidettyihin oletuksiin. Toteumatiedot voivat poiketa näistä arvioihin ja oletuksiin perustuvista päätöksistä. Mahdolliset arvioiden muutokset kirjataan sillä tilikaudella, jonka aikana arviota korjataan ja kaikilla tämän jälkeisillä ajanjaksoilla. Työllisyysrahaston talouden suunnittelu ja ohjaaminen perustuvat

pitkälti ennusteisiin työttömyysasteen, työttömyysmenon, työllisyyden sekä palkkasumman kehityksestä. Normaaliooloissa rahaston on asetettava vakuutusmaksut sellaisiksi, että niistä saatavilla vakuutusmaksutuloilla voidaan kattaa ennakoidut menot. Työttömyysvakuutusmaksut (maksuprosentit) määrätään kalenterivuodeksi kerrallaan. Maksuja muutettaessa toimitaan siten, että yhtä suuri prosenttiyksiköissä laskettu muutos tehdään sekä työnantajan keskimääräiseen että palkansaajan työttömyysvakuutusmaksuun.

Rahasto käyttää tarvittaessa harkintaa soveltaessaan käyvän arvon määrittämisessä käytettyjä arvostusmenetelmiä siltä osin, kun käyvät arvot eivät tule suorina hintoina aktiivisilta markkinoilta. Arvostusperiaatteet on kuvattu liitetiedossa 15 Sijoitusomaisuus.

Lyhytaikaisten rahamarkkinasijoitusten käyvän arvon määrittäminen perustuu diskontattuihin rahavirtoihin, ja johto on käyttänyt harkintaa arvioidessaan, että sijoitusten luottoriskin muutoksella ei ole olennaista vaikutusta sijoitusten käyvän arvon muutokseen niiden lyhytaikaisuudesta ja korkeasta luottokelpoisuudesta johtuen. Luottoriskit on esitetty kappaleessa 4 Rahotusriskien hallinta. Rahaston keskeiset tulevaisuutta koskevat oletukset ja tilinpäätöspäivän arvioihin liittyvät keskeiset epävarmuustekijät liittyvät edellä mainittuihin tekijöihin.

Luottotappiot

Työllisyysrahasto soveltaa IFRS 9 -standardin mukaista odotettavissa olevien luottotappioiden mallia arvioitaessa epävarmoihin työttömyysvakuutusmaksusaataviin liittyvää arvonalentumista (liitetieto 12). Mallissa odotettavissa olevat luottotappiot kirjataan rahoitusvarojen koko voimassaoloajalta ja sen pohjana on erääntyneiden saamisten määrä ja se, kuinka kauan ne ovat olleet erääntyneitä. Mallissa sovelletut parametrit pohjautuvat arvioon raportointihetken luottotappioksi kirjattavien työttömyysvakuutusmaksusaatavien, omavastuumaksusaatavien, työsopimuslain (tsl) yhteensovitusosaatavien, etuussaatavien sekä korkosaatavien määrästä. Koko voimassaoloajalta odotettavissa olevat luottotappiot lasketaan kertomalla maksamattomien saamisten bruttomääräinen kirjanpitoarvo odotetulla tappio-osuudella. Odotettavissa olevien luottotappioiden muutokset kirjataan tulokseen.

Segmenttiraportointi

IFRS 8 Toimintasegmentit -standardin peruseriaatteen mukaan yhteisön on annettava tietoja, joiden avulla sen tilinpäätöksen käyttäjät voivat arvioida sen harjoittamien liiketoimintojen ja taloudellisten toimintaympäristöjen luonnetta ja taloudellisia vaikutuksia. Standardin määritelmän mukaan toimintasegmentti on yhteisön osa:

- A. joka harjoittaa liiketoimintaa, josta se voi saada tuottoja ja josta voi aiheutua kuluja
- B. jonka toiminnan tulosta yhteisön ylin operatiivinen päätöksentekijä säännöllisesti tarkastelee tehdäkseen päätöksiä resurssien kohdistamisesta kyseiselle segmentille ja arvioidakseen sen tuloksellisuutta ja
- C. josta on saatavissa erillistä taloudellista informaatiota.

Edelleen standardin määritelmän mukaan ylimmän operatiivisen päätöksentekijän toimen tehtävänä on resurssien kohdistaminen yhteisön toimintasegmenteille ja niiden tuloksellisuuden arviointi.

Työllisyysrahaston tehtävänä on kerätä työttömyysvakuutusmaksuja, joiden taso on määritetty julkisen vallan toimesta. Rahasto tilittää keräämänsä maksut eteenpäin, pääasiassa työttömyyskassoille.

Keräämillään maksuilla Työllisyysrahasto harjoittaa konservatiivista sijoitustoimintaa kattaakseen maksussa olevia rahoitusosuuksia. Mahdollista alijäämää rahasto kattaa myös lainarahoituksella.

Työllisyysrahasto on voittoa tavoitteilematon, julkiseen valtaan sidoksissa oleva rahasto. Rahaston johto seuraa yhteisön toimintaa yhtenä kokonaisuutena, joka muodostuu kerätyistä ja tilitetyistä maksuista sekä niiden erotuksena muodostuvasta nettovarallisuuden muutoksesta. Rahaston johto ei varsinaisesti kohdista resursseja yhteisön toimintoille tai tarkastele toimintojen tuloksellisuutta.

Näistä syistä johtuen Työllisyysrahaston johto arvioi, että segmenttitietojen esittäminen ei ole tarkoituksenmukaista.

Segmenttitietojen esittäminen ei parantaisi tilinpäätöksen lukijan kykyä arvioida Rahaston toimintojen ja toimintaympäristön luonnetta ja taloudellisia vaikutuksia. Työllisyysrahaston johdon arvion mukaan rahaston toimintojen ja toimintaympäristön luonne ja taloudelliset vaikutukset käyvät ilmi IFRS-tilinpäätöksestä.

4 RAHOITUSRISKIEN HALLINTA

Rahoitus- ja sijoitustoiminnan riskit pyritään rajaamaan sellaiselle tasolle, että riskien realisoituminen ei aiheuta rahastolle merkittäviä menetyksiä, jotka aiheuttaisivat paineita maksujen korotukseen tai vaarantaisivat rahaston likviditeetin. Työllisyysrahaston sijoitus- ja rahoitustoimintaa ja riskirajoja säädellään tarkemmin hallintoneuvoston hyväksymissä sijoitustoiminnan periaatteissa sekä hallituksen hyväksymässä sijoitussuunnitelmassa ja velanhoitosuunnitelmassa.

Sijoitusten markkinariskejä mitataan lähinnä ns. stressitestimenetelmällä, jossa

kullekin sijoitusluokalle määritellään historialliseen vaihteluun perustuva riskiluku ilmaistuna vuotuisena volatilitteettina. Työllisyysrahaston rahoitusriskit liittyvät lähinnä sijoituksiin ja ne koostuvat markkinariskistä, luottoriskistä, vastapuoliriskistä ja likviditeettiriskistä. Rahoitusriskin vähentämiseksi sijoituksia tehdään hallintoneuvoston vahvistamia sijoitusperiaatteita noudattaen erilaisiin omaisuusluokkiin ja hajauttaen. Riskirajat asetetaan siten, että riskin realisoituminen ei aiheuta rahastolle sellaisia menetyksiä, jotka aiheuttaisivat paineita työttömyysvakuutusmaksujen korotuksiin. Suojaamistarkoituksessa voidaan tehdä johdannaisinstrumentteja. Johdannaisia ei käytetty esitettävänä kausina.

Rahasto arvostaa kaikki sijoitukset käypään arvoon, sillä ne on luokiteltu nimenomaisesti käypään arvoon tulosvaikutteisesti kirjattaviksi rahoitusvaroiksi. Sijoitusten erittelyt ja niiden käyvät arvot luokittain sekä käyvän arvon määrittämisperiaatteet on esitetty liitteessä 15.

4.1 Rahoitusriskin osatekijät

Markkinariski

Korkoriski on rahaston sijoituksiin ja velkoihin liittyvän markkinariskin pääasiallinen osatekijä. Korkosijoituksilla (joukkovelkakirjalaina- ja rahamarkkinasijoitukset) on hallitseva rooli rahaston sijoitussalkussa.

Sijoitusinstrumentteihin voidaan sijoittaa joko suoraan tai epäsuorasti rahastojen kautta. Katsauskauden lopussa 28 % (31.12.2024: 22 %) sijoituksista oli epäsuoria sijoituksia.

Sijoitusten markkinariski oli 31.12.2025 ja 31.12.2024 seuraava:

Sijoituskohde, 31.12.2025	Riski, prosenttia	Pääoma, tuhatta euroa	Riski, tuhatta euroa
Pankkitilit	0,50 %	123 680	618
Rahamarkkinat	1,00 %	185 028	1 850
Jvk valtio ja julkisyhteisö	4,00 %	173 356	6 934
Jvk pankit	4,50 %	137 944	6 207
Jvk yritykset	5,00 %	129 656	6 483
Osakkeet	25,00 %	28 291	7 073
Vaihtoehtoiset sijoitukset	10,00 %	87 428	8 743
Kokonaisriski	4,38 %	865 383	37 908

Sijoituskohde, 31.12.2024	Riski, prosenttia	Pääoma, tuhatta euroa	Riski, tuhatta euroa
Pankkitilit	0,50 %	116 567	583
Rahamarkkinat	1,00 %	473 183	4 735
Jvk valtio ja julkisyhteisö	4,00 %	244 324	9 773
Jvk pankit	4,50 %	279 942	12 597
Jvk yritykset	5,00 %	250 436	12 522
Osakkeet	25,00 %	43 663	10 916
Vaihtoehtoiset sijoitukset	10,00 %	103 356	10 336
Kokonaisriski	4,07 %	1 511 471	61 461

Kokonaisriski oli 4,38 % (31.12.2024: 4,07 %) rahaston varallisuudesta ja 2,0 % (31.12.2024: 2,6 %) rahaston vuoden 2025 tuloista. Sijoitusalkun riski on maltillinen, mikä johtuu salkun varsin konservatiivisesta ja suhteellisen vähän riskillisiä arvopapereita sisältävästä rakenteesta.

Rahamarkkinasijoitukset ovat kokonaisuudessaan vaihtuvakorkoisia (31.12.2024: 100 %). Joukkovelkakirjalainoista vaihtuvakorkoisia sijoituksia oli 11 % (31.12.2024: 8 %). Vaihtuvakorkoiset sijoitukset altistavat rahaston rahavirran korkoriskille, kun taas kiinteäkorkoiset sijoitukset altistavat rahaston käyvän arvon korkoriskille.

Jos euriborkorot ja korkokäyrä (swap-korot) olisivat 31.12.2025 olleet 0,5 prosenttiyksikköä korkeammat kaikkien muiden tekijöiden pysyessä ennallaan, nettovarallisuuden muutos olisi ollut 5,1 miljoonaa euroa (31.12.2024: -9,1 miljoonaa euroa) heikompi. Ja vastaavasti, jos euriborkorot ja korkokäyrä (swap-korot) olisivat 31.12.2025 olleet 0,5 prosenttiyksikköä matalammat, nettovarallisuuden muutos olisi ollut 5,1 miljoonaa euroa (31.12.2024: 9,1 miljoonaa euroa) parempi.

Luottoriski

Rahaston sijoituksista aiheutuvaa luottoriskiä hallinnoidaan liikkeeseenlaskijakohtaisten limiittien avulla. Limiittien määrittelyssä otetaan huomioon liikkeenlaskijan absoluuttinen koko, taloudellinen asema ja tulevaisuuden näkymät. Liikkeeseenlaskijoiden luottoluokitusta ja näkymiä seurataan jatkuvasti ja muutosten perusteella limiittejä joko kasvatetaan tai pienennetään. Pääasiallisina sijoituskohteina käytetään pohjoismaisia pankkeja, joilla on korkeat luottoluokitukset, vahvan luottoluokituksen omaavia valtioita (Suomi, Saksa, Alankomaat, Belgia, Ranska, Itävalta

ja Ruotsi), pääosin suomalaisia ja osin ruotsalaisia yrityksiä sekä kuntia. Rahavaroja pidetään vain korkean luottoluokituksen pankeissa. Sijoituksiin sisältyvän luottoriskin spread-duraatio oli katsauskauden lopussa 1,71 vuotta (31.12.2024: 1,63 vuotta).

Sijoitussalkun keskimääräistä luottoluokitusta arvioidaan Standard & Poors'n luokitusasteikolla perustuen historiallisiin luottotappiotodennäköisyyksiin. Sijoitussalkun luottoluokituksen arvioidaan likimääräisesti olevan tasolla BBB+ 31.12.2025 (31.12.2024: BBB+).

Rahaston sijoitukset koostuvat pääasiassa valtioiden ja pankkien joukkovelkakirjalainoista. Niiden luoton laatu on määritetty käyttäen S&P:n luottoluokituksia. Suurimmalla osalla sijoituskohteena olevista pankeista on hyvät luottoluokitukset. Kaikilla alueellisilla pankeilla ja yrityksillä ei ole virallista luottoluokitusta, jolloin näiden luottoluokitus määritellään kolmannelta osapuolelta saaduilla luokituksilla.

Seuraava taulukko kuvaa Työllisyysrahaston korkosijoitusten määrää ja luoton laatua luokittain jaoteltuina, luvut tuhansina euroina.

Sijoitukset liikkeeseenlaskijan luokituksen mukaan jaettuina	31.12.2025, tuhatta euroa	31.12.2025, prosenttia	31.12.2024, tuhatta euroa	31.12.2024, prosenttia
AAA	60 185	8,1 %	190 409	14,0 %
AA+	121 950	16,4 %	119 129	8,7 %
AA	27 070	3,6 %	35 981	2,6 %
AA-	208 162	28,0 %	244 046	17,9 %
A+	18 556	2,5 %	198 707	14,6 %
A	42 463	5,7 %	81 482	6,0 %
A-	44 225	5,9 %	81 888	6,0 %
BBB+	15 676	2,1 %	85 041	6,2 %
BBB	126 620	17,0 %	177 127	13,0 %
BBB-	46 050	6,2 %	70 027	5,1 %
BB+	1 403	0,2 %	4 765	0,3 %
BB	4 226	0,6 %	22 716	1,7 %
BB-	6 827	0,9 %	21 264	1,6 %
B+	3 103	0,4 %	0	0,0 %
B	0	0,0 %	0	0,0 %
B-	0	0,0 %	0	0,0 %
CCC+	0	0,0 %	0	0,0 %
CCC	0	0,0 %	0	0,0 %
NR	18 219	2,4 %	31 847	2,3 %
Yhteensä	744 735	100,0 %	1 364 429	100,0 %

Työllisyysrahaston työttömyysvakuutusmaksusaatavien, omavastuumaksusaatavien, työsopimuslain (tsl) yhteensovitusmaksusaatavien, etuussaatavien sekä korkosaatavien määriin sisältyy luottoriski. Merkittävin tekijä em. luottoriskin toteutumiselle liittyy työttömyysvakuutusmaksuvelvollisten asiakkaiden maksukyvyttömyystilanteisiin (konkurssi, yrityssaneeraus ja velkajärjestely). Työttömyysvakuutusmaksusaataviin liittyvät toteutuneet luottotappiot olivat 3,5 (2,7) miljoonaa euroa vuonna 2025. Yleisellä tasolla Työllisyysrahaston perinnän tehokkuus on erinomainen.

Maksuvalmiusriski

Rahasto pyrkii hallitsemaan maksuvalmiusriskiä seuraavasti:

1. Likvidit rahaksi muutettavat sijoitukset
2. Lainalmiitit ja velanottokyvykyys
3. Työttömyysvakuutusmaksujen kohtuullinen taso ja korottamisen tarpeen mukaan

Maksuvalmiuden turvaamiseksi pidetään alle vuoden korkosijoituksissa vähintään yhden kuukauden menoja vastaava määrä varoja. Likviditeettipuskurin pienentyessä tämän rajan alapuolelle käytetään lyhytaikaisia lainoja tilapäisten maksuvajeiden täyttämiseen. Tähän tarkoitukseen rahastolla on 300 miljoonan euron yritystodistusohjelma (31.12.2024: 300 miljoonaa euroa). Lisäksi rahastolla on yhteensä 600 miljoonan euron komittoidut valmiusluottolimiitit (RCF) neljän pankin kanssa (31.12.2024: 600 miljoonaa euroa). Yritystodistusohjelma ja valmiusluottolimiitit olivat kokonaan käyttämättä vuoden 2024 ja 2025 lopussa.

Taulukoiden luvut ovat miljoonina euroina.

Käyttämättömät sitovat luottolimiitit	31.12.2025	31.12.2024
Yli vuoden kuluttua erääntyvä pankkilainalmiitti RCF	600	600
Yhteensä	600	600

Käyttämättömät ei-sitovat luottolimiitit	31.12.2025	31.12.2024
Yritystodistusohjelma	300	300
Yhteensä	300	300

Työllisyysrahasto on turvannut maksuvalmiuttaan vuoden 2025 aikana myös velkarahoituksella. Työllisyysrahastolla on seuraavat Standard & Poors'n vahvistamat liikkeeseenlaskijaluottoluokitukset (24.6.2025):

- Pitkäaikainen luottoluokitus AA+, vakaat näkymät
- Lyhytaikainen luottoluokitus A-1+, vakaat näkymät

Työllisyysrahastolla on ollut velkarahoitusta käytössä vuonna 2025. Katsauskauden lopussa joukkovelkakirjarahoitusta (jvk) oli käytössä 600 milj. euroa (31.12.2024: 600 milj. euroa).

Velkojen korkosidonnaisuusajat

Nettovarallisuuslaskelmassa olleiden velkojen korkosidonnaisuusajat olivat oheisen taulukon mukaiset. Luvut ovat tuhansia euroina.

Lainat 31.12.2025	Nimellisarvo milj. euroa	Korkosidonnaisuusaika vuosina	Korkoprosentti	Eräpäivä	Luottoluokitus
Jvk 2027	600	1,46	0,01 %	16.6.2027	AA+
Yhteensä	600	1,46			

Lainat 31.12.2024	Nimellisarvo milj. euroa	Korkosidonnaisuusaika vuosina	Korkoprosentti	Eräpäivä	Luottoluokitus
Jvk 2027	600	2,46	0,01 %	16.6.2027	AA+
Yhteensä	600	2,46			

Rahoitusvelkojen juoksuaajat

Seuraavissa taulukoissa esitetään rahaston rahoitusvelat jäljellä olevien sopimuksiin perustuvien juoksuaikojen mukaisiin ryhmiin.

Luvut ovat tuhansia euroina.

Rahoitusvelat, 31.12.2025	Alle 6 kk	6–12 kk	1–3 vuotta	4–7 vuotta	Sopimuksiin perustuvat rahavirrat, yhteensä	Kirjanpitoarvo varat (-) / velat
Ostovelat	4 662	0	0	0	4 662	4 662
Lainat	60	0	600 060	0	600 120	599 398
Käyttöoikeusomaisuusvelat	274	270	1 056	1 030	2 631	2 536
Yhteensä	4 996	270	601 116	1 030	607 412	606 596

Rahoitusvelat, 31.12.2024	Alle 6 kk	6–12 kk	1–3 vuotta	4–7 vuotta	Sopimuksiin perustuvat rahavirrat, yhteensä	Kirjanpitoarvo varat (-) / velat
Ostovelat	2 261	0	0	0	2 261	2 261
Lainat	60	0	600 120	0	600 180	599 106
Käyttöoikeusomaisuusvelat*	385	385	1 503	727	2 999	2 930
Yhteensä	2 706	385	601 623	727	605 440	604 296

*Käyttöoikeusomaisuusvelkojen rahavirtoja oikaistu 31.12.2024 kirjanpitoarvojen perusteita vastaaviksi.

4.2 Suhdannepuskuri

Työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain 3 §:n mukaan Työllisyysrahastolla on suhdannepuskuri maksuvalmiuden turvaamiseksi ja ennakoitavissa olevista kansantalouden suhdannevaihteluista johtuvien työttömyysvakuutusmaksujen muutosten tasaamiseksi.

Suhdannepuskuri muodostuu rahaston varojen ja velkojen erotuksena. Suhdannepuskurin varojen tai velkojen enimmäismäärää koskeva ennuste työttömyysvakuutusmaksuja määrättäessä voi olla enintään kuuden prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaavien menojen suuruinen. Lakiin kirjatusti suhdannepuskuri voi työttömyysvakuutusmaksutasosta päätettäessä ennusteen mukaan ylittää varojen enimmäismäärän kahtena vuonna kolmen vuoden tarkasteluaikana tasaisen maksukehityksen turvaamiseksi. Tällöin työttömyysvakuutusmaksuja ei kuitenkaan saa määrätä edellisvuoden maksuja korkeammiksi. Suhdannepuskurin enimmäismäärä lasketaan vuositilinpäätöksen lukujen perusteella.

Puskuriin kertyneiden varojen sijoittamista säännellään rahaston sijoitustoiminnan ja velkarahoituksen periaatteissa sekä vuosittain vahvistettavassa sijoitussuunnitelmassa. Velkarahoituksen käyttöä säännellään samaisissa periaatteissa sekä lisäksi velanhoitosuunnitelmassa.

Puskurin, eli nettovarallisuuden, enimmäismäärä lasketaan siten, että Työllisyysrahaston vastuulla olevat vuotuiset menot jaetaan kyseisen vuoden keskimääräisellä työttömyysasteprosentilla ja kerrotaan luvulla 6. Alla olevasta taulukosta selviää suhdannepuskurin määrä sekä laissa tarkoitetut puskurin enimmäis- ja vähimmäismäärä.

Luvut ovat miljoonina euroina.

Suhdannepuskuri	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Määrä	543	1 272
Enimmäismäärä	1 218	1 726
Vähimmäismäärä	-1 218	-1 726

5 TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUT

Luvut ovat tuhansina euroina.

Työttömyysvakuutusmaksut maksulajeittain	1.1-31.12.2025	1.1-31.12.2024
Työnantajan työttömyysvakuutusmaksut		
Työnantajan vakuutusmaksut	569 701	763 976
Koulutuskorvaushyvitykset	-14 576	-11 513
Valtiovarainministeriön tilitys koulutuskorvauksista	14 576	11 513
Työnantajan vakuutusmaksut, osaomistajat	653	1 018
Yhteensä	570 354	764 994
Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksut		
Palkansaajan vakuutusmaksut	605 549	803 672
Palkansaajan vakuutusmaksut, osaomistajat	979	1 630
Yhteensä	606 528	805 302
Perimiskulututot		
Työnantajamaksujen viivästys- ja yliaikakorot	194	366
Palkansaajamaksujen viivästys- ja yliaikakorot	450	2
Perimiskulututot	274	530
Yhteensä	918	898

Työttömyysvakuutusmaksut maksulajeittain	1.1-31.12.2025	1.1-31.12.2024
Työnantajan omavastuu- ja muutosturvamaksut		
Omavastuumaksut	5 687	7 484
Muutosturvamaksut	20 771	16 405
Jaksotus	1 966	-207
Yhteensä	28 424	23 682
Työsopimuslain (TSL) mukaiset vähennykset		
TSL:n mukaiset vähennykset ja lomautustulot	850	855
Tilitys sosiaali- ja terveysministeriölle (STM)	-453	-297
Yhteensä	398	559
Sosiaali- ja terveysministeriön (STM) ja kuntien tilitys		
Ansiopäiväraha STM	602 396	727 940
Ansiopäiväraha kunnat	95 076	0
Vuorottelukorvaus	1 150	20 063
Edellinen vuoden tasauserä	610	-1 059
Aikuiskoulutusetuudet	1 067	4 772
Yhteensä	700 299	751 716
Työttömyysvakuutusmaksut yhteensä	1 906 921	2 347 151

6 MAKSETUT RAHOITUSOSUUDET

Luvut ovat tuhansina euroina.

Rahoitusosuudet	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Työttömyyskassoille maksetut Työllisyysrahaston osuudet		
Muu ansiopäiväraha	-637 010	-696 049
Lisäpäivä-päiväraha	-114 462	-126 484
Muutosturvaraha	-13 297	-12 237
Lomautuspäiväraha	-287 166	-368 640
Vuorottelukorvaus	-1 507	-26 836
Hallintokulukorvaus	-8 646	-9 400
Edellisen vuoden tasausmaksu	-777	1 557
Yhteensä	-1 062 866	-1 238 089
Työttömyyskassoille maksetut valtion ja kuntien osuudet		
Muu ansiopäiväraha	-684 319	-714 104
Vuorottelukorvaus	-1 150	-20 063
Työttömyyspäiväraha/yritykset	-6 370	-6 470
Hallintokulukorvaus	-6 782	-7 366
Edellisen vuoden tasausmaksu	-610	1 057
Yhteensä	-699 231	-746 946
Eläketurvakeskus		
Edellisen vuoden tasausmaksu	-1 868	-8 627
Kuluvan tilikauden maksu	-656 635	-713 566
Yhteensä	-658 503	-722 193
Valtion Eläkerahasto		
Edellisen vuoden tasausmaksu	-342	-266
Kuluvan tilikauden maksu	-9 329	-9 427
Yhteensä	-9 672	-9 693

Rahoitusosuudet	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Kela		
Edellisen vuoden tasausmaksu	-1	0
Perusturva, korotusosa, työllistymisohjelmallisä	-94 000	-167 300
Kela muutosturvaraha	-263	-200
Yhteensä	-94 263	-167 500
Aikuiskoulutusetuudet		
Ammattitutkintostipendit	-60	-9 555
Aikuiskoulutustuet	-76 964	-202 655
Etuuksien perintäkulut	-3	-4
Yhteensä	-77 027	-212 214
Työ- ja elinkeinoministeriö		
Edellisen vuoden tasausmaksu	11	0
Kuluvan tilikauden maksu	-29 923	-26 674
Kehä muutosturvakoulutus	106	-5 134
Yhteensä	-29 806	-31 808
Työllisyysalueet		
Muutosturvakoulutus	-5 204	0
Yhteensä	-5 204	0
Työttömyysturvan jäsenvaltiolaskutus		
Jäsenvaltioiden laskutus	-214	-164
Rahaston laskutus	55	54
Yhteensä	-159	-109
Maksetut rahoitusosuudet yhteensä	-2 636 731	-3 128 553

7 HALLINTOKULUT

Luvut ovat tuhansina euroina.

Hallintokulut kululajeittain	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024*
Henkilöstökulut		
Palkat, palkkiot ja etuudet	-9 854	-11 074
Eläkekulut - maksupohjaiset järjestelyt	-1 766	-1 921
Henkilösivukulut	-280	-267
Yhteensä	-11 900	-13 262
Muut hallintokulut*		
IT-kulut	-14 773	-15 849
Palveluiden ostot	-2 225	-2 259
Muut henkilöstökulut	-748	-761
Toimitila- ja toimistokulut	-263	-254
Lakisääteinen tilintarkastus	-111	-93
Muut hallintokulut	-434	-475
Poistot	-968	-1 208
Yhteensä	-19 521	-20 898
Hallintokulut yhteensä	-31 421	-34 161

*Muut hallintokulut -ryhmittelyä ja sen sisältöä on uudistettu, myös vuoden 2024 vertailuvuosi on uudelleen ryhmitelty.

Henkilöstön määrä	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Työntekijöiden keskimääräinen lukumäärä	130	165
Työntekijöiden lukumäärä kauden lopussa	124	139
Vakinaiset työntekijät	120	136
Määräaikaiset työntekijät	4	3

8 RAHOITUSKULUT

Luvut ovat tuhansina euroina.

Rahoituskulut kululajeittain	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Lainarahoituksen kulut		
Limittipalkkiot	-785	-915
Lainojen kulujaksotukset	-79	-79
Lainojen korkokulut	-416	-416
Lainarahoituksen kulut yhteensä	-1 280	-1 410
Eläturvakeskuksen rahoitusosuuksien korkoutus	-48	-35
Valtion Eläkerahaston rahoitusosuuksien korkoutus	0	0
Rahoituskulut yhteensä	-1 328	-1 445

9 AINEELLISET KÄYTTÖOMAISUUSHYÖDYKKEET

Luvut ovat tuhansina euroina.

Aineellisten hyödykkeiden muutokset	IFRS 16 käyttöoikeusomaisuus	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	4 670	4 670
Lisäykset	1 320	1 320
Vähennykset	-1 190	-1 190
Hankintameno 31.12.2025	4 800	4 800
Kertyneet poistot 1.1.2025	1 919	1 919
Tilikauden poistot	605	605
Vähennysten kertyneet poistot	-59	-59
Kertyneet poistot 31.12.2025	2 465	2 465
Kirjanpitoarvo 1.1.2025	2 752	2 752
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	2 335	2 335

Aineellisten hyödykkeiden muutokset	IFRS 16 käyttöoikeusomaisuus	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2024	4 431	4 431
Lisäykset	239	239
Vähennykset	0	0
Hankintameno 31.12.2024	4 670	4 670
Kertyneet poistot 1.1.2024	1 221	1 221
Tilikauden poistot	698	698
Vähennysten kertyneet poistot	0	0
Kertyneet poistot 31.12.2024	1 919	1 919
Kirjanpitoarvo 1.1.2024	3 210	3 210
Kirjanpitoarvo 31.12.2024	2 752	2 752

10 AINEETTOMAT HYÖDYKKEET

Luvut ovat tuhansina euroina.

Aineettomien hyödykkeiden muutokset	Ohjelmistot	Ohjelmistojen kehittämismenot	Keskeneräiset aineettomat hyödykkeet*	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	910	14 981	0	15 891
Lisäykset	0	0	0	0
Siirto erien välillä	0	0	0	0
Hankintameno 31.12.2025	910	14 981	0	15 891
Kertyneet poistot 1.1.2025	910	14 617	0	15 527
Tilikauden poistot	0	364	0	364
Kertyneet poistot 31.12.2025	910	14 981	0	15 891
Kirjanpitoarvo 1.1.2025	0	363	0	363
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	0	0	0	0

Aineettomien hyödykkeiden muutokset	Ohjelmistot	Ohjelmistojen kehittämismenot	Keskeneräiset aineettomat hyödykkeet*	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2024	910	14 981	0	15 891
Lisäykset	0	0	0	0
Siirto erien välillä	0	0	0	0
Hankintameno 31.12.2024	910	14 981	0	15 891
Kertyneet poistot 1.1.2024	910	14 107	0	15 017
Tilikauden poistot	0	510	0	510
Kertyneet poistot 31.12.2024	910	14 617	0	15 527
Kirjanpitoarvo 1.1.2024	0	872	0	872
Kirjanpitoarvo 31.12.2024	0	363	0	363

* Keskeneräiset aineettomat hyödykkeet koostuvat aktivoiduista kehittämismenoista ja muodostavat sisäisesti aikaansaadun aineettoman hyödykkeen. Vuonna 2025 ei ollut aktivoitavia kehittämismenoja.

11 TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUSAAMISET JA -VELAT

Luvut ovat tuhansina euroina.

Työttömyysvakuutusmaksusaamiset	31.12.2025	31.12.2024
Työnantajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset	3 035	15 123
Työnantajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset, luottotappiovaraus	- 2 554	- 2 815
Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset	5 876	6 986
Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset, luottotappiovaraus	- 4 815	- 5 439
Viivästyskorko- ja perimiskulusaamiset	466	483
Viivästyskorko- ja perimiskulusaamiset, luottotappiovaraus	- 276	- 305
Työttömyysvakuutusmaksusaamiset	1 732	14 032
Jaksotetut työttömyysvakuutusmaksusaamiset	298 783	401 914
Työttömyysvakuutusmaksusaamiset yhteensä	300 515	415 947

Työttömyysvakuutusmaksuvelat	31.12.2025	31.12.2024
Ennakkomaksut	2	0
Palautusmaksut	443	307
Työttömyysvakuutusmaksuvelat yhteensä	445	307

12 ELINIÄN ODOTETUT LUOTTOTAPPIOT TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUSAAMISISTA JA TAKAISIN PERITTÄVISTÄ AIKUISKOULUTUSETUUKSISTA (IFRS 9)

Luvut ovat tuhansina euroina.

Muutokset odotetuissa luottotappioissa	Työnantajan työttömyys- vakuutusmaksusaamiset	Palkansaajan työttömyys- vakuutusmaksusaamiset	Työttömyysvakuutus- maksujen viivästyskorko- ja perimiskulusaamiset	Omavastuu ja TSL saamiset	Takaisin perittävät aikuiskoulutusetuudet	Yhteensä
1.1.2025	-2 815	-5 439	-305	-295	-185	-9 039
Muutos	261	624	28	-135	84	864
31.12.2025	-2 554	-4 815	-276	-429	-101	-8 175

Muutokset odotetuissa luottotappioissa	Työnantajan työttömyys- vakuutusmaksusaamiset	Palkansaajan työttömyys- vakuutusmaksusaamiset	Työttömyysvakuutus- maksujen viivästyskorko- ja perimiskulusaamiset	Omavastuu ja TSL saamiset	Takaisin perittävät aikuiskoulutusetuudet	Yhteensä
1.1.2024	-2 119	-4 412	-410	-271	-221	-7 433
Muutos	-696	-1 027	105	-23	35	-1 606
31.12.2024	-2 815	-5 439	-305	-295	-185	-9 039

13 MUUT SAAMISET

Luvut ovat tuhansina euroina.

Lyhytaikaiset muut saamiset	31.12.2025	31.12.2024
Saamiset työttömyyskassoilta	6 526	10 483
Muutosturvasaamiset	3 997	2 421
Aikuiskoulutustukisaamiset	1 313	1 288
Aikuiskoulutusetuudet, luottotappiovaraus	-101	-185
Koulutuskorvaussaamiset valtiolta	14 576	0
Työnantajan omavastuusaamiset ja työsopimuslain mukaiset korvaussaamiset	718	877
Omavastuu ja TSL saamiset, luottotappiovaraus	-429	-295
Saamiset sosiaali- ja terveysministeriöltä	5 746	12 035
Saamiset Kelalta	280	728
Saamiset kunnilta	8 706	0
Ennakkomaksut	290	533
Selvityksessä olevat arvopaperit	9 926	0
Verosaamiset	14	9
Lyhytaikaiset muut saamiset yhteensä	51 562	27 895
Muut saamiset yhteensä	51 562	27 895

14 NETTOVOITOT SIOITUSOMAISUUDEN KÄYPÄÄN ARVOON ARVOSTAMISESTA

Luvut ovat tuhansina euroina.

Tuotto- ja kululajit	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Osinkotuotot	2 143	2 161
Myyntivoitot	21 211	14 090
Muut tuotot	1 578	3 519
Korkotuotot netto	19 254	35 807
Valuuttakurssivoitot ja -tappiot netto	-69	0
Arvonmuutokset netto	-4 726	17 773
Myyntitappiot	-5 945	-4 614
Muut kulut	-297	-429
Sijoitustoiminnan nettotuotot yhteensä	33 148	68 308

15 SIJOITUSOMAISUUS

Sijoitusomaisuuden rahoitusvarat on luokiteltu käypään arvoon tulosvaikutteisesti kirjattaviksi nimenomaan luokitelluiksi rahoitusvaroiksi ja ne arvostetaan käypään arvoon. Näiden arvostus perustuu pääasiassa joko julkisiin hintanoteerauksiin tai arvostuksiin, jotka perustuvat saatavilla olevaan markkinainformaatioon. Käypään arvoon arvostetut rahoitusinstrumentit on ryhmitelty kolmeen hierarkiatasoon perustuen siihen, ovatko markkinat, joilla instrumenteilla käydään kauppaa, toimivat ja ovatko arvostustekniikoissa käytettävät syöttötiedot markkinoilta objektiivisesti todennettavissa seuraavasti:

Tasolla 1 instrumentin arvostus perustuu toimivilla markkinoilla noteerattuun hintaan, jota käytetään täysin samanlaisten rahoitusvarojen tai -velkojen arvostuksessa.

Tasolla 2 instrumentin arvostuksessa käytetään syöttötietoina lisäksi muita todennettavissa olevia kuin toimivilla markkinoilla noteerattuja hintoja joko suoraan tai niistä johdettuna käyttäen arvostustekniikoita.

Tasolla 3 arvostus perustuu muihin kuin todennettavissa oleviin markkinatietoihin.

Sijoitusomaisuus rahoitusinstrumenttiluokittain käyvän arvon hierarkian tasoille jaettuna

Tilikauden aikana ei ole tapahtunut siirtoja hierarkian tasojen välillä. Luvut ovat tuhansina euroina.

Rahoitusinstrumenttiluokat, 31.12.2025	Taso 1	Taso 2	Taso 3	Yhteensä
Valtion ja kuntien joukkovelkakirjat	173 356	0	0	173 356
Pankkijoukkovelkakirjat	127 225	0	0	127 225
Yritysjoukkovelkakirjat	124 702	0	0	124 702
Rahasto- ja osakesijoitukset	140 298	0	0	140 298
Mezzanine-rahastot	0	0	179	179
Talletukset	0	46 246	0	46 246
Sijoitustodistukset	0	0	0	0
Kuntatodistukset	0	0	0	0
Yritystodistukset	0	42 236	0	42 236
Vaihtoehtoiset sijoitukset	0	0	87 250	87 250
Yhteensä	565 581	88 482	87 429	741 492

Rahoitusinstrumenttiluokat, 31.12.2024	Taso 1	Taso 2	Taso 3	Yhteensä
Valtion ja kuntien joukkovelkakirjat	244 324	19 687	0	264 011
Pankkijoukkovelkakirjat	269 667	0	0	269 667
Yritysjoukkovelkakirjat	220 259	0	0	220 259
Rahasto- ja osakesijoitukset	200 762	0	0	200 762
Mezzanine-rahastot	0	0	199	199
Talletukset	0	94 447	0	94 447
Sijoitustodistukset	0	99 589	0	99 589
Kuntatodistukset	0	1 995	0	1 995
Yritystodistukset	0	140 818	0	140 818
Vaihtoehtoiset sijoitukset	0	0	103 157	103 157
Yhteensä	935 012	356 536	103 356	1 394 904

Tason 3 käypään arvoon arvostettavien rahoitusvarojen muutokset. Luvut ovat tuhansina euroina.

Rahoitusinstrumenttiluokat	1.1.2025	Realisoitumattomat voitot / tappiot	Realisoituneet voitot / tappiot	Ostot	Myynnit	31.12.2025
Mezzanine-rahastot	199	-20	0	0	0	179
Vaihtoehtoiset sijoitukset	103 157	-1 085	420	0	-15 242	87 250
Yhteensä	103 356	-1 105	420	0	-15 242	87 429

Rahoitusinstrumenttiluokat	1.1.2024	Realisoitumattomat voitot / tappiot	Realisoituneet voitot / tappiot	Ostot	Myynnit	31.12.2024
Mezzanine-rahastot	829	1 470	-1 704	0	-396	199
Vaihtoehtoiset sijoitukset	82 504	-994	323	21532	-208	103 157
Yhteensä	83 333	476	-1 381	21 532	-604	103 356

Tasolle 2 luokitellut talletukset, sijoitus- sekä yritys- ja kuntato-distukset on arvostettu diskontattujen rahavirtojen menetelmällä perustuen raportointipäivien euribor- tai swap-käyrään sekä termiinikurssiin siltä osin kuin mukana on vieraan valuutan elementtejä. Johdon harkinnan perusteella diskonttaustekijää on oikaistu sijoituskohteen luottoriskin muutoksen vaikutuksella. Oikaisulla ei ole ollut merkittävää vaikutusta.

Tasolle 3 luokitellut sijoitukset ovat mezzanine-rahastot, joiden arvostus perustuu rahastoyhtiön laatimiin arvostuksiin. Sijoitusrahastot on arvostettu hallinnoijan ilmoittamaan, raportointipäivään perustuvaan substanssiarvoon, ja ne luokiteltu tasolle 1, 2 tai 3 rahaston markkinoiden aktiivisuuden ja niiden jälkimarkkinakelpoisuuden perusteella. Osakesijoitukset on noteerattu Helsingin pörssissä ja ne ovat luokiteltu tasolle 1. Osakesijoitusten määrä on vähäinen.

16 RAHAVARAT

Luvut ovat tuhansina euroina.

Rahavarat	31.12.2025	31.12.2024
Pankkitilit	115 776	118 538
Rahavarat yhteensä	115 776	118 538

17 LAINAT

Luvut ovat tuhansina euroina.

Pitkäaikaiset lainat	31.12.2025	31.12.2024
Työllisyysrahasto joukkovelkakirjalainat	599 398	599 106
Pitkäaikaiset lainat yhteensä	599 398	599 106

18 MUUT VELAT

Luvut ovat tuhansina euroina.

Muut velat	31.12.2025	31.12.2024
Ostovelat	4 662	2 261
Siirtovelat	2 477	2 485
Aikuiskoulutustuen jaksotus	3 122	12 574
Omavastuumaksutulon jaksotus	7 586	9 606
Eläketurvakeskus pääomajaksotus	5 635	66
Työ- ja elinkeinoministeriö, palkkaturvajaksotus	29 923	26 674
Sosiaali- ja terveysministeriö velka	443	19 391
TSL STM-osuus	453	418
Hallintokulujaksotuksia	572	644
Velat työllisyysalueille	213	0
Velat Valtion Eläkerahastolle	1 901	1 999
Velat KEHA-keskus	0	1 731
Velat työttömyyskassoille	6 635	3 099
Lomapalkkavelka	1 369	1 392
Vuokrasopimusvelka	2 536	2 930
Aikuiskoulutusetuuksien ennakonpidätysvelka	1 387	3 380
Korkojaksotukset	0	0
Muut velat yhteensä	68 914	88 651

19 NETTOVARALLISUUSLASKELMAN ULKOPUOLISET VASTUUT JA SAAMISET

Luvut ovat tuhansina euroina.

Sijoitussitoumukset	31.12.2025	31.12.2024
Kokonaissitoumus	2 250	2 250
Toteutunut	-2 169	-2 169
Sijoitussitoumukset yhteensä	81	81

Sijoitusrahastot kutsuvat sijoituksia rahaston sijoitustarpeiden mukaisesti. Sitoumuksilla ei ole eräpäivää.

Vuokravastuut

Rahasto on vuokrannut toimisto- ja varastotiloja, puhelinkoppeja sekä kaksi ajoneuvoa vuokrasopimuksilla, jotka eivät ole purettavissa. Ajoneuvojen jäljellä olevat vuokrasopimusajat ovat 2 vuotta ja 10 kuukautta sekä 1 vuosi ja 8 kuukautta. Puhelinkoppien vuokra-aikaa oli vuoden lopussa jäljellä 1 vuosi 2 kuukautta.

Osa toimitiloista oli vapautettavissa purkamalla siltä osin sopimus päättymään vuoden 2025 kuluessa. Tätä sopimuksen purkuoikeutta käytettiin vuonna 2025 siten, että rahasto luopui osasta toimitiloistaan, ja samassa yhteydessä arviota tilojen käyttöajasta päivitettiin jatkumaan 31.12.2030 saakka. Näin ollen toimitilojen vuokra-aikaa oli tilinpäätöshetkellä jäljellä viisi vuotta, minkä jälkeen sopimus on purettavissa 9 kuukauden irtisanomisajalla. Rahastolla on myös toissijainen etuoikeus vuokrata vapautuvia tiloja vuokrasopimuksen mukaisin ehdoin.



20 LÄHIPIIRI

Rahaston lähipiiriin kuuluu hallituksen ja hallintoneuvoston jäsenet ja varajäsenet, toimitusjohtaja ja tämän varahenkilö ja johtoryhmän jäsenet sekä edellä mainittujen henkilöiden perheenjäsen tai muu lähisukulainen tai näiden määräysvallassa oleva yhteisö. Valtioneuvosto nimittää Työllisyysrahaston hallintoneuvoston työmarkkinaosapuolten esityksestä. Hallintoneuvosto tekee työttömyysvakuutusmaksuja koskevan esityksen syyskokouksessaan. Hallintoneuvosto nimittää rahaston hallituksen. Finanssivalvonta valvoo Työllisyysrahaston toimintaa. Lisäksi sosiaali- ja terveysministeriöllä on tiedonsaantioikeus rahaston toiminnasta.

Työttömyyskassoille tilitettävä valtion osuus saadaan sosiaali- ja terveysministeriöltä. Rahasto tilittää säännöllisesti maksuja Eläketurvakeskukselle, Valtion Eläkerahastolle, Kansaneläkelaitokselle sekä työ- ja elinkeinoministeriölle.

Osakeyhtiölain lähipiirisääntely ei sovellu Työllisyysrahaston toimintaan, mutta Työllisyysrahasto noudattaa IFRS-standardeja ja niiden mukaista lähipiiriohjeistusta (IAS 24). Työllisyysrahaston lähipiiriin lasketaan kuuluvaksi hallintoneuvoston jäsenet, hallituksen jäsenet, toimitusjohtaja, päävastuullinen tilintarkastaja sekä johtoryhmän jäsenet ja edellä mainittujen puoliset, edunvalvottavat ja määräysvallassa olevat yritykset. Liiketoimet, joissa osapuolena on lähipiiriin kuuluva henkilö, käsitellään hallituksen hyväksymän lähipiiriohjeistuksen mukaisesti. Olennaisia lähipiiriliiketoimia ei ole ollut kalenterivuoden 2025 aikana.

Oheisissa taulukoissa on esitetty yhteenvetona lähipiirin palkat, palkkiot ja etuudet. Luvut on esitetty tuhansina euroina ilman palkkasivukuluja. Tarkemmat erittelyt toimielinkohtaisesti löytyvät vuosikertomuksen luvusta Työllisyysrahaston palkitsemisraportti vuodelta 2025.

Hallituksen ja hallintoneuvoston palkkiot ja muut etuudet	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Palkat, palkkiot ja etuudet	168	170
Eläkekulut – maksupohjaiset järjestelyt	30	30
Yhteensä	197	200

Johtoryhmän palkat ja palkkiot (toimitusjohtajaa lukuun ottamatta)	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Palkat, palkkiot ja etuudet	734	569
Eläkekulut – maksupohjaiset järjestelyt	109	134
Yhteensä	844	703

Toimitusjohtajan palkat ja palkkiot	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Palkat, palkkiot ja etuudet	202	190
Eläkekulut – maksupohjaiset järjestelyt	36	34
Yhteensä	239	224

TOIMINTAKERTOMUKSEN JA TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUKSET

Hallituksen ja toimitusjohtajan lausumat

Vahvistamme, että:

- EU:ssa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten IFRS-tilinpäätösstandardien mukaisesti laadittu tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan rahaston varoista, vastuista, taloudellisesta asemasta sekä tuloksesta.
- Toimintakertomuksessa on todenmukaisen kuvan antava selostus rahaston liiketoiminnan kehittymisestä ja tuloksesta sekä kuvaus merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä ja muusta rahaston tilasta.

Helsingissä 24.2.2026

Saana Siekkinen,
puheenjohtaja

Vesa Rantahalvari,
varapuheenjohtaja

Else-Mai Kirvesniemi

Heikki Taulu

Tuomas Aarto

Janne Makkula

Taina Vallander

Taina Ahvenjärvi

Henrika Nybondas-Kangas

Pirjo Väänänen

Jarkko Eloranta

Pekka Piispanen

Karo Nukarinen,
toimitusjohtaja

Minna Etu-Seppälä

Juho Ruskoaho

TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu kertomus.

Helsingissä 25. helmikuuta 2026

KPMG Oy Ab
Juha-Pekka Mylén
KHT

Tilintarkastuskertomus

Työllisyysrahaston hallintoneuvostolle

TILINPÄÄTÖKSEN TILINTARKASTUS

Lausunto

Olemme tilintarkastaneet Työllisyysrahaston (y-tunnus 1098099-7) tilinpäätöksen tilikaudelta 1.1.–31.12.2025. Tilinpäätös sisältää laskelman nettovarallisuudesta, laskelman nettovarallisuuden muutoksesta, rahavirtalaskelman ja liitetiedot, mukaan lukien olennainen tilinpäätöksen laatimisperiaatteita koskeva informaatio.

Lausuntonamme esitämme, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan rahaston taloudellisesta asemasta, toiminnan tuloksesta ja rahavirroista EU:ssa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten IFRS-tilinpäätösstandardien mukaisesti ja täyttää lakisääteiset vaatimukset.

Lausuntomme on ristiriidaton hallitukselle annetun lisäraportin kanssa.

Lausunnon perustelut

Olemme suorittaneet tilintarkastuksen Suomessa noudatettavan hyvän tilintarkastustavan mukaisesti. Hyvän tilintarkastustavan mukaisia velvollisuuksiamme kuvataan tarkemmin kohdassa Tilintarkastajan velvollisuudet tilinpäätöksen tilintarkastuksessa.

Olemme riippumattomia rahastosta niiden Suomessa noudatettavien eettisten vaatimusten mukaisesti, jotka koskevat suorittamamme tilintarkastusta ja olemme täytäneet muut näiden vaatimusten mukaiset eettiset velvollisuutemme.

Emme ole suorittaneet rahastolle muita kuin tilintarkastuspalveluja.

Käsityksemme mukaan olemme hankineet lausuntonamme perustaksi tarpeellisen määrän tarkoitukseen soveltuvaa tilintarkastusevidenssiä.

Olennaisuus

Tarkastuksemme laajuuteen on vaikuttanut soveltamamme olennaisuus. Olennaisuus on määritetty perustuen ammatilliseen harkintaamme ja se ohjaa tarkastustoimenpiteiden luonteen, ajoituksen ja laajuuden määrittämisessä, sekä todettujen virheellisyyksien vaikutusten arvioimisessa suhteessa tilinpäätökseen kokonaisuutena. Olennaisuuden taso perustuu arvioomme sellaisten virheellisyyksien suuruudesta, joilla yksin tai yhdessä voisi kohtuudella odottaa olevan vaikutusta tilinpäätöksen käyttäjien tekemiin taloudellisiin päätöksiin. Olemme ottaneet huomioon myös sellaiset virheellisyydet, jotka laadullisten seikkojen vuoksi ovat mielestämme olennaisia tilinpäätöksen käyttäjille.

Tilintarkastuksen kannalta keskeiset seikat

Tilintarkastuksen kannalta keskeiset seikat ovat seikkoja, jotka ammatillisen harkintamme mukaan ovat olleet merkittävimpiä tarkastuksen kohteena olevan tilikauden tilintarkastuksessa. Nämä seikat on otettu huomioon tilinpäätökseen kokonaisuutena kohdistuneessa tilintarkastuksessamme sekä laatiessamme siitä annettavaa lausuntoa, emmekä anna näistä seikoista erillistä lausuntoa. EU-asetuksen 537/2014 10 artiklan 2 kohdan c alakohdan mukaiset merkittävät olennaisen virheellisuuden riskit sisältyvät alla kuvattuihin tilintarkastuksen kannalta keskeisiin seikkoihin.

Olemme ottaneet tilintarkastuksessamme huomioon riskin siitä, että johto sivuuttaa kontrolleja. Tähän on sisältynyt arviointi siitä, onko viitteitä sellaisesta johdon tarkoitushakuisesta suhtautumisesta, josta aiheutuu väärinkäytöksestä johtuvan olennaisen virheellisuuden riski.

Tilintarkastuksen kannalta keskeiset seikat	Kuinka kyseisiä seikkoja käsiteltiin tilintarkastuksessa
Työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen ja kerääminen (tilinpäätöksen laatimisperiaatteet sekä liitetieto 5)	
• Työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen ja niiden kerääminen on Työllisyysrahaston lainsäädännöllinen tehtävä ja tilinpäätöksen laskelmassa nettovarallisuuden muutoksesta esitetyt työttömyysvakuutusmaksut tilikaudelta 2025 ovat 1,2 miljardia euroa. • Työttömyysvakuutusmaksut on määritettävä siten, että Työllisyysrahasto kykenee suorittamaan vastuullaan olevat velvoitteet. Työttömyysvakuutusmaksut määrätään edellisen vuoden aikana kalenterivuodeksi kerrallaan. • Työllisyysrahasto tekee maksujen määrää koskevan esityksen ja muodostaa eduskunnan vahvistamien maksuprosenttien ja työnantajien tulorekisteriin ilmoittamien toteutuneiden palkkasummatietojen perusteella maksupäätökset ja kerää maksusuoritukset. • Työllisyysrahasto valvoo työttömyysvakuutusmaksuvelvollisuuden laiminlyöntejä. • Työttömyysvakuutusmaksujen määrä on tilinpäätöksen kannalta merkittävän suuruinen ja maksun määräämiseen ja keräämiseen liittyy lainsäädäntöön perustuvia vaatimuksia, minkä takia tämä on tilintarkastuksen kannalta keskeinen seikka.	• Tarkastustoiminpiteisiimme on sisältynyt työttömyysvakuutusmaksujen määräämisen prosessin läpikäyntiä ja valvontaympäristön arviointia. • Olemme arvioineet työttömyysvakuutusmaksujen laskutuksen, perinnän ja valvonnan prosessia sekä suorittaneet tapahtumavirtojen aineistotarkastusta. • Olemme arvioineet ja testanneet kontrolleja, jotka liittyvät maksujen määrittämiseen ja vastaanottamiseen sekä maksusuoritusten valvontaan. • Olemme varmistuneet sovellettujen maksuprosenttien oikeellisuudesta Työllisyysrahaston-järjestelmäympäristössä. • Olemme perehtyneet työttömyysvakuutusmaksujen suoriteperusteen mukaiseen jaksottamismenettelyyn tilinpäätöksessä ja työttömyysvakuutusmaksusaamisten arvonalentumisen laskentaan. • Tarkastus on kohdistunut myös keskeisten tietovirtojen ja transaktioiden käsittelyn valvontaan, muutoshallintaan ja järjestelmien väliseen tiedonsiirtoon.

Tilinpäätöstä koskevat hallituksen ja toimitusjohtajan velvollisuudet

Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat tilinpäätöksen laatimisesta siten, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan EU:ssa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten IFRS-tilinpäätösstandardien mukaisesti ja siten, että tilinpäätös täyttää lakisääteiset vaatimukset. Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat myös sellaisesta sisäisestä valvonnasta, jonka ne katsovat tarpeelliseksi voidakseen laatia tilinpäätöksen, jossa ei ole väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyyttä.

Hallitus ja toimitusjohtaja ovat tilinpäätöstä laatiessaan velvollisia arvioimaan rahaston kykyä jatkaa toimintaansa ja soveltuvissa tapauksissa esittämään seikat, jotka liittyvät toiminnan jatkuvuuteen ja siihen, että tilinpäätös on laadittu toiminnan jatkuvuuteen perustuen. Tilinpäätös laaditaan toiminnan jatkuvuuteen perustuen, paitsi jos rahasto aiotaan purkaa tai toiminta lakauttaa tai ei ole muuta realistista vaihtoehtoa kuin tehdä niin.

Tilintarkastajan velvollisuudet tilinpäätöksen tilintarkastuksessa

Tavoitteenamme on hankkia kohtuullinen varmuus siitä, onko tilinpäätöksessä kokonaisuutena väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyyttä, sekä antaa tilintarkastuskertomus, joka sisältää lausuntomme. Kohtuullinen varmuus on korkea varmuustaso, mutta se ei ole tae siitä, että olennainen virheellisyys aina havaitaan hyvän tilintarkastustavan mukaisesti suoritettavassa tilintarkastuksessa. Virheellisyysksiä voi aiheutua väärinkäytöksestä tai virheestä, ja niiden katsotaan olevan olennaisia, jos niiden yksin tai yhdessä voisi kohtuudella odottaa vaikuttavan taloudellisiin päätöksiin, joita käyttäjät tekevät tilinpäätöksen perusteella.

Hyvän tilintarkastustavan mukaiseen tilintarkastukseen kuuluu, että käytämme ammatillista harkintaa ja säilytämme ammatillisen skeptisyyden koko tilintarkastuksen ajan. Lisäksi:

- Tunnistamme ja arvioimme väärinkäytöksestä tai virheestä

johtuvat tilinpäätöksen olennaisen virheellisuuden riskit, suunnittelemme ja suoritamme näihin riskeihin vastaavia tilintarkastustoimenpiteitä ja hankimme lausuntomme perustaksi tarpeellisen määrän tarkoitukseen soveltuvaa tilintarkastusevidenssiä. Riski siitä, että väärinkäytöksestä johtuva olennainen virheellisyys jää havaitsematta, on suurempi kuin riski siitä, että virheestä johtuva olennainen virheellisyys jää havaitsematta, sillä väärinkäytökseen voi liittyä yhteistoimintaa, väärentämistä, tietojen tahallista esittämättä jättämistä tai virheellisten tietojen esittämistä taikka sisäisen valvonnan sivuuttamista.

- Muodostamme käsityksen tilintarkastuksen kannalta relevantista sisäisestä valvonnasta pystyäksemme suunnittelemaan olosuhteisiin nähden asianmukaiset tilintarkastustoimenpiteet mutta emme siinä tarkoituksessa, että pystyisimme antamaan lausunnon rahaston sisäisen valvonnan tehokkuudesta.

- Arvioimme sovellettujen tilinpäätöksen laatimisperiaatteiden asianmukaisuutta sekä johdon tekemien kirjanpidollisten arvioiden ja niistä esitettävien tietojen kohtuullisuutta.
- Teemme johtopäätöksen siitä, onko hallituksen ja toimitusjohtajan ollut asianmukaista laatia tilinpäätös perustuen oletukseen toiminnan jatkuvuudesta, ja teemme hankkimamme tilintarkastusevidenssin perusteella johtopäätöksen siitä, esiintyykö sellaista tapahtumiin tai olosuhteisiin liittyvää olennaista epävarmuutta, joka voi antaa merkittävää aihetta epäillä rahaston kykyä jatkaa toimintaansa. Jos johtopäätöksemme on, että olennaista epävarmuutta esiintyy, meidän täytyy kiinnittää tilintarkastuskertomuksessamme lukijan huomiota epävarmuutta koskeviin tilinpäätöksessä esitettäviin tietoihin tai, jos epävarmuutta koskevat tiedot eivät ole riittäviä, mukauttaa lausuntomme. Johtopäätöksemme

perustuvat tilintarkastuskertomuksen antamispäivään mennessä hankittuun tilintarkastusevidenssiin. Vastaiset tapahtumat tai olosuhteet voivat kuitenkin johtaa siihen, ettei rahasto pysty jatkamaan toimintaansa.

- Arvioimme tilinpäätöksen, kaikki tilinpäätöksessä esitettävät tiedot mukaan lukien, yleistä esittämistapaa, rakennetta ja sisältöä ja sitä, kuvastaako tilinpäätös sen perustana olevia liiketoimia ja tapahtumia siten, että se antaa oikean ja riittävän kuvan.

Kommunikoidimme hallintoelinten kanssa muun muassa tilintarkastuksen suunnittelusta laajuudesta ja ajoituksesta sekä merkittävistä tilintarkastushavainnoista, mukaan lukien mahdolliset sisäisen valvonnan merkittävät puutteellisuudet, jotka tunnistamme tilintarkastuksen aikana.

Lisäksi annamme hallintoelimille vahvistuksen siitä, että olemme noudattaneet riippumattomuutta koskevia relevantteja eettisiä vaatimuksia, ja kommunikoidimme

niiden kanssa kaikista suhteista ja muista seikoista, joiden voi kohtuudella ajatella vaikuttavan riippumattomuuteemme, ja soveltuvissa tapauksissa niihin liittyvistä varotoimista.

Päätämme, mitkä hallintoelinten kanssa kommunikoiduista seikoista olivat merkittävimpiä tarkasteltavana olevan tilikauden tilintarkastuksessa ja näin ollen ovat tilintarkastuksen kannalta keskeisiä. Kuvauksemme kyseiset seikat tilintarkastuskertomuksessa, paitsi jos säädös tai määräys estää kyseisen seikan julkistamisen tai kun äärimmäisen harvinaisissa tapauksissa toteamme, ettei kyseisestä seikasta viestitä tilintarkastuskertomuksessa, koska siitä aiheutuvien epäedullisten vaikutusten voisi kohtuudella odottaa olevan suuremmat kuin tällaisesta viestinnästä koituva yleinen etu.

Muut raportointivelvoitteet

Tilintarkastustoimeksiantoa koskevat tiedot

Työllisyysrahasto aloitti toimintansa 2019 ja siitä tuli yleisen edun kannalta merkittävä yhteisö tilikauden 2020 aikana. Olemme toimineet rahaston tilintarkastajana sen toiminnan alkamisesta alkaen.

Muu informaatio

Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat muusta informaatiosta. Muu informaatio käsittää toimintakertomuksen ja vuosikertomukseen sisältyvän informaation, mutta se ei sisällä tilinpäätöstä eikä sitä koskevaa tilintarkastuskertomustamme.

Tilinpäätöstä koskeva lausuntomme ei kata muuta informaatiota.

Velvollisuutenamme on lukea edellä yksilöity muu informaatio tilinpäätöksen tilintarkastuksen yhteydessä ja tätä tehdessämme arvioida, onko muu informaatio olennaisesti ristiriidassa tilinpäätöksen tai tilintarkastusta suoritettaessa hankkimamme tietämyksen kanssa tai vaikuttaako se muutoin olevan olennaisesti virheellistä. Toimintakertomuksen osalta velvollisuutenamme on lisäksi arvioida, onko toimintakertomus laadittu noudattaen siihen sovellettavia säännöksiä.

Lausuntonamme esitämme, että toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen tiedot ovat yhdenmukaisia ja että toimintakertomus on laadittu noudattaen siihen sovellettavia säännöksiä.

Jos teemme suorittamamme työn perusteella johtopäätöksen, että muussa informaatiossa on olennainen virheellisyys, meidän on raportoitava tästä seikasta. Meillä ei ole tämän asian suhteen raportoitavaa.

Helsingissä 25. helmikuuta 2026

KPMG OY AB
Tilintarkastusyhteisö

Juha-Pekka Mylén
KHT

Riippumattoman tilintarkastajan raportti Työllisyysrahaston ESEF-tilinpäätöksestä

Työllisyysrahaston hallitukselle

Olemme suorittaneet kohtuullisen varmuuden antavan toimeksiannon, jonka kohteena on Työllisyysrahaston (y-tunnus 1098099-7) komission teknisen sääntelystandardin mukaisesti laadittu tilinpäätös 7437002N0BQXM1JQUP81-2025-12-31-0-fi.xhtml tilikaudelta 1.1.–31.12.2025.

HALLITUKSEN JA TOIMITUSJOHTAJAN VASTUU

Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat yhtiön toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen (ESEF-tilinpäätös) laatimisesta siten, että ne täyttävät komission teknisen sääntelystandardin vaatimukset. Tähän vastuuseen kuuluu

- laatia ESEF-tilinpäätös XHTML-muodossa komission teknisen sääntelystandardin artiklan 3 mukaisesti

- varmistaa ESEF-tilinpäätöksen ja tilintarkastetun tilinpäätöksen keskinäinen yhdenmukaisuus.

Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat myös sellaisesta sisäisestä valvonnasta, jonka ne katsovat tarpeelliseksi voidakseen laatia ESEF-tilinpäätöksen komission teknisen sääntelystandardin vaatimusten mukaisesti.

TILINTARKASTAJAN RIIPPUMATTOMUUS JA LAADUNVALVONTA

Olemme riippumattomia yhtiöstä niiden Suomessa noudatettavien eettisten vaatimusten mukaisesti, jotka koskevat suorittamamme toimeksiantoa ja olemme täyttäneet muut näiden vaatimusten mukaiset eettiset velvollisuutemme.

Tilintarkastaja soveltaa kansainvälistä laadunvalvontastandardia ISQM1, jonka mukaan tilintarkastusyhteisön on suunniteltava, otettava käyttöön ja pidettävä toiminnassa laadunhallintajärjestelmä, mukaan lukien eettisten vaatimusten, ammatillisten standardien sekä sovellettavien säädöksiin ja määräyksiin perustuvien vaatimusten noudattamista koskevat toimintaperiaatteet tai menettelytavat.

TILINTARKASTAJAN VELVOLLISUUDET

Velvollisuutenamme on arvopaperimarkkinain 7:8 § mukaisesti varmentaa komission teknisen sääntelystandardin mukaisesti laadittu tilinpäätös.

Velvollisuutenamme on ilmoittaa lausunnossamme, missä laajuudessa varmennus on suoritettu. Olemme suorittaneet kohtuullisen varmuuden antavan toimeksiannon kansainvälisen varmennustoimeksi-antostandardin ISAE 3000 mukaisesti.

Tarkastukseen kuuluu toimenpiteitä evidenssin hankkimiseksi siitä,

- onko ESEF-tilinpäätös olennaisilta osin komission teknisen sääntelystandardin vaatimusten mukainen, ja
- ovatko ESEF-tilinpäätös ja tilintarkastettu tilinpäätös keskenään yhdenmukaisia.

Valittujen tarkastustoimenpiteiden luonne, ajoitus ja laajuus riippuvat tilintarkastajan harkinnasta. Tähän sisältyy sen riskin arvioiminen, onko virheestä tai väärinkäytöksestä johtuvaa olennaista poikkeamaa komission teknisen sääntelystandardin vaatimuksista.

Käsityksemme mukaan olemme hankineet lausuntomme perustaksi tarpeellisen määrän tarkoitukseen soveltuvaa tarkastusevidenssiä.

LAUSUNTO

Arvopaperimarkkinain 7 luvun 8 §:n mukaisena lausuntona esitämme, että Työllisyysrahaston ESEF-tilinpäätökseen 7437002N0BQXM1JQUP81-2025-12-31-0-fi.xhtml sisältyvä tilinpäätös on olennaisilta osin laadittu komission teknisen sääntelystandardin mukaisesti.

Lausuntomme Työllisyysrahaston tilinpäätöksen tilintarkastuksesta tilikaudelta 1.1.–31.12.2025 on annettu tilintarkastuskertomuksellamme päivätty 25.2.2026. Tällä raportilla emme anna tilinpäätöksen tilintarkastuksesta lausuntoa tai muuta varmennusjohtopäätöstä.

Helsingissä 23. maaliskuuta 2026

KPMG OY AB
Tilintarkastusyhteisö

Juha-Pekka Mylén
KHT



Työllisyysrahasto

Sysselsättningsfonden | Employment Fund